

***La réforme de l'assurance-emploi et les  
travailleurs saisonniers qui gagnent  
moins de 12 000 \$***

**Rapport final**

***Évaluations de l'assurance-emploi  
Évaluations stratégiques  
Évaluation et Développement des données  
Politique stratégique  
Développement des ressources humaines Canada***

***décembre 2001***

**SP-ML013-12-01F  
(also available in English)**



# *Table des matières*

<b>Sommaire.....</b>	<b>i</b>
<b>1. Introduction.....</b>	<b>1</b>
<b>2. Données et méthode .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Caractéristiques des travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$.....</b>	<b>5</b>
A. Composition de la main-d'œuvre saisonnière qui gagne moins de 12 000 \$ .....	6
B. Taux d'admissibilité aux prestations d'AE chez les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ .....	10
<b>4. Réforme de l'assurance-emploi (AE) .....</b>	<b>13</b>
<b>5. Conclusions.....</b>	<b>17</b>
<b>Notes techniques.....</b>	<b>19</b>



## *Liste de tableaux*

Tableau 1	Caractéristiques des travailleurs saisonniers (T3 1995 – T4 1997) <sup>1</sup> (en pourcentage) .....	7
Tableau 2	Caractéristiques de l'emploi des travailleurs saisonniers (T3 1995 – T4 1997) <sup>1</sup> (en pourcentage) .....	9
Tableau 3	Caractéristiques démographiques de base : pourcentage des travailleurs saisonniers admissibles aux prestations (T3 1995 – T4 1997) <sup>1</sup> (en pourcentage) .....	11
Tableau 4	Pourcentage des travailleurs saisonniers admissibles aux prestations d'AE (T3 1995 – T4 1997) <sup>1</sup> (en pourcentage) .....	12
Tableau 5	Analyse par la méthode des probits : probabilité qu'un travailleur saisonnier soit admissible aux prestations d'AE (T3 1995 – T4 1997) <sup>1</sup> .....	15

## *Liste de figures*

Figure 1	Répartition des heures de travail des travailleurs saisonniers gagnant moins de 12000 \$ .....	8
Figure 2	Répartition des heures de travail des travailleurs saisonniers gagnant moins de 12000 \$ .....	9



# *Sommaire*

En 1996, le gouvernement fédéral a commencé à apporter graduellement des changements au régime d'assurance-emploi (AE). L'un des changements les plus importants a été l'adoption d'une formule fondée sur les heures de travail plutôt que sur le nombre de semaines de travail pour calculer la rémunération assurable. L'adoption de cette mesure visait en partie à offrir une protection plus équitable aux travailleurs qui accomplissaient de nombreuses heures de travail sur un nombre limité de semaines. En particulier, la formule fondée sur les heures de travail devrait être plus équitable pour les travailleurs saisonniers qui effectuent souvent de nombreuses heures sur un nombre réduit de semaines. Cependant, une récente évaluation a révélé que certains travailleurs saisonniers n'ont pas pu profiter de l'adoption de la formule fondée sur les heures<sup>1</sup>. En fait, comme le fait valoir cette évaluation, la réforme de l'AE a eu des répercussions négatives sur les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$. De plus, ces travailleurs sont moins susceptibles d'être admissibles aux prestations depuis la réforme de l'AE.

La présente étude analyse les caractéristiques des travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ et examine les raisons pour lesquelles ils ont été défavorisés par la réforme de l'AE. Elle fait aussi état du lien entre l'adoption d'une formule fondée sur les heures de travail et la baisse correspondante de la probabilité que les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ soient admissibles aux prestations d'AE. Elle porte principalement sur les caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$ et qui ne sont pas admissibles aux prestations d'AE.

## **Sources de données**

La principale source de données utilisée aux fins de cette étude est l'Enquête canadienne par panel sur l'interruption d'emploi (ECPIE). Celle-ci fournit des renseignements importants sur la situation socio-économique et sur d'autres caractéristiques personnelles et professionnelles qui ont servi à établir des statistiques descriptives.

## **Principales constatations**

- Environ 9 p. 100 de toutes les personnes ayant connu une cessation d'emploi étaient des travailleurs saisonniers qui avaient gagné moins de 12 000 \$ au cours de l'année précédente. Cela représente 58,4 p. 100 de tous les travailleurs saisonniers.
- Environ 82,1 p. 100 de tous les travailleurs saisonniers sont admissibles aux prestations d'AE; cependant, seulement 76,4 p. 100 de ceux qui gagnent moins de 12 000 \$ y ont droit.
- La probabilité d'être admissible aux prestations d'AE a diminué de 18,6 p. 100 chez les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ à la suite de l'adoption de la formule fondée sur les heures de travail.

---

<sup>1</sup> Voir « *Évaluation de l'emploi saisonnier – Aperçu* », Évaluation et développement des données (EDD).



# *1. Introduction*

En 1996, le gouvernement fédéral a commencé à apporter graduellement des changements au régime d'assurance-emploi (AE). L'un des changements les plus importants a été l'adoption d'une formule fondée sur les heures de travail plutôt que sur le nombre de semaines de travail pour calculer la rémunération assurable. L'adoption de cette mesure visait notamment à offrir une protection plus équitable aux travailleurs qui accomplissaient de nombreuses heures de travail pendant des saisons ou des périodes d'emploi de courte durée. En particulier, la formule fondée sur les heures de travail devrait être plus équitable pour les travailleurs saisonniers qui effectuent souvent de nombreuses heures sur un nombre réduit de semaines. Cependant, une récente évaluation a révélé que certains travailleurs saisonniers n'ont pas pu profiter de l'adoption de la formule fondée sur les heures<sup>2</sup>.

