

Annexes

Annexe 1

Guide d'évaluation

La liste de questions suivante aidera les organismes et les groupes de candidature à préparer leur dossier en vue d'obtenir du gouvernement fédéral une aide pour l'accueil de manifestations sportives internationales.

I. Généralités

Tous les groupes de candidature sont tenus de fournir dans leur dossier un budget précisant en détail les prévisions de recettes et de dépenses de toutes les sources.

II. Développement du sport

Le développement du sport englobe les activités nécessaires à la tenue de la manifestation de même que celles qui laisseront un héritage. La participation d'autres partenaires ou organismes au financement et aux programmes de legs constitue un facteur important.

a. Généralités

- 1. Indiquer comment l'accueil de la manifestation favorisera le développement du sport au Canada.
- 2. Préciser les activités qui seront menées pour voir à ce que des procédures de contrôle du dopage appropriées soient en place pendant la manifestation.

b. Préparation des officiels

Préciser les plans, le budget et les sources de financement pour le recrutement et la formation des officiels avant la tenue de la manifestation, ainsi que les plans pour que ceux-ci restent engagés après la manifestation.

c. Préparation des bénévoles

Préciser les plans, le budget et les sources de financement pour le recrutement et la formation de suffisamment de bénévoles qui veilleront au bon déroulement de la manifestation et participeront aux programmes de legs après la manifestation.

d. Épreuves préparatoires à la manifestation

Préciser les plans et le budget pour tenir des épreuves préparatoires à l'intention des athlètes, des entraîneurs, des officiels et des bénévoles.

e. Legs





- 1. Accès aux installations : Formuler une stratégie, prévoyant notamment des partenariats, pour voir à ce que les athlètes de haut niveau aient toujours un accès raisonnable aux installations (heures et taux préférentiels).
- 2. Préparation des athlètes : Formuler une stratégie, prévoyant notamment des partenariats, pour permettre aux athlètes de haut niveau de toujours profiter au maximum des programmes et des services de sport.
- 3. Formation et embauche des entraîneurs : Formuler une stratégie, prévoyant notamment des partenariats, pour élaborer un programme permanent de formation, de perfectionnement et d'embauche des entraîneurs de haut niveau.
- 4. Programme de sciences du sport et de médecine sportive : Formuler une stratégie, prévoyant notamment des partenariats, pour toujours offrir aux athlètes des services et des programmes de spécialistes du sport, de médecine sportive et de sciences du sport.

III. Avantages et retombées économiques

Les avantages économiques, habituellement examinés dans le cadre d'études de coûts-avantages, indiquent s'il y aura ou non un rendement du capital investi. Les études des retombées économiques cherchent à démontrer comment les dépenses liées à la manifestation (p. ex., les dépenses des visiteurs) touchent toute l'économie. Le gouvernement fédéral s'intéresse aux deux genres d'études, mais il ne faudrait pas les confondre ni en combiner les résultats. L'annexe II, intitulé « Lignes directrices pour mener des évaluations économiques », aidera les organismes et les groupes de candidature à comprendre les exigences liées aux analyses coûts-avantages et aux

IV. Avantages sur le plan social

Le gouvernement fédéral a fixé des objectifs et adopté des politiques et des mesures législatives pour promouvoir et concrétiser les valeurs sociales et humaines. La mesure dans laquelle une manifestation atteint, respecte et appuie ces objectifs est un facteur important pour déterminer le soutien fédéral à accorder.

