

## Les taux de cotisation de l'assurance-emploi pour 2003

### Mise en situation

- Voici ce qu'on a indiqué au moment de l'adoption de la Loi C-2 en mai 2001 : « Tel que recommandé par le Comité des finances de la Chambre des communes, le gouvernement du Canada examinera en profondeur le processus d'établissement du taux de cotisation à l'assurance-emploi. En attendant, le gouverneur en conseil fixera le taux de cotisation pour les deux prochaines années en vue de s'assurer que le processus d'établissement du taux de cotisation est prévisible et stable. »
- L'article applicable de la Loi C-2 se lit comme suit :  
« 66.1 Par dérogation à l'article 66, le taux de cotisation pour l'année 2002 et celui pour l'année 2003 sont fixés par le gouverneur en conseil sur la recommandation du ministre et du ministre des Finances. »
- L'article 66 (suspendu pour 2002 et 2003) de la *Loi sur l'assurance-emploi*, lui, se lit comme suit :  
« 66. Pour chaque année, la Commission fixe, avec l'agrément du gouverneur en conseil, sur la recommandation du ministre et du ministre des Finances, le taux de cotisation qui, à son avis, permet le mieux, au cours d'un cycle économique, d'assurer un apport de revenus suffisant pour couvrir les débits autorisés sur le Compte d'assurance-emploi et maintenir une certaine stabilité des taux. »
- La *Loi sur l'assurance-emploi* ne fixe ni de seuil ni de plafond au taux de cotisation qui peut être établi pour une année, ni ne fixe-t-elle une limite aux excédents qui peuvent être accumulés (non plus qu'aux déficits).
- Les derniers propos tenus par le ministre des Finances sur le sujet des cotisations d'assurance-emploi sont ceux contenus dans le budget du 10 décembre 2001 :  
« Les changements apportés à la *Loi sur l'assurance-emploi* confèrent au gouvernement le pouvoir d'établir les taux de cotisation pour 2002 et 2003. Le taux des cotisations salariales pour 2002 a été fixé à 2,20 \$ par tranche de 100 \$ de gains assurables, soit le même taux que celui établi aux fins de la planification du budget de février 2000 et de l'*Énoncé économique et mise à jour budgétaire* d'octobre 2000. Aux fins de la planification, les taux de cotisation pour 2003 et les années suivantes sont les mêmes que ceux établis dans le budget de 2000 et l'*Énoncé économique et mise à jour budgétaire* d'octobre 2000. Toutefois, lorsqu'il fixera les taux pour 2003, le gouvernement tiendra compte de la conjoncture économique à ce moment là. »  
(Le plan budgétaire de 2001, page 83)  
« Les hypothèses concernant le taux de cotisation d'assurance-emploi sont celles qui ont été utilisées dans le budget de 2000 et dans l'*Énoncé économique et mise à jour budgétaire* d'octobre 2000, à savoir 2,20 \$ (taux des cotisations salariales par tranche de 100 \$ de gains assurables) pour 2002, 2,10 \$ pour 2003 et 2,00 \$ par la suite. »  
(Le plan budgétaire de 2001, page 75)

## État du Compte d'assurance-emploi

- On s'attend à ce que le Compte d'assurance-emploi affiche un excédent d'environ 2,9 milliards de dollars au cours de 2002, ce qui portera l'excédent cumulé à 41,9 milliards de dollars au 31 décembre 2002.

### ÉTAT DU COMPTE D'ASSURANCE-EMPLOI DE 1993 À 2002

	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>	<u>1996</u>	<u>1997</u>	<u>1998</u>	<u>1999</u>	<u>2000</u>	<u>2001</u>	Prévision <u>2002</u>
Taux de chômage (%)	11.4	10.4	9.4	9.6	9.1	8.3	7.6	6.8	7.2	7.7 <sup>1</sup>
Taux de la cotisation ouvrière (%)	3.00	3.07	3.00	2.95	2.90	2.70	2.55	2.40	2.25	2.20
Taux de cotisation couvrant les coûts (%)	3.23	2.71	2.30	2.23	1.98	1.78	1.69	1.43	1.66	1.87
----- (en millions de dollars) -----										
<u>COÛTS</u>										
Prestations	17,972	15,463	13,505	12,806	12,014	11,697	11,629	11,078	13,288	15,179
Administration, etc.	1,300	1,271	1,326	1,364	1,348	1,315	1,382	1,362	1,483	1,474
Frais d'intérêt	<u>405</u>	<u>310</u>	<u>82</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Coûts totaux	19,677	17,044	14,913	14,170	13,362	13,012	13,011	12,440	14,771	16,653
<u>RECETTES</u>										
Cotisations	18,469	19,327	19,180	19,091	19,379	19,623	18,880	18,885	18,436	18,497
Intérêts	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>78</u>	<u>278</u>	<u>680</u>	<u>976</u>	<u>1,488</u>	<u>1,286</u>	<u>1,035</u>
Recettes totales	18,469	19,327	19,180	19,169	19,657	20,303	19,856	20,373	19,722	19,532
<u>Excédent (déficit):</u>										
- annuel	(1,208)	2,283	4,267	4,999	6,295	7,291	6,844	7,933	4,951	2,880
- cumulé	(5,884)	(3,601)	666	5,665	11,960	19,251	26,095	34,028	38,979	41,859

<sup>1</sup> Selon la moyenne des huit premiers mois de 2002.