Dans la présente étude, nous reviendrons sur les constatations relevées dans le rapport d'évaluation et les préoccupations ayant trait aux répercussions négatives qu'a pu avoir la réforme de l'assurance-emploi sur les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$. Nous examinerons notamment les caractéristiques de ces travailleurs et analyserons le lien qui existe entre la formule fondée sur les heures de travail et la baisse correspondante de la probabilité que les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ soient admissibles aux prestations. Même si les personnes gagnant moins de 2 000 \$ se voient rembourser toutes les cotisations d'AE versées, nous nous concentrerons ici sur les caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui n'étaient pas admissibles aux prestations, peu importe que leurs cotisations leur aient été remboursées ou non.

---

<sup>2</sup> Voir « *Évaluation de l'emploi saisonnier – Aperçu* », Évaluation et développement des données (EDD), avril 2000.



## 2. Données et méthode

La principale source de données utilisée pour évaluer les répercussions de la réforme de l'assurance-emploi (AE) est l'Enquête canadienne par panel sur l'interruption d'emploi (ECPIE)<sup>3</sup>. Cette enquête, menée par Statistique Canada pour le compte de Développement des ressources humaines Canada (DRHC), recueille de l'information sur les personnes qui ont connu une cessation d'emploi figurant sur un relevé d'emploi (RE) consigné dans le fichier administratif de DRHC, ainsi que sur leur ménage. Les renseignements recueillis portent sur les caractéristiques personnelles des travailleurs et celles de leur ménage, les raisons de la cessation d'emploi, les antécédents professionnels détaillés, les activités de recherche d'emploi, la formation, les prestations d'assurance-emploi/d'assurance-chômage (AC) et l'aide sociale qu'ils ont touchées, de même que sur la situation financière du ménage, y compris les avoirs et les dettes.

Chaque participant à l'enquête a été interviewé deux fois. La première entrevue (cycle 1) a eu lieu un an après la cessation d'emploi, et la seconde (cycle 2), environ neuf mois après la première entrevue. Au total, environ 40 000 Canadiens et Canadiennes qui avaient subi un changement ou une interruption d'emploi ont été sondés entre juillet 1996 et septembre 1998, soit une période s'échelonnant sur dix trimestres. Chacun de ces trimestres est considéré comme une « cohorte ». Par exemple, les données de l'ECPIE pour la période allant d'octobre 1997 à décembre 1997 sont celles de la cohorte 10. Aux fins de l'étude des répercussions de la réforme, les cohortes ont été regroupées en trois périodes :

*Avant la réforme de l'AE (cohortes 1 à 4).* Les participants aux quatre premières entrevues avaient connu une cessation d'emploi au cours de l'un des quatre trimestres ayant précédé la mise en œuvre de la réforme de l'assurance-emploi (c.-à-d. entre T3 1995 et T2 1996).

*Pendant la réforme de l'AE (cohortes 5 et 6).* Les participants aux deux entrevues suivantes ont connu une cessation d'emploi pendant l'un des deux trimestres au cours desquels la réforme de l'AE a été mise en œuvre (c.-à-d. T3 1996 et T4 1996).

*Après la réforme de l'AE (cohortes 7 à 10).* Les participants aux quatre dernières entrevues ont connu une cessation d'emploi au cours de l'un des quatre trimestres ayant suivi la mise en œuvre de la réforme de l'AE (c.-à-d. entre T1 1997 et T4 1997).

---

<sup>3</sup> À Statistique Canada, cette enquête s'appelle « Enquête sur les changements à l'égard de l'emploi » (ECE).

Aux fins de cette étude, une comparaison a été établie entre la période ayant précédé la réforme de l'AE et celle qui l'a suivie, en vue de déterminer les changements découlant de la réforme. La période de la réforme à proprement parler n'a fait l'objet d'aucune analyse, puisque la mise en œuvre de la réforme n'était pas terminée et que l'analyse aurait été complexe. Pour étudier les répercussions immédiates de la réforme de l'AE, nous comparons les prestataires qui ont subi une cessation d'emploi entre juillet 1995 et juin 1996 (cohortes 1 à 4) à ceux qui ont connu une cessation d'emploi entre janvier 1997 et décembre 1997 (cohortes 7 à 10).

### ***3. Caractéristiques des travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$***

Il existe de nombreux moyens de mesurer le niveau du travail saisonnier parmi les travailleurs qui connaissent une cessation d'emploi. La méthode utilisée dans le présent rapport est celle à laquelle on a eu recours dans le rapport d'évaluation intitulé « *Évaluation de l'emploi saisonnier – Aperçu* ». Dans le cadre de l'Enquête canadienne par panel sur l'interruption d'emploi (ECPIE), les répondants sont priés d'indiquer à quelle catégorie l'emploi visé par le relevé d'emploi (RE) appartenait, selon la question suivante :

Étiez-vous...

1. Un employé permanent
2. Un employé temporaire ou nommé pour une période déterminée
3. Un employé saisonnier
4. Un employé à contrat
5. Un employé embauché par l'intermédiaire d'une agence de placement temporaire
6. Autre
7. Refus
8. Ne sait pas
9. Non précisé

Il est important de préciser qu'il existe différentes méthodes permettant de mesurer le degré de travail saisonnier, par exemple en fonction des industries traditionnellement saisonnières. On obtiendrait probablement des résultats légèrement différents si on retenait d'autres définitions du travail saisonnier.

De plus, aux fins de ce rapport, les expressions « admissible » et « avoir droit » sont toutes deux utilisées pour désigner les personnes qui ont accumulé suffisamment d'heures ou de semaines de travail pour avoir droit à des prestations d'assurance-emploi (AE) selon les exigences générales d'admissibilité dans leur région. Il faut préciser que certaines de ces personnes peuvent, en principe, être inadmissibles aux prestations pour diverses raisons, par exemple le retour aux études ou, dans certains cas, la tricherie. Par souci de simplicité, nous ne tenons pas compte non plus des critères supplémentaires auxquels les personnes qui deviennent ou redeviennent membres de la population active doivent satisfaire pour être admissibles. Cependant, un examen de l'échantillon dans son ensemble devrait nous donner une idée juste des répercussions des changements apportés à l'assurance-emploi ainsi que des caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$.