évaluations des retombées économiques ainsi que la façon de procéder.

a. Citoyenneté et identité canadienne Préciser comment la manifestation amènera les Canadiens et les Canadiennes à se



comprendre et à s'entendre et démontrer les avantages et les bienfaits pour la vie et la société canadiennes.

b. Participation des jeunes

Préciser les mesures qui seront prises pour encourager la participation des jeunes à la planification et à la tenue de la manifestation.

c. Équité entre les sexes

Fournir une politique et un plan démontrant un juste équilibre entre les sexes dans tous les domaines liés à la manifestation.

d. Bénévolat

Décrire les plans de recrutement des bénévoles, y compris les méthodes de sélection, le programme de formation, le nombre de bénévoles requis et le rôle de ceux-ci dans la tenue des Jeux et les legs qui en découleront.

e. Langues officielles

Indiquer les services qui seront offerts dans les deux langues officielles et s'il y en aura dans d'autres langues.

f. Équité en matière d'emploi

Présenter un plan d'équité en matière d'emploi qui énonce les politiques d'embauche des femmes, de membres appartenant à une minorité visible, de personnes ayant un handicap et d'Autochtones (préciser des objectifs), ainsi que les politiques visant à accroître la participation de ces groupes.

g. Multiculturalisme

Énumérer les activités qui feront mieux connaître et apprécier le Canada en tant qu'un pays diversifié tant sur le plan racial que culturel.

h. Autochtones

Énumérer les activités qui feront mieux connaître et apprécier les importantes contributions historiques, sociales et culturelles des Autochtones du Canada.

i. Personnes ayant un handicap

Préciser les plans pour rendre entièrement accessibles aux personnes handicapées tous les sites. Indiquer également dans quelle mesure les athlètes ayant un handicap seront totalement intégrés dans la manifestation.

i. Condition physique

Décrire les plans ou les programmes conçus pour améliorer la condition physique générale de la population, pour offrir à la masse des possibilités de faire de l'activité physique et pour contribuer à l'édification de collectivités saines, actives et sûres.

k. Appui du public

Indiquer dans quelle mesure le public appuie la manifestation (sondage scientifique indépendant ou résultats de consultations publiques).



1. Évaluation environnementale

Une évaluation scientifique indépendante de l'environnement, y compris des retombées écologiques, physiques et sociales possibles, doit habituellement être faite. Selon le genre de manifestation, des audiences publiques doivent être tenues pour permettre à la collectivité d'exprimer ses points de vue.

V. Avantages sur le plan culturel

Pour évaluer les avantages sur le plan culturel (distincts des avantages sur le plan social) de l'accueil de manifestations sportives internationales, le gouvernement fédéral désire tenir compte de quatre grandes priorités :

- le niveau de respect des normes fédérales en matière de communications;
- le niveau d'intégration des aspects linguistiques et culturels de la manifestation;
- le niveau d'intégration dans les activités vouées aux arts et au patrimoine;
- la mesure dans laquelle le potentiel d'exposition à la culture canadienne est exploité.

a. Normes en matière de communications

- 1. Décrire l'utilisation des langues officielles. (Nota : Les normes fédérales en vertu de la *Loi sur les langues officielles* doivent être respectées.)
- 2. Décrire comment les femmes, les membres de minorité visible, les personnes ayant un handicap et les Autochtones sont représentés dans les documents de communication utilisés avant, pendant et après la manifestation. (Pour obtenir les lignes directrices, il suffit de communiquer avec Sport Canada.)

b. Aspects linguistiques et culturels

- 1. Selon les dernières données de recensement, indiquer la répartition des minorités linguistiques, des Autochtones, des femmes et des hommes ainsi que des minorités ethnoculturelles au sein de la population de la ville et des environs.
- 2. Indiquer en quoi consistera la participation de ces groupes à l'organisation et à la tenue de la manifestation ainsi qu'aux activités ultérieures.

c. Activités vouées aux arts et au patrimoine

1. Décrire les plans pour intégrer et faire participer les représentants des diverses cultures à l'organisation et à la mise en oeuvre des activités avant, pendant et après la manifestation.

d. Exposition à la culture canadienne

- 1. Préciser la mesure dans laquelle la culture canadienne pourra être exposée aux touristes et aux médias avant, pendant et après la manifestation.
- 2. Indiquer les activités particulières qui sont prévues pour exploiter cette occasion de faire connaître la culture canadienne aux touristes et aux médias avant, pendant et après la manifestation.



