



Le Budget des dépenses : son fonctionnement et son application en contexte

**Présentation au Comité permanent des opérations gouvernementales et des prévisions budgétaires
par
John Wiersema, Barry Leighton et Tom Wileman**

Le 8 février 2005

Bureau du vérificateur général du Canada



En bref...

- Qui nous sommes et ce que nous faisons
- Comment les comités peuvent faire la différence
- Vérification prévue du Système de gestion des dépenses



Qui nous sommes

Vision

Être un bureau de vérification indépendant au service du Parlement, qui contribue au bien-être des Canadiens et dont la qualité et l'importance des travaux sont reconnues dans tous les milieux.

Nous faisons la promotion d'un gouvernement responsable, d'une fonction publique intègre et efficace, d'une bonne gouvernance, du développement durable, de la protection de l'héritage et du patrimoine du Canada.

Nous le faisons en effectuant des vérifications et des études indépendantes qui fournissent information, assurance et avis objectifs au Parlement, au gouvernement et aux Canadiens.



La commissaire à l'environnement et au développement durable

- Poste créé en 1995
- Les ministères sont tenus de préparer des stratégies de développement durable (SDD) et des plans d'action
- La commissaire présente des rapports annuels (en septembre, cette année)
- Fait rapport sur la mise en œuvre des SDD et d'autres questions relatives à l'environnement et au développement durable
- Pétitions environnementales



Ce que nous faisons

- **Vérifications comptables (attestations) :**
 - *Le gouvernement tient-il ses comptes et ses livres correctement et présente-t-il fidèlement l'information financière?*
 - *Y a-t-il conformité aux autorisations pertinentes?*
- **Travaux réalisés au moyen de...**
 - Opinions de vérification sur les Comptes publics du Canada
 - Vérifications comptables de nombreux organismes fédéraux, y compris les sociétés d'État



Ce que nous faisons

- **Vérification de gestion :**
 - *Les quatre « E »*
 - *Y a-t-il conformité aux autorisations pertinentes?*
- **Travaux réalisés au moyen de...**
 - Vérifications de gestion des ministères et organismes du gouvernement et de la plupart des sociétés d'État
 - Rapport déposé 4 fois par année



Comment nous pouvons aider les comités

- Le Bureau entretient des rapports surtout avec les comités permanents
 - Comptes publics
 - Opérations gouvernementales et prévisions budgétaires
 - Environnement et développement durable
 - Les comités du Sénat

- Exemples d'intervention :
 - Sur demande, nous comparaissons comme témoins devant les comités traitant de domaines où nous avons fait une vérification
 - Nous surveillons les intérêts et les préoccupations des comités afin de fournir de l'information actuelle et pertinente, notamment
 - Rapport sur l'examen des documents du Budget des dépenses par les comités parlementaires
 - Évaluation de la qualité des rapports ministériels sur le rendement



Comme témoins, nous faisons appel à nos travaux de vérification

- Les vérifications ne mettent pas en question le bien-fondé des programmes et des politiques du gouvernement
- Les résultats des vérifications peuvent apporter
 - une meilleure compréhension des dossiers, des activités de programme et des résultats
 - des questions à examiner, étayées par des éléments probants
- Au cours des vérifications et des études, nous examinons l'information présentée dans les documents du *Budget des dépenses*



Travaux d'intérêt pour le comité

- Travaux récents -
 - Vérification interne (novembre 2004)
 - Rôle du Secrétariat du Conseil du Trésor (mars 2004)
 - L'information communiquée au Parlement (les rapports ministériels sur le rendement) (mai 2003)
 - Les fondations (avril 2002)
- Travaux à venir -
 - Février 2005
 - Les fondations
 - Les Sociétés d'État
 - La modernisation de la gestion des ressources humaines
 - L'information financière
 - La sécurité des technologies de l'information
 - Avril 2005
 - Évaluation des rapports ministériels sur le rendement

