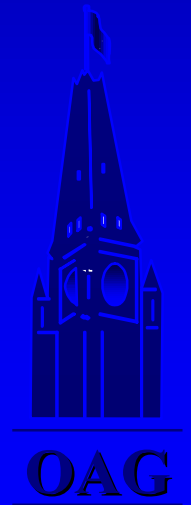


État de préparation des militaires

Présentation au Comité permanent de la
Défense nationale et des anciens
combattants

5 avril 2001



Nous examinerons :

- ❶ Les composantes de la capacité militaire
- ❷ Le budget de la défense et l'état de préparation
- ❸ La gestion de l'état de préparation dans les Forces canadiennes
- ❹ La gestion de l'état de préparation dans les forces étrangères
- ❺ Les lacunes de l'état de préparation signalées par le BVG

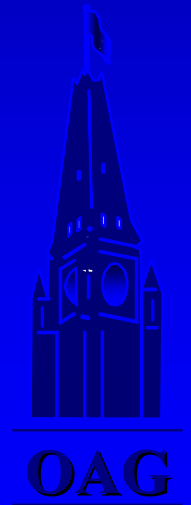


1. Les composantes de la capacité militaire



Cinq composantes

- ❖ Infrastructure et coûts indirects
- ❖ Structure des forces
- ❖ Modernisation et investissements
- ❖ Capacité de soutien
- ❖ État de préparation

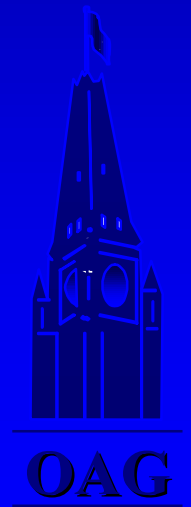


Gestion de l'état de préparation

- ❖ Comprend des choix entre :
 - la taille et la composition des forces;
 - le rythme de la modernisation;
 - l'état de préparation actuel.
- ❖ Gaspillage d'argent si :
 - le niveau de préparation des forces est trop élevé et que leur modernisation en souffre;
 - les forces ne sont pas assez prêtes et qu'elles ne peuvent être utilisées par le gouvernement.



2. Le budget de la défense et l'état de préparation



Le budget étiré au-delà de ses limites pose problème

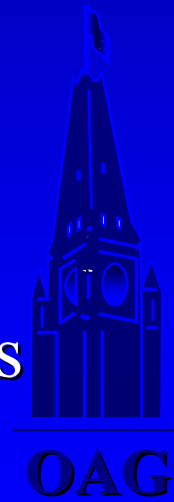
- ❖ Rapport de 1998 -- Équiper et moderniser les Forces canadiennes
 - Le MDN a estimé qu'il lui faudrait 11 milliards de dollars pour ses dépenses en capital sur cinq ans par rapport aux 6,5 milliards de dollars qui seraient disponibles.
 - Les frais de fonctionnement et d'entretien devraient augmenter avec l'achat de matériel plus sophistiqué.
 - Les coûts du personnel devraient augmenter.



Les pressions sur le budget persistent

❖ Suivi de 2000

- importantes réductions de la structure des forces;
- le Ministère déclare « qu'il n'a pas de marge de manœuvre »;
- il manque encore un milliard de dollars par année par rapport aux estimations (l'augmentation budgétaire est de 600 millions de dollars).



Peu de gains d'efficience

- ❖ 1999 - Rapports de vérification sur les nouveaux modes de prestation de services :
 - Le MDN économise environ 60 millions de dollars par année par rapport à l'objectif de 200 millions de dollars.
- ❖ Suivi effectué en 2000
 - progrès lents dans le cas de deux projets principaux (aucune économie prévue avant 2004-2005 environ);
 - absence générale de progrès mesurables.



Conclusions

- ❖ Il n'y a toujours pas d'équilibre entre la structure des forces, la modernisation et l'état de préparation actuel.
- ❖ Il faut encore faire des « choix difficiles ».



3. Gestion de l'état de préparation dans les Forces canadiennes



Les attentes du BVG

- ❖ Le Bureau s'attend à ce que les FC aient mis en place des systèmes de rapport sur l'état de préparation qui :
 - sont *complets*;
 - communiquent l'information par *unité militaire*;
 - communiquent une information *positive*;
 - comprennent des *mesures objectives* pour le personnel, le matériel et la formation;
 - comprennent une *évaluation* subjective du *commandant*;
 - sont *vérifiables*;
 - sont *validés* par les exercices des FC et l'expérience dans le domaine opérationnel.



Constatations de la vérification

- ❖ Au cours des années 1990, les systèmes des FC n'étaient pas adéquats.
 - Constatations en 1994
 - ◆ le système général était subjectif et n'était pas fondé sur les unités;
 - ◆ les systèmes des divers services n'étaient pas en place ou étaient partiellement en place.
 - Peu d'améliorations depuis
 - ◆ Rapports sur la situation opérationnelle seulement pour les unités d'avant-garde (7 % des FC).
 - ◆ Certaines données nécessaires sont inexistantes et certaines données ne sont pas fiables.
 - ◆ De nombreux rapports post-exercices ne sont pas remplis ni analysés.



4. Gestion de l'état de préparation dans les forces étrangères



Le système des forces étrangères

- ❖ Il n'y a pas de système qui fonctionne parfaitement.
- ❖ Approches qui satisfont généralement aux critères de conception du BVG :
 - États-Unis « SORTS »;
 - Nouvelle-Zélande.
- ❖ Peuvent ne pas répondre aux attentes.
- ❖ Mais les deux fournissent une information utile aux ministres et aux législateurs.



5. Lacunes de l'état de préparation signalées par le BVG



L 'état de préparation actuel

- ❖ Le Bureau n'a *pas* de travaux en cours sur l'état de préparation actuel,
 - mais il fera rapport sur le matériel en décembre 2001 et sur le personnel militaire en avril 2002.



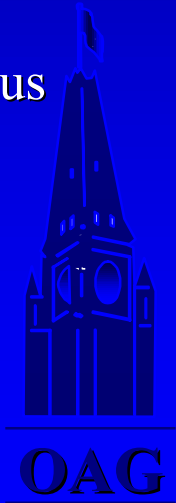
Constatations précédentes

- ❖ Les rapports précédents ont révélé des lacunes importantes.
 - La vérification des réserves effectuée en 1992 indiquait des lacunes importantes au niveau de l'instruction et de la dotation des postes - la Milice pose encore un problème.



Constatations précédentes (suite)

- Vérification de 1996 des Forces de maintien de la paix
 - ❖ Unités individuelles déployées sans avoir reçu d'instruction complète ou systématique.
 - ❖ « Crise » de l'instruction collective dans l'Armée de terre.
 - ❖ En 1995, exercice de brigade
 - ◆ réduit;
 - ◆ n'a pas atteint son objectif même selon « l'interprétation la plus optimiste de l'état de préparation ».
- Suivi de 1998
 - ◆ mesures prises concernant les lacunes de l'instruction, mais l'Armée de terre ne donne pas d'instruction au niveau des brigades.



Les rapports au Parlement

- ❖ Presque tous les rapports du BVG ont signalé que l'information communiquée au Parlement sur l'état de préparation était insuffisante.
- ❖ Rapport sur le rendement actuel du MDN
 - « À beaucoup d'égards, les Forces canadiennes sont plus aptes au combat qu'elles ne l'étaient il y a dix ans. »
- ❖ Le MDN peut et doit fournir une meilleure information.