3. Préciser le mécanisme de collaboration et de coordination qui reliera les intervenants des secteurs de la culture, du tourisme et des médias.

Annexe II

Lignes directrices pour mener des évaluations économiques Avantages économiques

I. Introduction

Les avantages économiques s'obtiennent en mesurant, sur le plan économique, le bien-être découlant d'une activité. Ils sont habituellement évalués au moyen d'une analyse coûts-avantages, laquelle consiste en une comparaison directe entre les coûts de l'activité et les avantages qui en sont ressortis. Les avantages non quantifiables sont également examinés lorsque les avantages mesurables (p. ex., les revenus directs) ne permettent pas seuls de justifier les coûts de la manifestation. Toutefois, les avantages non quantifiables peuvent suffire, de l'avis subjectif des décideurs, pour faire pencher la balance en faveur du soutien des coûts.

Le gouvernement fédéral exige une analyse coûts-avantages pour décider du bien-fondé de la demande de financement en fonction des avantages qu'en retirera le Canada.

II. Aperçu de l'analyse coûts-avantages

Une analyse coûts-avantages examine tous les coûts qui doivent être assumés pour accueillir une manifestation. Il s'agit des coûts qui sont précisés dans le budget énumérant en détail les dépenses prévues, comme l'exige la Politique, ainsi que des coûts dissimulés ou indirects (p. ex., les infrastructures qui doivent être construits par la localité).

L'analyse coûts-avantages porte également sur tous les avantages, quantifiables ou non, découlant de la manifestation, entre autres, les avantages directs qu'en retireront les organisateurs (p. ex., les recettes provenant des droits d'entrée, des droits télévisuels, des commandites d'entreprises, des redevances de franchise, des frais de permis, etc., dont les détails sont également exigés par la Politique),



les avantages sur les plans social et culturel et les avantages liés au développement du sport.

L'analyse coûts-avantages se termine par une comparaison entre les coûts et les avantages, ce qui permet aux décideurs de fixer un niveau de subvention approprié.

III. Principales étapes d'une analyse coûts-avantages

a. Déterminer et mesurer tous les coûts à assumer pour accueillir la manifestation

Cette étape permet de s'assurer que l'ensemble des coûts sont pris en compte. Tous les frais qui seront déduits des recettes prévues doivent être inclus, de même que tous les coûts indirects assumés par des tiers (p. ex., les municipalités), qui constituent des subventions cachées. Entre autres coûts à examiner, citons les suivants :

- 1. l'élaboration, la présentation et la promotion du dossier de candidature;
- 2. la planification de la manifestation;
- 3. la tenue de la manifestation:
- 4. l'investissement dans les infrastructures directes (p. ex., les installations exigées pour les Jeux) et les infrastructures indirectes (p. ex., les routes, l'amélioration des installations d'égouts). Les coûts en investissements privés connexes (p. ex., les hôtels) ne devraient pas être inclus, car ils ne sont pas déduits des recettes prévues, mais plutôt des propres recettes des donateurs privés;
- 5. le coût des activités ultérieures à la manifestation (p. ex., la réadaptation ou le démantèlement des installations).

Les coûts peuvent être réduits par la valeur nette des immobilisations qui resteront après la manifestation. Cette valeur résiduelle ne devrait pas être simplement la valeur nominale ou comptable utilisée aux fins de comptabilité, mais elle devrait correspondre à la véritable utilité ou à la valeur marchande des biens.

b. Définir les sources et les montants de financement

Cette étape permet de déterminer comment les avantages devraient être attribués aux diverses sources de financement, ou donateurs. Les principales catégories de bailleurs de fonds sont les investisseurs privés, les entreprises commanditaires et les divers ordres de gouvernement, y compris ceux qui participent à la mise en place des infrastructures ou fournissent des contributions « non financières ».

c. Déterminer, documenter et mesurer (si possible) les avantages
 Cette étape permet de s'assurer que tous les avantages pertinents sont pris en compte.



