

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

G/TBT/W/143
22 septembre 2000

(00-3800)

Comité des obstacles techniques au commerce

Original: anglais/
français

DEUXIEME EXAMEN TRIENNAL DE L'ACCORD SUR LES OBSTACLES TECHNIQUES AU COMMERCE

Note du Canada

I. INTRODUCTION

1. Le Deuxième examen triennal de l'Accord sur les obstacles techniques au commerce de l'Organisation mondiale du commerce¹, qui doit être achevé avant la fin de la présente année, offre au Canada l'occasion de proposer des clarifications et des modifications à l'Accord sans qu'il soit nécessaire de rouvrir l'Accord et de s'exposer aux risques que cela comporte. Lors de la réunion du 25 février 2000 du Comité OTC, les Membres se sont déclarés prêts à se livrer de façon active et constructive à l'Examen. Le point de départ de l'Examen est le document de l'OMC sur le Premier examen triennal du fonctionnement et de la mise en oeuvre de l'Accord sur les obstacles techniques au commerce achevé en 1997 (distribué sous la cote G/TBT/5) ainsi que « l'inventaire » dressé par le Secrétariat qui résume les communications présentées depuis le Premier examen triennal (G/TBT/SPEC/11 et 11/Add.1-2).

2. Dans le prolongement des travaux entrepris dans le cadre du Premier examen triennal, le Canada s'attachera principalement, dans ce Deuxième examen triennal, à passer en revue l'état de la mise en oeuvre de l'Accord et à déterminer les améliorations qui pourraient être apportées à ce titre. Le Canada souhaite particulièrement qu'à l'issue de l'Examen, le Comité se verra confier le mandat de poursuivre ses travaux dans le but d'atteindre des résultats concrets dans les domaines de la normalisation internationale, de l'évaluation de la conformité, et de l'assistance technique.

3. Le Canada est d'avis que parmi les fondements importants de l'Accord figurent les mesures de coopération et de coordination nationale et internationale en matière de politiques et de pratiques liées au commerce, à la réglementation, aux normes dont le respect est volontaire et à l'évaluation de la conformité. Seules cette coopération et cette coordination font en sorte que les objectifs de libéralisation et de facilitation des échanges prévus dans l'Accord puissent être atteints. Afin de pouvoir tirer les plus grands avantages de l'Accord, les Membres doivent s'acquitter, à l'échelle nationale, de leurs obligations de coopération et de coordination en matière de commerce, de réglementation, de normalisation et de procédures d'évaluation de la conformité. Selon le Canada, les efforts à l'échelle nationale ne peuvent que faire progresser davantage les travaux des organismes internationaux d'élaboration de normes internationales facultatives et d'évaluation de la conformité, à titre de complément et d'amélioration à l'Accord. Ces efforts de coopération et de coordination

¹ Ci-après, l'Organisation mondiale du commerce sera désignée sous son sigle « OMC »; l'Accord sur les obstacles techniques au commerce sera désigné par « l'Accord OTC » ou simplement par « l'Accord »; le Comité des obstacles techniques au commerce de l'OMC sera désigné par « le Comité OTC » ou simplement par « le Comité »; le Secrétariat du Comité OTC sera désigné par « le Secrétariat du Comité OTC » ou simplement par « le Secrétariat »; le Deuxième examen triennal sera simplement désigné par « l'Examen ».

devront à leur tour franchir un échelon supplémentaire et s'appliquer aux relations entre les organisations internationales elles-mêmes.

II. MISE EN OEUVRE ET ADMINISTRATION DE L'ACCORD

4. Sous la rubrique des procédures de notification, le Canada aimerait que le Comité examine les obligations de notification au niveau infranational, qui découlent des prescriptions détaillées énoncées dans l'article 3 de l'Accord « Élaboration, adoption et application de règlements techniques par des institutions publiques locales et des organismes non gouvernementaux ». Le Canada s'inquiète tout particulièrement du faible taux apparent de notification de la part des provinces/territoires/états/Länder/cantons/etc. dans le cas des Membres où les responsabilités en matière de réglementation sont largement dévolues au niveau infranational, et il souhaiterait que le Comité examine des façons possibles de corriger cette situation.