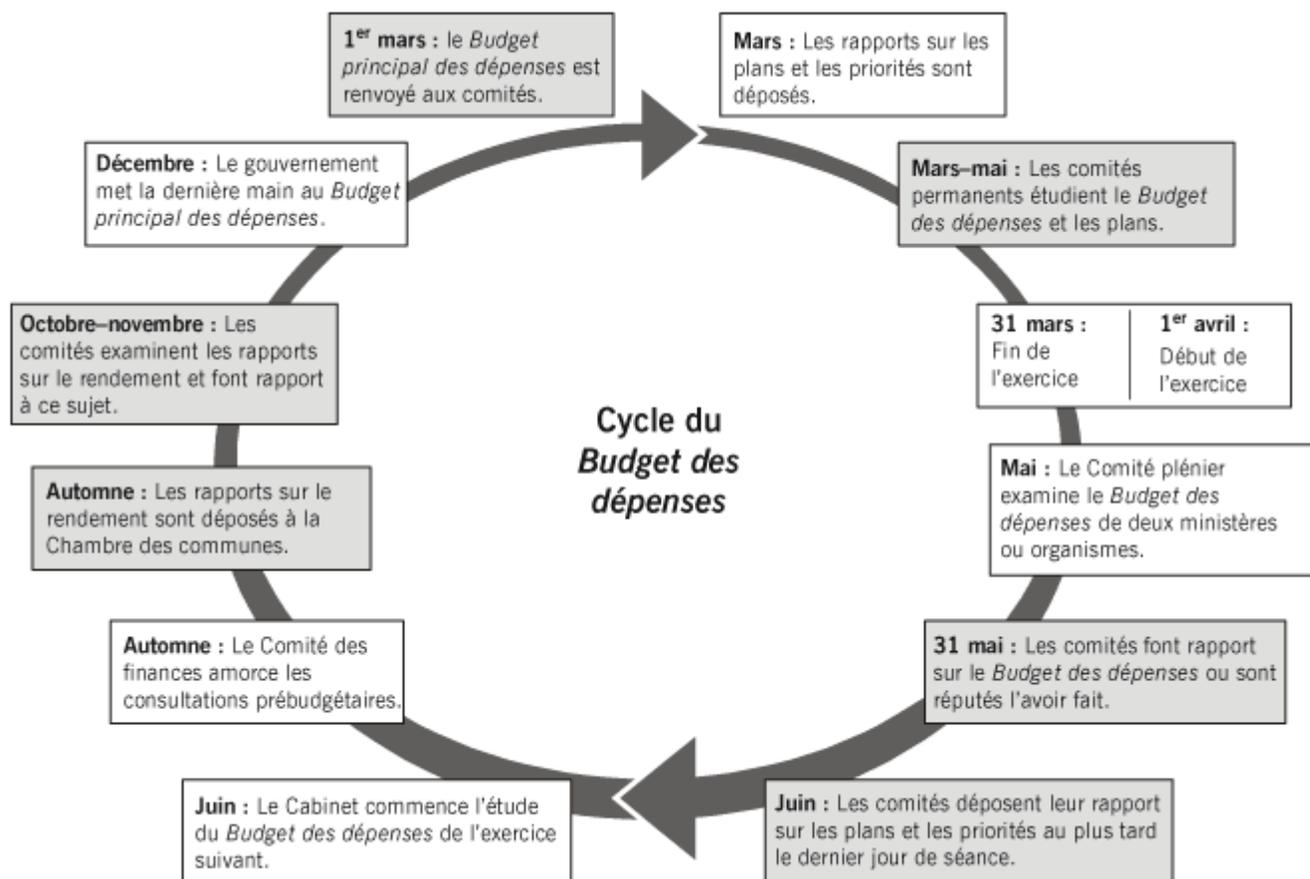


Aider à l'examen du Budget des dépenses du Comité

- *L'examen des documents du Budget des dépenses par les comités parlementaires*
- Aide les parlementaires dans leur examen des plans de dépenses et des rapports sur le rendement
- Rapport émis en 1998 et en 2003, qui sera mis à jour en mars 2005
- Contenu
 - Système de gestion des dépenses
 - Participants importants au mécanisme d'examen du *Budget des dépenses*
 - Examen par les comités des documents du *Budget des dépenses*
 - Questions que les comités peuvent poser