1. Avantages directs

Les premiers avantages dont il faut tenir compte sont les recettes directes découlant des droits d'entrée, des droits télévisuels, des commandites d'entreprise, des redevances de franchise, des frais de permis pour utiliser les logos et les noms, etc. Ces recettes serviront à assumer les coûts et réduiront la nécessité de recourir à des subventions de l'État. Une comparaison entre les recettes directes et les coûts démontrera clairement l'écart qui doit être comblé par des subventions et d'autres avantages. Les recettes directes provenant des droits d'entrée sont évaluées en fonction du nombre prévu de visiteurs (voir Aperçu de l'évaluation des retombées économiques, troisième étape). Les autres recettes directes seront évaluées selon les résultats prévus des négociations entre le groupe de candidature et les diverses sources de financement (p. ex., les réseaux de télévision, les entreprises commanditaires, les entrepreneurs privés).

2. Avantages sur les plans sportif, social et culturel Les avantages sur les plans sportif, social et culturel sont énumérés dans le Guide d'évaluation, lequel stipule que les groupes de candidature doivent décrire les activités qui engendreront de tels avantages. De plus, le groupe de candidature doit, dans le cadre de l'analyse coûts-avantages, démontrer les effets que produiront ses activités ainsi que le nombre d'avantages qui en découleront. Pour faciliter la comparaison des coûts, ces avantages devraient être mesurés en dollars dans la mesure du possible. Sinon, on peut employer des mesures comme la population visée, le nombre de bénéficiaires ou la durée des avantages, pour donner une certaine idée de la portée des avantages.

Déterminer les avantages nets provenant du tourisme et des taxes

L'intensification de l'activité économique suscitée par les Jeux entraîne une augmentation nette des dépenses liées au tourisme qui n'aurait pas eu lieu autrement, donc une hausse nette des recettes fiscales. Le gouvernement fédéral peut dire que cette hausse nette des recettes fiscales est un avantage pour lui si une distinction est faite entre les dépenses courantes des résidants locaux (et les taxes qui y sont rattachées) et les nouvelles dépenses effectuées par les visiteurs, qui auraient dépensé leur argent à l'extérieur du Canada s'il n'y avait pas eu la manifestation. (Voir Retombées économiques, les troisième et cinquième étapes).

Avertissement : Les retombées économiques ne sont pas des avantages
L'augmentation du nombre d'emplois et de l'activité économique qu'entraînent
les dépenses consacrées à la tenue d'une manifestation constitue des



retombées économiques mais, dans le cadre de l'analyse coûts-avantages, il ne s'agit pas d'avantages. Ce type de retombées économiques peut profiter à la localité ou à la région qui, sans la tenue de la manifestation, n'aurait pas bénéficier d'un tel niveau d'emploi ou d'activité économique, mais pour ce qui est de l'économie canadienne dans son ensemble, ce n'est qu'une redistribution des dépenses provenant d'autres parties du Canada. Une dépense équivalente effectuée n'importe où dans l'économie aurait également stimuler l'emploi et l'activité économique (voir Evaluation des retombées économiques, introduction). Toutefois, les avantages découlant d'un accroissement de l'emploi ou de l'activité économique, comme la diminution de la disparité régionale ou la possibilité pour les chômeurs d'acquérir de l'expérience dans une région touchée par un chômage chronique, peuvent être mentionnés dans l'analyse coûts-avantages (voir Évaluation des retombées économiques, cinquième étape). Attribuer les hausses des recettes fiscales aux subventionnaires Au moment d'évaluer le montant net de taxes à percevoir grâce aux nouvelles dépenses nettes, il importe de reconnaître que ce ne sont pas toutes les hausses des recettes fiscales fédérales qui sont attribuables aux dépenses du gouvernement fédéral. Les investissements privés et les subventions octroyées par les autres ordres de gouvernement viennent aussi gonfler les dépenses et aider ainsi à garnir les coffres fédéraux. Il est donc important de n'attribuer aux subventions fédérales que les recettes fiscales qu'elles génèrent véritablement.