Dans cette section, nous nous intéressons surtout aux caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$. La première partie examine la composition de la main-d'œuvre saisonnière qui gagne moins de 12 000 \$. Elle porte à la fois sur les caractéristiques démographiques de base et sur les caractéristiques professionnelles des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$. La deuxième partie examine la probabilité d'avoir droit à des prestations d'AE, compte tenu de certaines caractéristiques démographiques ou professionnelles.

## **A. Composition de la main-d'œuvre saisonnière qui gagne moins de 12 000 \$**

Le tableau 1 présente les caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$ par rapport à d'autres travailleurs saisonniers. Dans la première rangée, on voit la proportion de tous les membres de l'échantillon qui sont des travailleurs saisonniers. Le reste du tableau porte sur les caractéristiques des travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$. Comme on peut le constater, il n'est pas rare que les travailleurs saisonniers ayant subi une cessation d'emploi affichent un revenu annuel inférieur à 12 000 \$. En fait, c'est le cas d'environ 58,4 p. 100 (9,0/15,4) de tous les travailleurs saisonniers de l'échantillon.

Deuxièmement, le tableau montre que la répartition des caractéristiques démographiques et professionnelles des travailleurs saisonniers qui ont gagné moins de 12 000 \$ est différente selon qu'ils ont travaillé suffisamment ou non pour être admissibles aux prestations. Ceux qui étaient admissibles aux prestations en raison de la quantité de travail accompli présentent des caractéristiques démographiques et professionnelles qui s'apparentent davantage à celles des travailleurs saisonniers en général.

En revanche, les 13,6 p. 100 (2,1/15,4) des travailleurs saisonniers qui ont gagné moins de 12 000 \$ et qui n'ont pas travaillé suffisamment pour être admissibles aux prestations présentent des caractéristiques sensiblement différentes. Par rapport à leurs homologues qui ont travaillé suffisamment pour être admissibles, ce groupe compte des proportions plus élevées de jeunes travailleurs (48,4 p. 100 par rapport à 27,4 p. 100), de travailleurs qui ont fait des études postsecondaires (55,2 p. 100 par rapport à 35,7 p. 100) et de célibataires sans enfant (57,1 p. 100 par rapport à 41,3 p. 100). De plus, ils sont beaucoup plus susceptibles de travailler dans le secteur des services (58,2 p. 100 par rapport à 47,2 p. 100), moins susceptibles de travailler dans les industries primaires (11,1 p. 100 par rapport à 20,5 p. 100) et moins susceptibles de résider dans les provinces de l'Atlantique (11,4 p. 100 par rapport à 27,8 p. 100). En outre, ils étaient moins nombreux à signaler que la cessation d'emploi pour laquelle un RE a été établi était le résultat d'une mise à pied ou d'un ralentissement (53,8 p. 100 par rapport à 74,9 p. 100), et plus susceptibles de mentionner qu'elle était attribuable au fait qu'ils avaient démissionné pour reprendre leurs études (17 p. 100 par rapport à 7,8 p. 100) ou pour accepter un nouvel emploi (9,4 p. 100 par rapport à 2,4 p. 100). De toute évidence, un grand nombre de ces travailleurs inadmissibles ne correspondent pas au profil régional, industriel ou démographique habituel des travailleurs saisonniers.

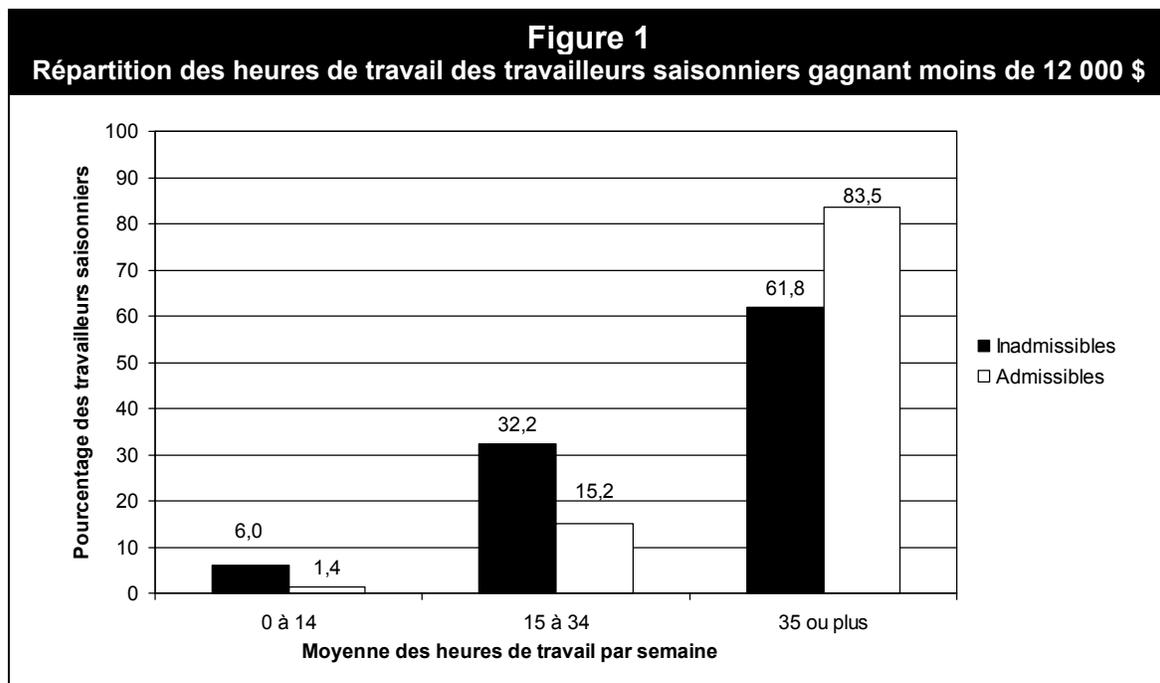
**Tableau 1**  
**Caractéristiques des travailleurs saisonniers**  
**(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup>**  
**(en pourcentage)**