## **Perspectives générales du taux de cotisation**<sup>1</sup>

- Il aurait fallu un taux de cotisation d'environ 1,87 dollars par 100 dollars de rémunération assurable pour couvrir les coûts du régime en 2002 (16,7 milliards) - en supposant un taux de chômage de 7,7 % (selon la moyenne à ce jour) et en tenant compte des recettes d'intérêt de 1,0 milliard.
- Sensibilité des résultats aux hypothèses :
  - un changement de 10 cents du taux de cotisation (par exemple, de 2,20 \$ à 2,10 \$) affecterait les recettes de cotisation d'environ 890 millions de dollars en 2003 ;
  - un écart d'un point de pourcentage du taux de chômage pourrait à court terme affecter le solde annuel des opérations d'environ 1,4 milliard de dollars.
- Si on omet l'effet des revenus d'intérêt, les taux de cotisation pour couvrir les frais du régime seraient les suivants :
  - 1,75 \$ si le taux de chômage se fixe à environ 6 % ;
  - 2,05 \$ si ce taux est d'environ 8 % ; ou
  - 2,35 \$ s'il est plutôt de 10 %.
- Mais les taux de cotisation qui permettront au régime de faire ses frais vont aussi dépendre du niveau des réserves accumulées et des intérêts y correspondant. Par exemple, les revenus prévus d'intérêt d'à peu près 1,4 milliard de dollars en 2003 ont pour effet de réduire ce taux d'équilibre de presque 16 cents, le portant ainsi à 1,75 % avec l'hypothèse d'un taux de chômage de 7,1 %.
- On a incorporé à ces prévisions l'effet des divers amendements au régime au cours de la dernière année.
- Le tableau ci-joint fournit une prévision de l'état du Compte d'assurance-emploi en 2003 en se basant sur le taux de chômage prévu par le Conference Board du Canada (en date du 14 juin 2002). Comme toute prévision, on doit la prendre sous toute réserve.

---

<sup>1</sup> S'agissant toujours du taux de la cotisation ouvrière, avec les employeurs qui versent 1,4 fois cette cotisation.