d. Comparer les coûts et les avantages

Cette étape permet de résumer les coûts et les avantages décrits précédemment de façon à pouvoir facilement comparer les avantages et les coûts assumés par chaque donateur, et ainsi permettre au gouvernement fédéral de déterminer les avantages que retirent les Canadiens et les Canadiennes des subventions qu'il a octroyées. Les avantages d'une manifestation proviendront des efforts combinés de nombreux donateurs. Il est important d'attribuer le montant des avantages aux donateurs en fonction du niveau de leur contribution au coût total.

Retombées économiques



I. Introduction

Les retombées économiques sont l'intensification de l'activité économique que génèrent les dépenses effectuées pour tenir la manifestation ainsi que les dépenses investies par les visiteurs qui assistent à la manifestation. Ces retombées prennent la forme d'un accroissement des ventes, de l'emploi, du revenu et des recettes d'entreprise pour des tiers (p. ex., les résidants locaux). L'envergure des retombées dépend du nombre de fois qu'une dépense initiale est réinvestie dans l'économie avant qu'elle ne s'estompe. Habituellement, les retombées économiques sont déterminées à l'aide d'une évaluation des retombées économiques.

La Politique d'accueil exige une évaluation des retombées économiques pour s'assurer que les avantages associés aux retombées sont reconnus et dûment intégrés dans l'analyse coûts-avantages. En outre, l'évaluation permettra au gouvernement de voir à ce que la localité profite au maximum des retombées.

II. Retombées économiques contre avantages économiques

Alors que les avantages économiques sont toujours positifs, les retombées économiques peuvent être positives ou négatives, selon le point de vue de chacun. La création d'emplois sera sans doute bien vue des habitants d'une région dont le taux de chômage est élevé parce qu'elle génère des revenus, mais elle sera considérée comme négative par les habitants d'une région de plein emploi parce qu'elle entraîne de l'inflation. L'arrivée de nouveaux emplois, tout comme des touristes qui ont permis de les créer, peut détruire les modes de vie traditionnels et laisser les résidants dans une situation pire qu'avant.

Les avantages économiques constituent un ajout net au bien-être. Les retombées économiques ne font que redistribuer le bien-être. Les dépenses effectuées par le gouvernement fédéral dans une région en particulier pour créer des emplois nécessitent une réduction des dépenses dans une autre région, ce qui réduit les emplois. Il n'y a aucun avantage net pour le Canada dans son ensemble, à moins qu'on puisse faire la preuve que les emplois créés dans une région sont plus importants que les emplois perdus dans une autre.



Voilà pourquoi les retombées doivent être évaluées avec soin pour déterminer si elles suscitent des avantages et, si oui, dans quelle mesure.

III. Aperçu de l'évaluation des retombées économiques

L'évaluation des retombées économiques débute par une liste de toutes les dépenses liées à une manifestation. On inclut souvent à cette étape des prévisions du nombre de visiteurs pour permettre d'évaluer les dépenses effectuées par les visiteurs. Des coefficients (souvent appelés multiplicateurs) sont ensuite appliqués aux dépenses pour calculer le montant total des nouvelles dépenses, du nombre d'emplois, du produit intérieur brut ainsi que des taxes directes et indirectes découlant des dépenses initiales.

Enfin, les retombées sont réévaluées pour voir dans quelle mesure elles sont bénéfiques ou nuisibles, de même que pour suggérer des façons de maximiser les avantages et d'atténuer les dommages.