III. NORMALISATION INTERNATIONALE

5. Le Canada encourage le Comité à continuer de faire preuve de souplesse dans la définition des principes liés au développement des normes internationales. Des principes acceptables permettraient de tenir compte des réalités actuelles en matière de normalisation et de réglementation. Le Canada estime que les systèmes de normalisation n'auront de valeur dans l'avenir, pour les fins légitimes de la réglementation tout autant que pour la promotion de la libéralisation des échanges, qu'à la condition qu'ils puissent évoluer sur la base de solutions adaptées au contexte même de la normalisation et non pas en tentant d'imposer des prescriptions inutilement restrictives de l'extérieur. Ces objectifs pourront être atteints dans le cadre du système de normalisation en tant que tel, par la coordination effective et appropriée des intérêts du commerce et de la normalisation, tels que décrits au paragraphe

6. En outre, les Membres ne devraient pas perdre de vue les problèmes et les contraintes particuliers auxquels se heurtent les pays en développement dans le domaine de la normalisation internationale et devraient s'efforcer de favoriser la participation de ces pays à l'élaboration des normes internationales, de sorte que l'entrée en vigueur ou le renforcement des dispositions de l'Accord ne constituent pas un désavantage pour ces pays.

7. Pour maximiser l'ouverture, la transparence, la cohérence, l'efficacité et l'ordonnement en matière de normalisation, l'organisme national d'accréditation du Canada, le Conseil canadien des normes, a adopté formellement le Guide ISO/CEI 59 « Code de pratique pour la normalisation » ainsi que l'Annexe 3 de l'Accord OTC, comme fondement de ses exigences relatives à l'accréditation. En conséquence, les critères qu'il applique aux fins d'accréditation sont les suivants : la preuve d'un consensus, c'est-à-dire une représentation équilibrée des groupes d'intérêt, une couverture géographique étendue, l'existence de voies de recours en vue de l'étude impartiale de toute plainte relative à des questions de fond ou de procédures ainsi que la notification des activités de normalisation dans les médias pertinents, de façon à permettre aux personnes ou aux organisations intéressées de contribuer de manière constructive au processus.

8. Les expériences du Canada à l'égard de la mise en oeuvre de l'article 2.7 de l'Accord (telles qu'elles sont décrites en détail dans la communication distribuée sous la cote G/TBT/W/71) l'incitent à croire que des procédures devraient être prévues afin que des organismes nationaux à activité normative acceptent que les normes appliquées dans un ou plusieurs autres pays puissent satisfaire leurs propres prescriptions en matière de normalisation. Aussi, le Canada favorise, pour les normes dont le respect est volontaire, que l'Accord contienne une disposition similaire à celle de l'article 2.7, relative aux règlements obligatoires. Comme l'explique la Nouvelle-Zélande dans sa note communiquée sous la cote G/TBT/W/88, ce genre de disposition aurait pour objectif de faire appliquer une disposition sur l'équivalence des normes dans les cas où il n'existe pas de normes internationales. Ce genre de mesure aiderait à promouvoir l'efficacité des systèmes de réglementation

et de normalisation facultative et à faciliter le commerce, tout en permettant que le débat sur la normalisation internationale se poursuive au sein du Comité OTC.

9. Les organisations internationales, régionales et locales à vocation normative s'appuient sur des principes qui, en soi, sont voués à la promotion des objectifs de l'Accord. Le Canada estime que des progrès significatifs dans l'atteinte des objectifs de libéralisation du commerce et de facilitation des échanges que vise l'Accord ne pourront se faire sans l'engagement de ces organisations par le Comité et les Membres. Même si le rapport sur le Premier examen triennal recommandait d'ores et déjà la participation des institutions internationales à vocation normative aux travaux du Comité, à titre d'observateurs, les débats récents font ressortir la nécessité d'une coopération encore plus étroite entre ces deux groupes. À cette fin, il est nécessaire, au niveau national, de mettre en oeuvre les recommandations du rapport sur le Premier examen triennal de l'Accord OTC, qui réclament une meilleure coordination entre les organismes nationaux à activité normative, les autorités responsables de réglementation et les représentants des gouvernements nationaux participant aux travaux du Comité OTC. Une plus grande transparence et une sensibilisation accrue à leurs activités respectives, tant au niveau national qu'international, sont des éléments essentiels au succès de l'entreprise. D'ailleurs, un bon nombre d'organisations importantes vouées à l'élaboration de normes internationales, telles que l'ISO et la CEI, préconisent ce genre d'approche coopérative. Le Canada est d'avis que, grâce à une meilleure coordination et à des efforts mieux ciblés, il sera possible de faire progresser grandement les choses et il exhorte le Comité à se pencher, dans le cadre de ce Deuxième examen triennal, sur les façons possibles d'améliorer encore plus la communication avec la communauté internationale responsable de normalisation.