	Tous les travailleurs saisonniers	Travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$		
		Tous	Admissibles	Inadmissible
<b>Proportion de tous les répondants</b>	15,4	9,0	6,9	2,1
<b>Sexe</b>				
Femmes	35,3	46,2	43,7	54,2
Hommes	64,7	53,8	56,3	45,8
<b>Âge</b>				
Jeunes	23,6	32,4	27,4	48,4
Âge intermédiaire	67,4	58,5	62,2	46,4
Âge mûr	9,0	9,1	10,3	5,2
<b>Études</b>				
Moins que le secondaire	34,6	31,4	35,9	16,6
Études secondaires	28,1	26,5	26,7	25,6
Études postsecondaires	35,4	40,3	35,7	55,2
Autres études	1,9	1,9	1,7	2,6
<b>Région</b>				
Atlantique	19,8	23,9	27,8	11,4
Québec	29,3	28,3	30,6	21,0
Ontario	24,8	25,9	21,9	39,0
Prairies	15,4	12,8	11,3	17,8
C.-B.	10,8	9,1	8,5	10,8
<b>Secteur d'activité</b>				
Industrie primaire	18,7	18,3	20,5	11,1
Fabrication	13,4	14,2	14,3	13,9
Construction	19,4	11,7	12,6	8,7
Services	42,9	49,8	47,2	58,2
Administration publique	5,7	6,1	5,5	8,2
<b>Genre de famille</b>				
Célibataires sans enfant	40,2	45,0	41,3	57,1
Célibataires avec enfant(s)	6,4	8,2	7,3	11,1
Mariés sans enfant	26,1	22,6	25,1	14,7
Mariés avec enfant(s)	27,4	24,2	26,3	17,1
<b>Raison de la cessation d'emploi</b>				
Fin de contrat/fin de terme	8,2	8,8	8,1	11,2
Mise à pied/ralentissement	73,6	69,9	74,9	53,8
Démission/nouvel emploi	4,1	4,0	2,4	9,4
Retour aux études	6,9	10,0	7,8	17,0
Autre	7,2	7,3	6,9	8,6
Renvoi :				
1. Date de la première cessation d'emploi, à l'exclusion des personnes dont la cessation d'emploi tombait entre T3 1996 et T4 1996, trimestres au cours desquels la réforme de l'assurance-emploi a été mise en œuvre.				
Source de données : ECPIE, fichier de données de l'AE				

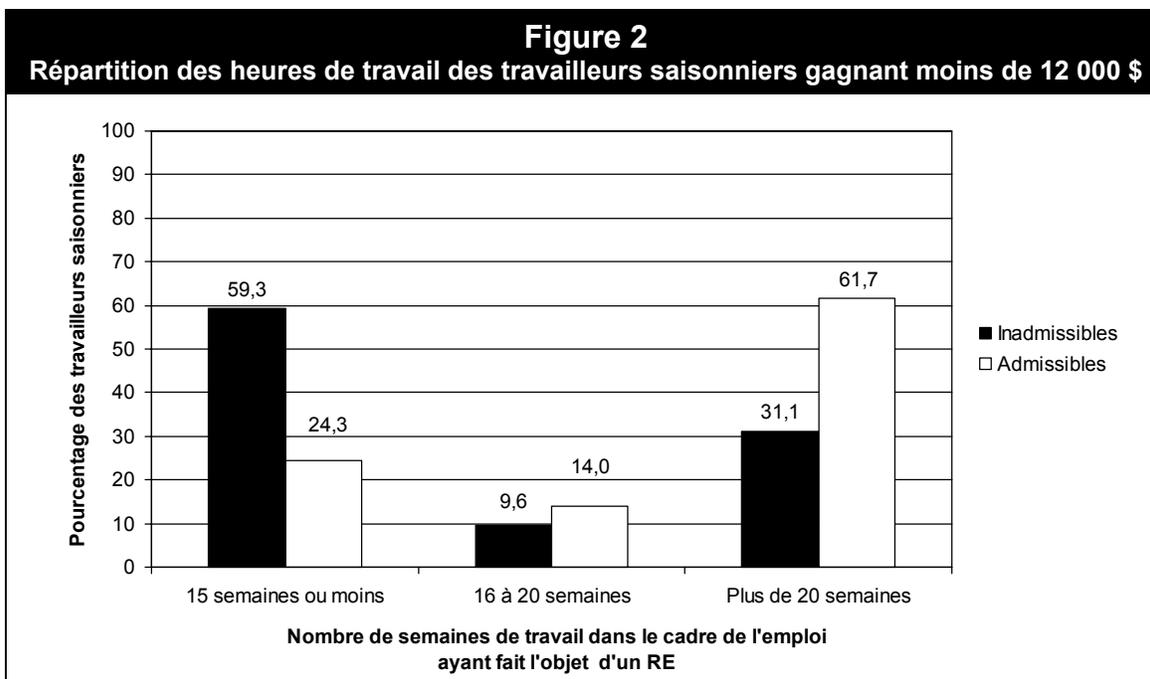
Pour comprendre les répercussions des mesures de réforme apportées à l'AE, il est particulièrement important d'examiner le nombre moyen d'heures de travail par semaine et la durée d'emploi des travailleurs admissibles aux prestations par rapport aux

travailleurs inadmissibles en fonction de la quantité de travail accompli. L'adoption d'un système fondé sur les heures aura vraisemblablement des répercussions uniques en leur genre selon ces caractéristiques du travail.