IV. Principales étapes d'une évaluation des retombées économiques

a. Choisir la ou les zones d'étude

Cette étape permet d'établir la région géographique pour laquelle les retombées seront évaluées.

Le choix d'une zone d'étude est déterminé par les avantages à prouver et les intérêts du groupe à convaincre. Si on désire persuader le gouvernement fédéral que la disparité économique régionale sera réduite, la zone d'étude doit inclure toute la région ou la province concernée. En général, le gouvernement fédéral s'intéresse aux retombées dans les régions et les provinces, puisqu'il se fixe généralement des objectifs tant régionaux que provinciaux en matière de création d'emplois, d'expansion économique régionale, d'intensification du tourisme et de promotion des petites et moyennes entreprises. De plus, il tient aux avantages globaux que le Canada peut retirer.

Pour choisir une zone d'étude, on détermine celle qui permettra les évaluations les plus convaincantes et les mieux appropriées compte tenu des objectifs du gouvernement fédéral. Pour les grandes manifestations, pour lesquelles il y a bon nombre d'objectifs qui se chevauchent, il peut être nécessaire de définir plusieurs zones d'étude : la région, la province et l'ensemble du Canada.

Nota: Tout bien et service qui ne peut être offert dans la zone immédiate de la manifestation devra être acheté ailleurs, peut-être même àl'extérieur du Canada. Si la zone d'étude représente la région immédiate de l'endroit où se tient la manifestation, les dépenses qui sont effectuées à l'extérieur de celle-ci ne peuvent entrer dans l'étude. Comme les sommes dépensées à l'extérieur de la zone d'étude (appelées pertes) ne peuvent plus être réinvesties à l'intérieur de la zone d'étude, elles ne font plus partie des rondes subséquentes des retombées de la zone d'étude.



Pour un endroit donné où se tiendra la manifestation, plus grande est la zone d'étude, plus grandes seront les retombées puisqu'une dépense perdue dans une petite zone devra tout de même entrer dans l'évaluation des retombées d'une zone étendue. Le choix de la zone d'étude est donc important.

b. Déterminer les dépenses (retombées directes) à analyser

Cette étape permet de s'assurer que toutes les dépenses pertinentes sont prises en compte. La plupart des dépenses à inclure sont évidemment déjà indiquées dans le budget détaillé que fournira le groupe de candidature.

Parmi les autres dépenses, mentionnons les suivantes :

- o les dépenses connexes faites par les gouvernements pour élaborer des infrastructures ou des activités qui ne l'auraient pas été autrement;
- les dépenses consenties par les visiteurs qui seront attirés par la manifestation et qui dépenseront leur argent en transport, en hébergement, en nourriture, etc.;
- o les investissements privés (p. ex., en infrastructures touristiques) découlant directement de l'accueil de la manifestation.

Les dépenses devraient être examinées pour déterminer si elles peuvent être effectuées dans la zone d'étude ou encore si elles seront immédiatement perdues. Cela est particulièrement important dans le cas des dépenses directes liées à l'accueil des Jeux puisque, souvent, les biens et services spécialisés nécessaires à la tenue de la manifestation ne peuvent absolument pas être obtenus, ou ne peuvent être obtenus à des prix concurrentiels, dans la zone d'étude. La politique (ou l'absence de politique) d'achat local devrait être étudiée pour voir s'il est possible que les dépenses se fassent dans la zone d'étude.