IV. ÉVALUATION DE LA CONFORMITE

10. L'objectif de l'évaluation de la conformité est de garantir que des produits et services donnés répondent aux prescriptions en matière de normalisation et de réglementation technique. Il s'agit d'une condition essentielle à l'instauration d'une confiance chez les acheteurs de ces produits et services afin qu'ils soient convaincus que les objectifs légitimes de la réglementation sont respectés et que les produits et services en question répondent à leurs besoins dans les domaines de la santé, de la sécurité et autres. Très peu contestent le fait que la confiance dans les pratiques et procédures d'évaluation de la conformité des autres pays est très importante pour la facilitation du commerce. De fait, les pays développés comme les pays en développement appuient largement les efforts faits en ce sens, conformément au principe « une norme, un essai » et, si nécessaire, « une certification, une fois » énoncé dans le rapport du Premier examen triennal.

11. Cependant, le débat reste ouvert pour ce qui est des différentes méthodes pouvant être utilisées pour appliquer ce principe. Parmi les diverses approches à l'égard de l'évaluation de la conformité, l'accréditation fondée sur des normes et des guides internationaux représente une évaluation indépendante de la compétence technique des organismes d'évaluation de la conformité. L'acceptation des systèmes d'accréditation qui tiennent compte à la fois des prescriptions en matière de réglementation et des impératifs des marchés a donné lieu à un certain nombre de nouveaux accords de coopération internationale et régionale dans le domaine de l'accréditation. Il reste encore beaucoup à faire pour promouvoir une plus grande acceptation de ces accords, en particulier parmi les organismes de réglementation et le public, et une plus grande participation des pays en développement à leur élaboration. Le Comité devrait aussi encourager l'examen d'autres approches moins formelles eu égard à l'évaluation de la conformité, y compris la déclaration de conformité du fournisseur, en vue d'en déterminer les coûts -avantages et les secteurs d'activité économique qui en tireraient le plus grand profit. Le Canada est d'avis que l'accréditation en bonne et due forme des laboratoires privés d'essai et d'inspection, qui s'appuierait sur les déclarations de conformité des fournisseurs, faciliterait grandement une plus grande acceptation du concept de la part des organismes de réglementation et du grand public. Il faudrait aussi examiner les accords multilatéraux conclus au sein du secteur privé, comme l'efficace Système CEI pour les essais de conformité et la certification des équipements

électriques (Méthode OC de l'IECEE), afin de voir s'ils ne pourraient pas être appliqués à d'autres secteurs.

12. Le Canada tient à ce que les mesures nécessaires soient prises pour que le débat en cours sur l'évaluation de la conformité soit équilibré et exhaustif. Il faudrait faire en sorte d'informer les organismes de réglementation, les experts du domaine de la politique commerciale, les représentants de l'industrie, les responsables de l'évaluation de la conformité et le public au sujet des diverses formes de reconnaissance, des produits qui se prêtent le mieux aux essais et des conditions nécessaires à leur bon fonctionnement. En outre, afin d'accroître les chances d'en arriver à l'acceptation de systèmes d'évaluation de la conformité reconnus à l'échelle internationale, il faudra aussi, dans le dialogue, prendre en considération les divers systèmes nationaux de réglementation et d'évaluation de la conformité que les Membres utilisent. Il est tout particulièrement important à cet égard de chercher à mieux comprendre les défis qui se posent aux pays en développement et de voir quels seraient les meilleurs moyens de les aider à les relever.

13. À titre de contribution au débat sur les moyens pouvant être utilisés pour promouvoir le principe « une norme, un essai » et, si nécessaire, « une certification, une fois », le Canada souhaite décrire brièvement dans les paragraphes qui suivent son expérience à ce jour dans le domaine des accords de reconnaissance mutuelle (ARM)²:

14. Les accords ou les arrangements de reconnaissance mutuelle (ARM) auxquels le Canada est partie ont trait à l'évaluation de la conformité (par ex. les procédures d'essai et de certification visant à déterminer si un produit satisfait aux prescriptions établies par une norme ou par un règlement donné). Ces ARM couvrent des secteurs spécifiques pour lesquels ils prévoient la reconnaissance de résultats d'inspection, de rapports d'essai et/ou de certificats de conformité délivrés par des organismes situés dans le territoire de la partie exportatrice (ou des parties exportatrices), mais jugés aptes à réaliser des essais selon les prescriptions réglementaires de la partie importatrice. En éliminant la duplication des prescriptions en matière d'essai et de certification, ces ARM visent à réduire le fardeau imposé tant à l'industrie qu'aux organismes de réglementation, ce qui facilite par conséquent les échanges.

15. Le Canada a constaté que la négociation d'un ARM était un exercice qui pouvait se révéler exigeant en main d'oeuvre, sans oublier les effets significatifs à court et à moyen terme de sa mise en oeuvre sur les ressources. C'est ce qui explique l'importance de bien définir au départ les critères qui serviront de base aux négociations relatives à un ARM, tenant compte des intérêts des parties tout autant que de l'économie.