Premièrement, il est clair que les travailleurs saisonniers ayant gagné moins de 12 000 \$ qui n'étaient pas admissibles aux prestations avaient généralement travaillé moins d'heures par semaine dans le cadre de leur dernier emploi que les travailleurs admissibles. Il est particulièrement intéressant de constater que les travailleurs inadmissibles aux prestations étaient beaucoup plus susceptibles d'accomplir moins de 35 heures de travail par semaine. En fait, près de 38,2 p. 100 des travailleurs inadmissibles comptaient en moyenne moins de 35 heures de travail par semaine. Par comparaison, seulement 16,6 p. 100 de tous les travailleurs saisonniers de l'échantillon comptaient en moyenne moins de 35 heures de travail par semaine. La figure 1 montre que les travailleurs inadmissibles aux prestations étaient beaucoup plus susceptibles d'avoir accompli moins de 35 heures par semaine que les travailleurs admissibles.



Le nombre total de semaines de travail est un autre facteur important qui permet de déterminer si un travailleur saisonnier gagnant moins de 12 000 \$ sera admissible ou non aux prestations d'AE. Un grand nombre de travailleurs saisonniers inadmissibles accomplissent des heures de travail limitées chaque semaine, en plus de ne travailler que pendant de très brèves périodes. En fait, environ 59,3 p. 100 des travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui étaient inadmissibles aux prestations d'AE avaient travaillé 15 semaines ou moins dans le cadre de leur dernier emploi. Par comparaison, seulement 24,3 p. 100 des travailleurs admissibles comptaient moins de 15 semaines de travail. La figure 2 montre que les travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui étaient inadmissibles aux prestations d'AE étaient beaucoup plus susceptibles d'avoir travaillé pendant moins de 15 semaines dans le cadre du dernier emploi ayant fait l'objet d'un RE.



Ces deux caractéristiques importantes de l'emploi nous expliquent pourquoi certains travailleurs sont inadmissibles aux prestations d'AE, tout en nous donnant une idée des raisons pour lesquelles la réforme de l'AE a eu des répercussions négatives sur eux. Les travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui n'avaient pas droit aux prestations avaient généralement accompli moins d'heures de travail par semaine et accumulé moins de semaines au total que les travailleurs admissibles. De plus, il se peut que la combinaison de ces caractéristiques ait amplifié les répercussions découlant du passage d'un système fondé sur les semaines à un système fondé sur les heures de travail. On trouvera, au tableau 2, un sommaire de ces caractéristiques d'emploi.

<b>Tableau 2</b> <b>Caractéristiques de l'emploi des travailleurs saisonniers</b> <b>(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup></b> <b>(en pourcentage)</b>				
	Tous	Ceux qui gagnent moins de 12 000 \$		
		Tous	Admissibles	Inadmissibles
<b>Nombre moyen d'heures de travail par semaine</b>				
14 heures ou moins	1,9	2,4	1,4	6,0
15 à 34 heures	14,4	19,2	15,2	32,2
35 heures ou plus	83,7	78,4	83,5	61,8
<b>Nombre moyen de semaines de travail</b>				
15 semaines ou moins	25,6	32,6	24,3	59,3
16 à 20 semaines	11,0	12,9	14,0	9,6
Plus de 20 semaines	63,4	54,5	61,7	31,1
Renvoi :				
1. Date de la première cessation d'emploi, à l'exclusion des personnes dont la cessation d'emploi tombait entre T3 1996 et T4 1996, trimestres au cours desquels la réforme de l'assurance-emploi a été mise en œuvre.				
Source de données : ECPIE, fichier de données de l'AE				

## **B. Taux d'admissibilité aux prestations d'AE chez les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$**

Cette section présente le pourcentage de travailleurs dans une catégorie donnée qui sont admissibles aux prestations d'AE. Même si un fort pourcentage de travailleurs saisonniers gagnaient moins de 12 000 \$, la majorité d'entre eux étaient admissibles aux prestations d'AE. Cependant, une analyse des taux d'admissibilité de certains groupes nous permet de déterminer ceux qui sont les moins susceptibles d'avoir droit à des prestations d'AE et peut-être même ceux qui ont été les plus touchés par la transition vers un système fondé sur les heures de travail.

La majeure partie du tableau 3 confirme et appuie l'analyse de la section précédente. Premièrement, on y voit que les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ sont moins susceptibles d'être admissibles aux prestations d'AE que d'autres travailleurs saisonniers. Dans l'ensemble, 76,4 p. 100 des travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui ont connu une cessation d'emploi avaient travaillé suffisamment pour avoir droit à des prestations, par rapport à 82,1 p. 100 de l'ensemble des travailleurs saisonniers. Dans certaines catégories, les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ étaient beaucoup moins susceptibles d'être admissibles aux prestations, notamment les jeunes (64,7 p. 100), ceux qui avaient fait des études postsecondaires (67,6 p. 100), ceux de l'Ontario (64,5 p. 100) ou des Prairies (67,3 p. 100), ceux du secteur de l'administration publique (68,4 p. 100) ainsi que les célibataires (de 68,3 p. 100 à 70,2 p. 100).

En réalité, les taux d'admissibilité les plus faibles touchent les travailleurs qui ont quitté leur dernier emploi pour en accepter un nouveau ou retourner aux études. En fait, seulement 45,3 p. 100 des personnes qui ont démissionné pour commencer un nouvel emploi étaient admissibles à des prestations en raison de leurs antécédents de travail, la proportion de personnes admissibles pour cette raison s'élevant à 59,6 p. 100 chez les travailleurs qui sont retournés aux études. De toute évidence, les travailleurs qui ont démissionné pour commencer un nouvel emploi ou retourner aux études ne touchaient pas de prestations, que ce soit en vertu de l'ancien régime d'assurance-chômage ou du nouveau régime d'assurance-emploi.