Les dépenses touristiques telles que l'achat de billets d'entrée ainsi que de biens et de services pour lesquels le groupe de candidature a délivré des permis (p. ex., les souvenirs) doivent être exclues, puisqu'elles servent à compenser le coût de la tenue des Jeux. Inclure ces dépenses dans l'évaluation des retombées entraînerait un double compte.

c. Prévoir le nombre de visiteurs et leurs dépenses

Cette étape permet de s'assurer que les dépenses effectuées par les visiteurs sont correctement incluses dans l'évaluation des retombées. Pour ce faire, il existe une vaste gamme de techniques de prévisions qui font autorité. L'existence de données et les fonds consacrés à l'étude détermineront la méthode la plus rentable à adopter. Pour prévoir les avantages que produiront les retombées sur les dépenses des visiteurs, il est important de faire la distinction entre les visiteurs provenant de l'extérieur de la zone d'étude, qui ne seraient pas venus en l'absence de la manifestation, et les résidants locaux ou régionaux. Les visiteurs de l'extérieur apportent de l'argent neuf dans la région grâce à la tenue de la manifestation. Puisque les résidants locaux auraient dépensé leur argent dans la région de toute



façon, la manifestation n'est qu'un substitut d'achat à d'autres dépenses et ne crée aucun nouvel avantage.

La même distinction doit être faite si on désire inclure les recettes fiscales obtenues des dépenses des visiteurs dans les avantages. Les taxes supplémentaires perçues par le gouvernement fédéral grâce aux visiteurs canadiens ou étrangers de l'extérieur de la zone d'étude, qui seraient venus dans la région de toute façon, n'entraînent qu'une simple redistribution et non une augmentation nette attribuable à la manifestation. Seules les taxes provenant des dépenses consenties par les visiteurs qui n'auraient pas dépensé leur argent dans la zone d'étude en l'absence de la manifestation peuvent être considérées comme un avantage. Pour différencier les visiteurs qui n'entraînent qu'une redistribution de l'argent de ceux qui représentent une augmentation nette, on doit recueillir des renseignements supplémentaires auprès des touristes pour connaître leur motivation ou bien utiliser certaines estimations fondées sur d'autres études contenant de tels renseignements. Si on désire considérer comme des avantages les dépenses ou les taxes liées aux visiteurs, on se doit de faire une distinction entre redistribution et gain net.

d. Établir des multiplicateurs et calculer les retombées

Cette étape permet d'évaluer les retombées économiques globales découlant des dépenses directes consenties pour accueillir les Jeux, des dépenses des visiteurs et des rondes subséquentes de réinvestissement des dépenses.

Les économistes ont défini trois types de retombées : directes, indirectes et induites.

- 1. Les retombées directes correspondent à l'intensification de l'activité économique que connaissent les entreprises de la zone d'étude qui sont invitées par les organisateurs de la manifestation à offrir des biens et des services à cette occasion, ainsi que les particuliers qui sont spécialement embauchés pour travailler à la tenue de la manifestation.
- 2. Les retombées indirectes correspondent à l'activité économique que connaissent les entreprises qui fournissent des biens intermédiaires à celles qui offrent des biens et des services directement aux organisateurs de la manifestation.
- 3. Les retombées induites correspondent à l'intensification de l'activité économique que génèrent les employés qui dépensent leur revenu gagné auprès des entreprises qui créent des retombées directes et indirectes.

Les multiplicateurs s'obtiennent de trois façons :

4. Ils peuvent être obtenus à peu de frais de Statistique Canada, qui utilise son modèle des entrées-sorties des provinces pour déterminer le multiplicateur à appliquer à tout type de dépense décrite selon les codes de classification type des industries. Toutefois, les multiplicateurs de Statistique Canada ne s'appliquent qu'aux retombées indirectes. Les multiplicateurs des retombées induites devraient donc être calculés, bien que ce soit facultatif.



- 5. Les multiplicateurs peuvent être établis directement à partir des sondages menés auprès des entreprises et des ménages afin de voir comment les revenus touchés sont dépensés. Cette méthode coûte cher et demande beaucoup de temps, mais elle donne des multiplicateurs totalement représentatifs de la zone d'étude et s'applique aux retombées tant indirectes qu'induites.
- 6. Les multiplicateurs peuvent également être « empruntés » d'autres études, sous réserve que les conditions utilisées dans les autres zones d'étude ressemblent à celles de votre zone d'étude. Malheureusement, en raison du coût élevé de leur réalisation, bon nombre de ces études, et leurs multiplicateurs, relèvent de la propriété privée. La façon la plus simple d'emprunter des multiplicateurs est sans doute de faire appel à l'un des nombreux consultants possédant leurs propres modèles qu'ils peuvent adapter à votre situation.