## PRÉVISIONS DU COMPTE D'ASSURANCE-EMPLOI

	<u>2002</u>	<u>2003</u>																																																	
Taux de chômage	7.7%	7.1% <sup>1</sup>																																																	
Taux de cotisation pour couvrir les coûts	1.87%	1.75%																																																	
Taux de cotisation	2.20%	2.10% <sup>2</sup>																																																	
 <u>ESTIMÉS (en millions de dollars)</u>																																																			
PRESTATIONS ORDINAIRES	\$9,271	\$8,860																																																	
MALADIE	\$681	\$706																																																	
MATERNITÉ	\$846	\$877																																																	
ADOPTION	\$25	\$26																																																	
PARENTAL	<u>\$1,917</u>	<u>\$1,988</u>																																																	
<i>TOTAL DES PRESTATIONS SPÉCIALES</i>	<u>\$3,468</u>	<u>\$3,597</u>																																																	
 PÊCHEURS	 \$315	 \$336																																																	
TRAVAIL PARTAGÉ	\$42	\$44																																																	
PRESTATIONS D'EMPLOI ET MESURES DE SOUTIEN	<table border="0" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"> <tr> <td style="font-size: 3em; vertical-align: middle;">{</td> <td>CRÉATION D'EMPLOI</td> <td style="text-align: right;">\$58</td> <td style="text-align: right;">\$60</td> </tr> <tr> <td></td> <td>FORMATION</td> <td style="text-align: right;">\$394</td> <td style="text-align: right;">\$406</td> </tr> <tr> <td></td> <td>MESURES CIBLÉES</td> <td style="text-align: right;">\$44</td> <td style="text-align: right;">\$45</td> </tr> <tr> <td></td> <td>TRAVAIL AUTONOME</td> <td style="text-align: right;">\$79</td> <td style="text-align: right;">\$81</td> </tr> <tr> <td></td> <td>TRANSFERTS AUX PROVINCES</td> <td style="text-align: right;">\$1,027</td> <td style="text-align: right;">\$1,058</td> </tr> <tr> <td></td> <td>MESURES DE SOUTIEN</td> <td style="text-align: right;"><u>\$572</u></td> <td style="text-align: right;"><u>\$590</u></td> </tr> <tr> <td></td> <td><i>TOTAL PARTIE II</i></td> <td style="text-align: right;"><u>\$2,175</u></td> <td style="text-align: right;"><u>\$2,240</u></td> </tr> </table>	{	CRÉATION D'EMPLOI	\$58	\$60		FORMATION	\$394	\$406		MESURES CIBLÉES	\$44	\$45		TRAVAIL AUTONOME	\$79	\$81		TRANSFERTS AUX PROVINCES	\$1,027	\$1,058		MESURES DE SOUTIEN	<u>\$572</u>	<u>\$590</u>		<i>TOTAL PARTIE II</i>	<u>\$2,175</u>	<u>\$2,240</u>	<table border="0" style="display: inline-table; vertical-align: middle;"> <tr> <td>CRÉATION D'EMPLOI</td> <td style="text-align: right;">\$58</td> <td style="text-align: right;">\$60</td> </tr> <tr> <td>FORMATION</td> <td style="text-align: right;">\$394</td> <td style="text-align: right;">\$406</td> </tr> <tr> <td>MESURES CIBLÉES</td> <td style="text-align: right;">\$44</td> <td style="text-align: right;">\$45</td> </tr> <tr> <td>TRAVAIL AUTONOME</td> <td style="text-align: right;">\$79</td> <td style="text-align: right;">\$81</td> </tr> <tr> <td>TRANSFERTS AUX PROVINCES</td> <td style="text-align: right;">\$1,027</td> <td style="text-align: right;">\$1,058</td> </tr> <tr> <td>MESURES DE SOUTIEN</td> <td style="text-align: right;"><u>\$572</u></td> <td style="text-align: right;"><u>\$590</u></td> </tr> <tr> <td><i>TOTAL PARTIE II</i></td> <td style="text-align: right;"><u>\$2,175</u></td> <td style="text-align: right;"><u>\$2,240</u></td> </tr> </table>	CRÉATION D'EMPLOI	\$58	\$60	FORMATION	\$394	\$406	MESURES CIBLÉES	\$44	\$45	TRAVAIL AUTONOME	\$79	\$81	TRANSFERTS AUX PROVINCES	\$1,027	\$1,058	MESURES DE SOUTIEN	<u>\$572</u>	<u>\$590</u>	<i>TOTAL PARTIE II</i>	<u>\$2,175</u>	<u>\$2,240</u>
{	CRÉATION D'EMPLOI	\$58	\$60																																																
	FORMATION	\$394	\$406																																																
	MESURES CIBLÉES	\$44	\$45																																																
	TRAVAIL AUTONOME	\$79	\$81																																																
	TRANSFERTS AUX PROVINCES	\$1,027	\$1,058																																																
	MESURES DE SOUTIEN	<u>\$572</u>	<u>\$590</u>																																																
	<i>TOTAL PARTIE II</i>	<u>\$2,175</u>	<u>\$2,240</u>																																																
CRÉATION D'EMPLOI	\$58	\$60																																																	
FORMATION	\$394	\$406																																																	
MESURES CIBLÉES	\$44	\$45																																																	
TRAVAIL AUTONOME	\$79	\$81																																																	
TRANSFERTS AUX PROVINCES	\$1,027	\$1,058																																																	
MESURES DE SOUTIEN	<u>\$572</u>	<u>\$590</u>																																																	
<i>TOTAL PARTIE II</i>	<u>\$2,175</u>	<u>\$2,240</u>																																																	
PRESTATIONS BRUTES	\$15,270	\$15,077																																																	
REMBOURSEMENTS DE PRESTATIONS	( <u>\$92</u> )	( <u>\$90</u> )																																																	
<b>PRESTATIONS NETTES</b>	<b><u>\$15,179</u></b>	<b><u>\$14,987</u></b>																																																	
ADMINISTRATION	\$1,451	\$1,433																																																	
MAUVAISES CRÉANCES	\$83	\$97																																																	
PÉNALITÉS	( <u>\$61</u> )	( <u>\$63</u> )																																																	
	\$1,474	\$1,467																																																	
 <b>COÛTS TOTAUX</b>	 <b><u>\$16,653</u></b>	 <b><u>\$16,455</u></b>																																																	
RECETTES DE COTISATIONS	\$18,497	\$18,163																																																	
INTÉRÊTS CRÉDITÉS	<u>\$1,035</u>	<u>\$1,402</u>																																																	
<b>RECETTES TOTALES</b>	<b><u>\$19,532</u></b>	<b><u>\$19,565</u></b>																																																	
 <b>EXCÉDENT ANNUEL</b>	 <b><u>\$2,880</u></b>	 <b><u>\$3,110</u></b>																																																	
<b>EXCÉDENT CUMULÉ</b>	<b><u>\$41,859</u></b>	<b><u>\$44,969</u></b>																																																	

<sup>1</sup> 2002, selon la moyenne des huit premiers mois ; 2003, selon le Conference Board du Canada, prévision du 14 juin 2002 : un écart d'un point de pourcentage pour le taux de chômage affecterait les coûts d'environ 1,4 milliard de dollars en 2003.

<sup>2</sup> Selon l'hypothèse de planification indiquée dans le budget du 10 décembre 2001 : chaque changement de 10 cents du taux de cotisation vaudrait environ 890 millions de dollars en 2003.