À remarquer également que les travailleurs saisonniers qui gagnaient moins de 12 000 \$ et qui ne travaillaient pas dans des industries ou des régions traditionnellement saisonnières étaient moins susceptibles d'être admissibles que ceux qui travaillaient dans des industries saisonnières ou dans des régions où le travail saisonnier est plus répandu.

<b>Tableau 3</b> <b>Caractéristiques démographiques de base : pourcentage des travailleurs saisonniers</b> <b>admissibles aux prestations</b> <b>(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup></b> <b>(en pourcentage)</b>		
	<b>Tous</b>	<b>Ceux qui gagnent moins de 12 000 \$</b>
<b>Total</b>	82,1	76,4
<b>Sexe</b>		
Femmes	75,7	72,3
Hommes	85,7	79,9
<b>Âge</b>		
Jeunes	68,0	64,7
Âge intermédiaire	86,3	81,3
Âge mûr	88,2	86,5
<b>Études</b>		
Moins que le secondaire	89,2	87,5
Études secondaires	82,3	77,1
Études postsecondaires	75,2	67,6
Autres études	79,5	67,9
<b>Région</b>		
Atlantique	90,4	88,7
Québec	87,5	82,5
Ontario	72,9	64,5
Prairies	76,9	67,3
C.-B.	81,0	71,8
<b>Secteur d'activité</b>		
Industrie primaire	87,5	85,7
Fabrication	81,6	76,9
Construction	89,9	82,5
Services	77,6	72,4
Administration publique	74,0	68,4
<b>Genre de famille</b>		
Célibataires sans enfant	76,1	70,2
Célibataires avec enfant(s)	73,6	68,3
Mariés sans enfant	88,3	83,3
Mariés avec enfant(s)	87,2	84,7
<b>Raison de la cessation d'emploi</b>		
Fin de contrat/fin de terme	76,6	70,0
Mise à pied/ralentissement	86,9	81,9
Démission/nouvel emploi	60,2	45,3
Retour aux études	63,2	59,6
Autre	70,5	72,1
Renvoi :		
1. Date de la première cessation d'emploi, à l'exclusion des personnes dont la cessation d'emploi tombait entre T3 1996 et T4 1996, trimestres au cours desquels la réforme de l'assurance-emploi a été mise en œuvre.		
Source de données : ECPIE, fichier de données de l'AE		

Le tableau 4 montre que des caractéristiques comme la durée d'emploi et le nombre moyen d'heures de travail par semaine diffèrent considérablement chez ceux qui sont admissibles aux prestations par rapport à ceux qui ne le sont pas. On y voit clairement que moins nombreuses sont les heures de travail par semaine et les semaines de travail par année, moins les travailleurs sont susceptibles d'avoir droit aux prestations d'AE.

<b>Tableau 4</b> <b>Pourcentage des travailleurs saisonniers admissibles aux prestations d'AE</b> <b>(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup></b> <b>(en pourcentage)</b>		
	<b>Tous</b>	<b>Ceux qui gagnent moins de 12 000 \$</b>
<b>Nombre moyen d'heures de travail par semaine</b>		
14 heures ou moins	50,1	42,2
15 à 34 heures	64,5	60,5
35 heures ou plus	86,1	81,5
<b>Nombre moyen de semaines de travail</b>		
15 semaines ou moins	59,8	57,0
16 à 20 semaines	84,7	82,4
Plus de 20 semaines	90,6	86,5
Renvoi : 1. Date de la première cessation d'emploi, à l'exclusion des personnes dont la cessation d'emploi tombait entre T3 1996 et T4 1996, trimestres au cours desquels la réforme de l'assurance-emploi a été mise en œuvre. Source de données : ECPIE, fichier de données de l'AE		

## ***4. Réforme de l'assurance-emploi (AE)***

La section qui suit porte sur les facteurs qui influencent la probabilité qu'un travailleur saisonnier soit admissible aux prestations d'assurance-emploi (AE). Plus précisément, elle s'intéresse à la façon dont la transition vers un système fondé sur les heures de travail s'est répercutée sur les travailleurs selon leurs caractéristiques d'emploi. Même si les effets de cette transition représentent le principal centre d'intérêt, cette section porte également sur l'incidence des diverses caractéristiques démographiques sur la probabilité d'être admissible aux prestations.

Le tableau 5 affiche les résultats d'un modèle établi selon la méthode des probits, qui estime la probabilité qu'un travailleur soit admissible aux prestations d'AE. L'échantillon se limite aux travailleurs saisonniers qui ont connu une cessation d'emploi ayant fait l'objet d'un relevé d'emploi (RE) entre 1995 et 1997, à l'exclusion des trimestres 3 et 4 de 1996. La première partie du tableau montre comment certaines caractéristiques de l'emploi influencent la probabilité d'être admissible aux prestations d'AE. La deuxième partie analyse les répercussions de la réforme de l'AE sur les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$. Enfin, la dernière partie montre comment certains facteurs démographiques influencent la probabilité d'être admissible aux prestations.

La première partie montre que certaines caractéristiques de l'emploi comme le niveau de revenu, le nombre d'heures de travail, le nombre de semaines de travail ainsi que le taux de chômage régional sont autant de facteurs importants dans la détermination de la probabilité d'admissibilité. En particulier, on y voit que les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ sont moins susceptibles d'être admissibles que ceux dont le revenu est supérieur à ce montant, dans une proportion de 7,7 p. 100. En outre, le tableau montre que les travailleurs saisonniers qui accomplissent moins de 35 heures de travail sont d'au moins 0,4 p. 100 moins susceptibles d'être admissibles que ceux qui travaillent 35 heures par semaine. De plus, pour chaque semaine de travail, la probabilité d'admissibilité augmente de 0,5 p. 100. Enfin, les travailleurs sont plus susceptibles d'être admissibles à l'AE dans les régions où le chômage est élevé que dans les régions où il est bas. Une augmentation d'un point de pourcentage du taux de chômage régional correspond à une hausse de 1,1 p. 100 de la probabilité d'admissibilité.