Il faudrait utiliser ces multiplicateurs pour calculer la somme des recettes (PIB) qui subsistera dans l'économie grâce aux dépenses initiales, le nombre d'emplois créés et le montant des taxes directes et indirectes engendrées par les dépenses initiales qui reviendront au gouvernement fédéral.

e. Évaluer les retombées pour déterminer les avantages

Cette étape permet de s'assurer que tous les avantages générés par les retombées sont inclus dans l'analyse coûts-avantages. Les dépenses engagées pour produire des recettes et créer des emplois ont déjà été intégrées à l'analyse coûts-avantages à titre de coûts. Les considérer à titre d'avantages entraînerait donc un double compte. Pour être en mesure d'affirmer qu'une retombée génère un avantage, il faut démontrer comment elle permet d'atteindre les objectifs gouvernementaux que sont la création d'emplois dans les régions désavantagées, l'expansion économique régionale qui contribue à atténuer les disparités régionales, l'intensification du tourisme dans l'économie globale ou la promotion des petites et moyennes entreprises.

0. Création d'emplois

Un emploi créé par une retombée n'est pas un avantage en soi. En effet, un emploi créé par l'investissement de l'argent des contribuables dans une zone d'étude est un emploi perdu ailleurs, puisque les contribuables possèdent moins de revenu discrétionnaire à dépenser. Pour affirmer que la création d'emplois est un avantage, il faut prouver que l'emploi ou le salaire accru provient de l'argent dépensée qui ne circulait pas encore dans l'économie (p. ex., les dépenses des visiteurs de l'étranger qui ne seraient pas venus au pays en l'absence de la manifestation), ou encore que les emplois créés contribuent à l'atteinte des objectifs du gouvernement en matière de création d'emplois, particulièrement dans la zone d'étude, malgré le fait qu'ils aient été créés au détriment de l'économie d'une autre région (parce que la zone d'étude est particulièrement désavantagée ou aux prises avec des problèmes sociaux en raison du chômage).



1. Expansion économique régionale

Comme pour ce qui est de la création d'emplois, l'expansion dans une région se fait au détriment d'une autre. Pour affirmer qu'il s'agit d'un avantage, il faut prouver que cela contribue à atteindre l'objectif du gouvernement qui est de favoriser l'expansion dans cette zone d'étude en particulier (parce qu'elle est particulièrement désavantagée ou que l'expansion permettra une certaine croissance économique soutenue après la manifestation).

2. Intensification du tourisme

Bien sûr, la manifestation détournera le tourisme d'autres régions. Seules les retombées touristiques qui constituent un gain net dans une zone d'étude donnée peuvent être considérées comme entraînant un avantage. Le gouvernement fédéral s'intéresse particulièrement aux dépenses consenties par les visiteurs étrangers qui ne seraient pas venus au Canada en l'absence de la manifestation, ainsi qu'aux dépenses effectuées par les Canadiens et les Canadiennes qui auraient visité d'autres pays en l'absence de la manifestation.

Une autre retombée touristique qui peut être considérée comme un avantage est le tourisme futur qui découle de la publicité associée à la manifestation.

3. Promotion des petites et moyennes entreprises

La création des conditions nécessaires au démarrage de petites et moyennes entreprises dans une région peut être qualifiée d'avantage. Il est prouvé que ces entreprises sont, sous bien des aspects, plus productives et novatrices que les grandes entreprises. Si on peut démontrer que la manifestation permettra à de petites et moyennes entreprises d'être viables à long terme, ce qui n'aurait pu être possible autrement, cette retombée peut alors être considérée comme un avantage.