Le processus du Budget des dépenses





Les comités peuvent faire la différence

Les comités peuvent

- Tenir des réunions préparatoires aux audiences
- Examiner les rapports sur les plans et les priorités et les rapports ministériels sur le rendement pour cerner les secteurs d'intérêt, prioritaires et à risque élevé
- Demander au personnel de préparer des questions
- Se concentrer sur certains programmes
- Cibler des secteurs à incidence élevée
- Obtenir plus d'information et faire appel à des spécialistes



Évaluer la qualité des rapports ministériels sur le rendement

- Modèle d'évaluation de la qualité des rapports ministériels sur le rendement du BVG
 - Présentation fidèle de l'information non financière
 - 5 critères
 - 5 niveaux de réalisation (modèle d'apprentissage)
- Les rapports ministériels sur le rendement doivent...
 - Donner clairement le contexte et les résultats stratégiques recherchés
 - Définir des attentes claires et concrètes en termes de rendement
 - Rendre compte des résultats clés par rapport aux attentes
 - Apporter une information fiable et pondérée sur le rendement
 - Montrer comment l'information sur le rendement est utilisée
- La qualité déçoit et les progrès sont lents.



Questions au sujet du Rapport sur les plans et les priorités

- Les **résultats stratégiques** sont-ils les bons?
Correspondent-ils aux priorités du gouvernement (discours du Trône, Budget) ?
- Le rapport expose-t-il quelles **activités** de programme produiront les bons **extrants** pour donner les **résultats** attendus?
- Le rapport contient-il des cibles concrètes?
- Quels sont les coûts? Sont-ils raisonnables?
- Le rapport rend-il compte des programmes partagés entre ministères (résultats horizontaux)?



Questions au sujet du Rapport ministériel sur le rendement

Dans le Rapport ministériel sur le rendement...

- Le ministère a-t-il produit les résultats prévus?
 - A-t-il fait ce qu'il avait dit qu'il ferait? Si non, pourquoi?
- L'information financière indique-t-elle clairement le coût du programme? Les résultats en valent-ils la peine?
- La contribution du programme aux résultats obtenus est-elle assez claire?

Le programme aurait-il pu être géré...

- *De manière plus efficiente?* Exemple : c'est-à-dire à un coût moins élevé ou au même coût avec de meilleurs résultats?
- *De manière plus efficace?* Exemple : juste équilibre entre les modes de prestation ou l'utilisation de partenaires?
- Les résultats sont-ils *durables* à long terme?



Questions sur l'utilité des rapports

- Le Rapport sur les plans et les priorités donne-t-il le bon type d'information financière et non financière et en quantité suffisante aux fins de l'examen par les comités des crédits proposés?
- Le dernier Rapport ministériel sur le rendement donne-t-il des résultats concrets par rapport aux engagements faits dans les rapports sur les plans et les priorités correspondants?
- Les rapports donnent-ils de l'information corroborée qui permet de procéder à un examen éclairé?
- Le ministère a-t-il donné suite aux recommandations et aux suggestions des comités?



Vérification prochaine du Système de gestion des dépenses

- Le Système répond-il aux besoins de l'heure?
- Sujets de discussion :
 - Chemin menant du Budget au Budget principal des dépenses, au Budget supplémentaire des dépenses et, enfin, aux Comptes publics
 - Fonction de contrôleur centralisée (Secrétariat du Conseil du Trésor)
 - Prise de décision fondée sur des éléments probants (exemple : évaluation de programme)



En résumé...

- Nous avons fait beaucoup dans les secteurs qui sont de votre ressort
- Nous prévoyons en faire plus
- Nous serons heureux de collaborer
- Des questions?