La deuxième partie du tableau montre les répercussions de la réforme de l'AE sur les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$. Dans l'ensemble, on y voit que pour ces travailleurs, la probabilité d'admissibilité aux prestations d'AE après la réforme du régime a diminué de 18,6 p. 100. Cependant, les travailleurs qui accomplissaient un plus grand nombre de semaines de travail, qui faisaient en moyenne plus d'heures de travail par semaine ou qui travaillaient dans des régions à chômage élevé étaient plus susceptibles d'être admissibles que d'autres travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$. Ainsi, après la réforme, la probabilité d'admissibilité augmentait de 0,3 p. 100 par semaine supplémentaire de travail ou par heure de travail au-delà de la semaine moyenne (au-delà de 35 heures). De plus, les personnes travaillant dans les régions à

chômage élevé étaient d'au moins 0,5 p. 100 plus susceptibles d'être admissibles aux prestations d'AE après la réforme (une différence de 1 p. 100 dans le taux de chômage correspondait à une augmentation de 0,5 p. 100 de la probabilité d'être admissible aux prestations).

Enfin, la dernière section du tableau présente certaines caractéristiques démographiques de base qui influent sur la probabilité d'admissibilité. En général, ces données viennent confirmer une bonne partie de l'analyse commentée dans les sections précédentes. On y voit que le sexe, la région, le genre de famille, les études, le secteur d'activité et la raison de la cessation d'emploi sont tous des facteurs importants. Le tableau montre que les travailleurs saisonniers qui étaient plus susceptibles d'avoir droit aux prestations affichaient les caractéristiques suivantes : ils étaient de sexe masculin, œuvraient dans des régions autres que l'Ontario, étaient mariés et moins susceptibles d'avoir fait des études postsecondaires, travaillaient dans le secteur de la construction ou n'avaient pas démissionné pour accepter un nouvel emploi. Premièrement, les travailleurs saisonniers de sexe masculin sont de 3,4 p. 100 plus susceptibles d'être admissibles que les travailleuses saisonnières. Deuxièmement, les travailleurs saisonniers de l'Ontario sont les moins susceptibles d'être admissibles aux prestations. En particulier, les travailleurs saisonniers de l'Atlantique et du Québec sont de 5,6 p. 100 et de 7,4 p. 100 plus susceptibles d'être admissibles que ceux de l'Ontario. Troisièmement, les célibataires étaient moins susceptibles d'être admissibles que les travailleurs saisonniers mariés. Les célibataires qui ont des enfants étaient de 6,1 p. 100 moins susceptibles d'être admissibles que les travailleurs mariés sans enfant, tandis que les célibataires sans enfant étaient de 3,9 p. 100 moins susceptibles de l'être. Quatrièmement, les travailleurs saisonniers ayant fait des études postsecondaires étaient moins susceptibles d'être admissibles aux prestations que ceux qui n'avaient pas terminé leurs études secondaires. Cinquièmement, les travailleurs saisonniers œuvrant dans le secteur primaire et l'industrie de la construction sont de 2,8 p. 100 et de 3,7 p. 100 plus susceptibles d'être admissibles que ceux qui travaillent dans l'administration publique. Enfin, les travailleurs saisonniers dont la cessation d'emploi était attribuable à un accident, à une maladie ou à une invalidité étaient les plus susceptibles d'avoir droit aux prestations, tandis que ceux qui avaient trouvé un nouvel emploi, qui avaient pris leur retraite ou qui avaient été congédiés étaient les moins susceptibles d'être admissibles.

**Tableau 5**  
**Analyse par la méthode des probits : probabilité qu'un travailleur saisonnier soit**  
**admissible aux prestations d'AE**  
**(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup>**

	Régression 1		Régression 2		Régression 3		Régression 4		Régression 5	
	Effet en pourcentage	Valeur p								
<b>Caractéristiques de l'emploi</b>										
Niveau de revenu										
Moins de 12 000 \$	-14,6	0,00	-13,5	0,00	-8,7	0,00	-9,5	0,00	-7,7	0,00
Plus de 12 000 \$ (contrôle)	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Nombre d'heures de travail par semaine										
Plus de 35 heures			0,0	0,45	0,0	0,27	0,0	0,87	0,0	0,66
35 heures (contrôle)			...	...	...	...	...	...	...	...
Moins de 35 heures			-0,9	0,00	-0,9	0,00	-0,7	0,00	-0,4	0,00
Nombre total de semaines de travail					0,6	0,00	0,6	0,00	0,5	0,00
Taux de chômage							1,8	0,00	1,1	0,00
<b>Répercussions de la réforme de l'AE sur les travailleurs gagnant moins de 12 000 \$</b>										
Niveau de revenu										
Moins de 12 000 \$	-3,0	0,01	-6,0	0,00	-13,3	0,00	-18,3	0,00	-18,6	0,00
Plus de 12 000 \$ (contrôle)	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Nombre d'heures de travail par semaine										
Plus de 35 heures			0,3	0,00	0,3	0,00	0,3	0,00	0,3	0,00
35 heures (contrôle)			...	...	...	...	...	...	...	...
Moins de 35 heures			0,1	0,53	-0,1	0,76	0,0	1,00	-0,1	0,66
Nombre total de semaines de travail					0,3	0,00	0,3	0,00	0,3	0,00
Taux de chômage							0,4	0,09	0,5	0,06
<b>Caractéristiques démographiques de base</b>										
Sexe										
Hommes									3,4	0,00
Femmes (contrôle)									...	...
Région										
Atlantique									5,6	0,00
Québec									7,4	0,00
Ontario (contrôle)									...	...
Prairies									2,2	0,08
C.-B.									2,6	0,08
Genre de famille										
Célibataires avec enfant(s)									-6,1	0,00
Célibataires sans enfant									-3,9	0,00
Mariés avec enfant(s)									0,1	0,93
Mariés sans enfant (contrôle)									...	...
Études										
Moins que le secondaire (contrôle)									...	...
Études secondaires									-1,8	0,15
Études postsecondaires									-2,5	0,04
Autres études									-10,6	0,01