16. Même si le point de vue du Canada sur les ARM n'est pas arrêté de façon définitive, le modèle de l'ARM portant sur un secteur unique semble préférable au modèle axé sur un cadre multisectoriel. Il ressort que l'ARM unisectoriel est non seulement plus facile à négocier et à mettre en oeuvre, mais il tend aussi à restreindre les lourdeurs bureaucratiques associées à l'ARM multisectoriel. Par ailleurs, les ARM plurilatéraux semblent plus rentables que les ARM bilatéraux. Néanmoins il faut reconnaître que les ARM ne sont qu'un outil parmi d'autres pouvant être utilisé pour réduire ou simplifier les prescriptions réglementaires dans le contexte international et qu'ils ne sont peut-être pas la solution qui convienne dans tous les cas.

² Ces dernières années, le Canada a participé aux négociations relatives à divers accords ou ententes de reconnaissance mutuelle bilatéraux ou multilatéraux portant sur l'évaluation de la conformité, y compris des ARM multisectoriels avec l'Union européenne, la Suisse et la Norvège, l'Islande et le Liechtenstein (les États de l'EEE-AELE). Dans le secteur du matériel de télécommunications, le Canada a conclu un Accord de reconnaissance mutuelle avec la Corée en 1997 et il est partie à divers accords multilatéraux par l'intermédiaire de l'APEC et de la Commission interaméricaine des télécommunications (appelée la CITEL). Le Canada a aussi participé activement à la négociation de l'ARM de l'APEC pour l'évaluation de la conformité de l'équipement électrique et électronique.

17. Le Canada constate qu'il est important de promouvoir une approche mondiale harmonisée en matière d'évaluation de la conformité. Dans cette optique, les Membres devraient être encouragés à participer aux travaux d'élaboration de normes, de guides et de recommandations en matière d'évaluation de la conformité des organismes de normalisation et d'évaluation de la conformité. Ces travaux servent les intérêts des consommateurs, de l'industrie et des organismes de réglementation, tout en améliorant le commerce. Le document distribué sous la cote G/TBT/W/72/Rev.1 fournit une liste de recommandations et de guides internationaux pertinents de l'ISO/CEI en ce qui a trait aux procédures d'évaluation de la conformité. Parmi ces guides dont le respect est volontaire, citons le Guide ISO/CEI 60 - Code de pratique pour l'évaluation de la conformité. Le Canada estime que ce guide, conçu pour assurer un droit d'accès égal en matière d'évaluation de la conformité à l'échelle mondiale, offre un cadre valable d'évaluation de la performance de tous les organismes d'évaluation de la conformité, gouvernementaux et non gouvernementaux, à vocation nationale ou internationale. Il faut toutefois noter le fait que ce guide n'est pas largement utilisé et qu'il devrait être revu et mis à jour, au besoin, pour mieux répondre aux objectifs de l'Accord. Par conséquent, le Canada propose que le Comité invite le Comité pour l'évaluation de la conformité de l'ISO (CASCO) à réaliser les travaux nécessaires en ce sens. Il faudrait inciter les Membres à adopter sur une base volontaire le Guide ISO/CEI 60 révisé. Le Canada estime que les groupes volontaires sont l'enceinte qui convient pour les travaux sur l'évaluation de la conformité et il ne souhaite pas qu'on alourdisse encore plus le fardeau de l'Accord avec un code de pratique obligatoire pour l'évaluation de la conformité.

V. ASSISTANCE TECHNIQUE

18. Le Canada a aidé les pays en développement à s'acquitter des obligations qui découlent pour eux de l'Accord OTC en appuyant les efforts d'assistance technique de plusieurs instances internationales, dont l'OMC, le Centre du commerce international, l'APEC et la Banque mondiale. De façon bilatérale, le Canada offre une assistance technique en matière réglementations, de normes et de systèmes d'évaluation de la conformité principalement par le biais de l'Agence canadienne de développement internationale, du Conseil canadien des normes, de ministères fédéraux et des organismes de normalisation. Dans ce contexte, l'aide du Canada a notamment porté sur le respect des obligations de notification, les procédures de notification et la diffusion de normes et de renseignements relatifs à des normes.

19. L'atelier sur l'assistance technique tenu par le Comité en juillet 2000 a traité de plusieurs questions importantes dont, notamment, de la participation des pays en développement aux activités de normalisation internationales et de la coordination des initiatives prises en matière d'assistance technique par les organisations internationales et par les Membres. Le Canada espère que les travaux de l'atelier pourront servir de base à des conclusions et recommandations spécifiques de l'Examen.

20. De fait, le Canada souhaiterait qu'une partie importante du Deuxième examen triennal porte sur la définition des besoins profonds des pays en développement pour remplir leurs obligations découlant de l'Accord et sur les meilleurs moyens de répondre à ces besoins.