**Tableau 5 (suite)**  
**Analyse par la méthode des probits : probabilité qu'un**  
**travailleur saisonnier soit admissible aux prestations d'AE**  
**(T3 1995 – T4 1997)<sup>1</sup>**

	Régression 1		Régression 2		Régression 3		Régression 4		Régression 5	
	Effet en pourcentage	Valeur p								
Raison de la cessation d'emploi										
Fin de contrat/fin de terme									-0,6	0,69
Mise à pied (contrôle)									...	...
Démission pour un nouvel emploi									-14,3	0,00
Démission en raison des conditions de travail									-5,8	0,37
Démission pour d'autres raisons									-4,4	0,35
Maladie, blessure ou invalidité									8,6	0,03
Maternité									3,8	0,73
Motifs personnels									5,5	0,24
Retour aux études									0,8	0,61
Retraite									-33,2	0,02
Congédiement									-23,5	0,00
Autre raison selon le RE									-3,3	0,25
Âge										
Jeunes									-2,1	0,31
Âge intermédiaire									-1,6	0,36
Âge mûr (contrôle)									...	...
Secteur d'activité										
Industrie primaire									2,8	0,13
Fabrication									-1,6	0,44
Construction									3,7	0,05
Services									1,8	0,29
Administration publique (contrôle)									...	...
Log vraisemblance	-2 940,8		-2 817,8		-2 535,6		-2 297,6		-2 200,6	
Taille de l'échantillon	6 701		6 554		6 481		6 189		6 135	

Renvoi :

1. Date de la première cessation d'emploi, à l'exclusion des personnes dont la cessation d'emploi tombait entre T3 1996 et T4 1996, trimestres au cours desquels la réforme de l'assurance-emploi a été mise en œuvre.

Source de données : ECPIE, fichier de données de l'AE

## ***5. Conclusions***

Les travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$ et qui ne sont pas admissibles aux prestations d'assurance-emploi (AE) semblent former un groupe unique en son genre et présenter de nombreuses caractéristiques qui, souvent, ne se retrouvent pas chez les travailleurs saisonniers traditionnels. En fait, la plupart des travailleurs inadmissibles semblent être jeunes, célibataires et avoir fait certaines études postsecondaires. De plus, il est intéressant de constater que les travailleurs saisonniers qui gagnent moins de 12 000 \$ sont plus susceptibles d'être admissibles aux prestations d'AE s'ils travaillent dans des industries et des régions traditionnellement saisonnières.

Mais surtout, la réforme de l'AE a eu des répercussions négatives sur les travailleurs saisonniers gagnant moins de 12 000 \$ parce que ceux qui ne sont pas admissibles effectuaient moins d'heures de travail par semaine et moins de semaines de travail au total que les travailleurs saisonniers en général. Les travailleurs les plus touchés par la réforme de l'AE sont ceux dont les périodes d'emploi se limitaient souvent à moins de 15 semaines, ceux qui travaillaient en moyenne moins de 35 heures par semaine dans le cadre de leur emploi ou ceux qui travaillaient dans les régions où le chômage était peu élevé.



## *Notes techniques*

1. Tous les tableaux présentent des données pour les périodes allant de juillet 1995 à juin 1996 (cohortes 1 à 4) et de janvier 1997 à décembre 1997 (cohortes 7 à 10). Les données de juillet 1996 à décembre 1996 (cohortes 5 et 6) ont été exclues parce que la réforme était en cours pendant cette période. Les données de janvier 1998 à juin 1998 (cohortes 11 et 12) n'étaient pas disponibles.
2. On trouvera un complément d'information sur la définition des travailleurs saisonniers et la mesure du niveau d'activité saisonnière dans « *Évaluation de l'emploi saisonnier – Aperçu* », EDD, Évaluation stratégique et suivi du rendement, avril 2000.
3. Le rapport englobe les travailleurs ayant indiqué le « retour aux études » comme motif de la cessation d'emploi ayant fait l'objet du RE, même si, en principe, cette raison les rendait inadmissibles aux prestations. Cependant, il est difficile de calculer avec précision le nombre de travailleurs qui connaissent une cessation d'emploi faisant l'objet d'un RE parce qu'ils retournent aux études. Par exemple, certains étudiants qui ont un emploi d'été et qui travaillent à temps partiel pendant l'année peuvent indiquer comme motif de la cessation d'emploi qu'ils ont trouvé un nouvel emploi ou que le contrat a pris fin. Il est donc difficile d'établir le pourcentage des travailleurs dont la cessation d'emploi est effectivement attribuable au retour aux études.
4. La durée totale de l'emploi ayant fait l'objet du RE et le nombre moyen d'heures de travail par semaine sont des estimations fondées sur les données tirées de l'ECPIE et des RE. La durée totale de l'emploi est estimée par le répondant dans le cadre de l'ECPIE, qui doit répondre à des questions au sujet de la date de début et de fin de l'emploi ainsi que du nombre de semaines pendant lesquelles il s'est absenté du travail. On calcule le nombre moyen d'heures de travail par semaine en divisant le nombre estimé de semaines de travail par le nombre d'heures assurables indiqué sur le RE. Même si on a demandé aux répondants d'estimer le mieux possible la durée de l'emploi ayant fait l'objet du RE et la durée totale des absences, il se peut que certains aient oublié ou mal calculé la durée ou le nombre de leurs absences. Cependant, en général, on devrait tout de même obtenir une mesure assez exacte du nombre de semaines de travail et du nombre moyen d'heures de travail par semaine.