

Forum consultatif sur le développement durable des métaux non ferreux

tenu à La Haye, aux Pays-Bas,
les 25 et 26 novembre 2002

RELEVÉ DE CONCLUSIONS DES PRÉSIDENTS

Les trois groupes d'étude internationaux des métaux non ferreux – le Groupe d'étude international du cuivre, le Groupe d'étude international du plomb et du zinc et le Groupe d'étude international du nickel – et leurs pays membres ont tenu le troisième Forum consultatif sur le développement durable des métaux non ferreux à La Haye, aux Pays-Bas, les 25 et 26 novembre 2002. M. Sauli Rouhinen du ministère de l'Environnement de la Finlande et M. Léon Doyen du ministère des Affaires étrangères de la Belgique ont coprésidé le Forum consultatif, auquel ont participé 60 délégués de 18 pays, notamment des responsables gouvernementaux et des représentants d'organismes environnementaux, sociaux et non gouvernementaux. L'industrie, les associations industrielles et les organisations gouvernementales telles que la CNUCED, la Commission du développement durable (CDD) des Nations Unies et le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) étaient fortement représentés. La liste des délégués est annexée.

La réunion du Forum consultatif visait à faire le point sur les résultats des travaux effectués par les trois groupes de travail et à envisager un programme d'actions pour l'avenir. Le Groupe de travail sur la production, le Groupe de travail sur la bonne gestion des produits et le Groupe de travail sur la science, la recherche et le développement avaient pour mandat de réunir les travaux existants et de mettre à disposition cette information, de cerner les lacunes et d'amorcer sans tarder les activités identifiées par le Forum consultatif dans son plan d'actions. Depuis deux ans, plus de 100 participants originaires des gouvernements, de l'industrie, des associations industrielles, des organisations non gouvernementales (ONG), du milieu universitaire et des organismes intergouvernementaux collaborent aux travaux des trois groupes de travail.

Les coprésidents de chacun des trois groupes de travail ont présenté le fruit de leurs travaux et leurs recommandations quant aux futures activités.

GROUPE DE TRAVAIL SUR LA PRODUCTION

Le Groupe de travail sur la production a présenté son évaluation de l'efficacité des vecteurs du développement durable (DD) et des approches en matière d'engagement communautaire (EC) dans le domaine de la production des métaux non ferreux. Cet examen incluait la communauté financière, laquelle est considérée comme un vecteur potentiel du développement durable dans le secteur des mines et l'industrie des minéraux. Pour analyser les initiatives liées au DD et à l'EC, le Groupe de travail a procédé à un inventaire des pratiques de DD et des approches en matière d'EC. Bien que cet inventaire ne soit pas exhaustif, il donne un aperçu représentatif des initiatives en cours. Il apparaît ainsi que la plupart des initiatives de DD sont conduites par les gouvernements et sont principalement axées sur la protection de l'environnement. Seuls quelques vecteurs intègrent une approche « tridimensionnelle » combinant simultanément des aspects liés aux trois piliers du DD, soit l'environnement, l'économie et la société. La plupart des initiatives relevant de l'EC ont été initiées par l'industrie et portent principalement sur les outils de création de capacités permettant de résoudre les problèmes locaux. Les personnes interrogées ont déclaré qu'environ 30 % des vecteurs du DD et 50 % des initiatives relevant de l'EC ont été une réussite. Cependant, aucun renseignement tant sur les indicateurs que les critères utilisés pour évaluer ces initiatives n'a été fourni. C'est pourquoi le Groupe de travail a recommandé d'avoir recours à une série de critères et d'indicateurs pour évaluer des initiatives particulières. De même, a-t-il conclu que, si la communauté financière peut constituer un important vecteur du DD dans le secteur des mines et l'industrie des minéraux, il n'existe actuellement aucune preuve que les entreprises qui adoptent de bonnes pratiques de DD obtiennent un traitement préférentiel de la part des banques et autres institutions assimilées. Pour évaluer le véritable potentiel de la communauté financière, il a

recommandé d'étudier plus à fond le rôle qu'elle pourrait jouer dans ce domaine. Il a aussi souligné qu'il conviendrait d'accomplir des travaux complémentaires pour évaluer plus clairement le rôle des gouvernements dans l'élaboration des politiques de DD relatives au secteur des mines et à l'industrie des minéraux.

GROUPE DE TRAVAIL SUR LA SCIENCE, LA RECHERCHE ET LE DÉVELOPPEMENT

Le Groupe de travail sur la science, la recherche et le développement rappelle qu'il est maintenant possible d'accéder au réseau de recherche scientifique (Science Research Network) sur le site Web du Forum consultatif, à l'adresse [www.nfmsd.org]. Le Forum consultatif souligne l'importance de ce réseau et son utilité en tant qu'outil permettant de mieux comprendre le lien entre la science et le développement durable des métaux non ferreux. Le Forum consultatif a approuvé les travaux réalisés et recommandé d'analyser plus finement le profil des principaux utilisateurs du réseau afin d'orienter les futurs travaux scientifiques. Il a aussi recommandé de prendre les dispositions nécessaires en vue de créer des liens formels avec les sites Web des associations industrielles des métaux non ferreux, des institutions scientifiques des gouvernements membres et des instituts de recherche qui font partie du réseau, afin d'accroître la visibilité de celui-ci. Le rapport du Groupe de travail visant les questions scientifiques et de politiques publiques liées à l'évaluation des risques pour les métaux non ferreux a été approuvé, et le Forum consultatif a recommandé d'élargir la portée des futurs travaux sur l'évaluation des risques à un champ intégrant les éléments de la gestion des risques, en adoptant une approche plus globale que l'on pourrait appeler analyse des risques. Il a proposé de poursuivre les travaux en vue de montrer comment l'analyse des risques peut contribuer à la bonne gestion des produits; d'explorer plus avant les liens entre les outils utilisés pour l'analyse des risques et les approches en matière de gestion du cycle de vie; d'organiser des ateliers ou créer des groupes de travail chargés d'examiner des questions spécifiques telles que l'état actuel des connaissances scientifiques sur la biodisponibilité des métaux ou les méthodes d'évaluation des risques; et cibler soigneusement les publics auxquels seront présentés les travaux sur l'analyse des risques afin d'assurer un suivi aux recommandations. Le Forum consultatif a validé la qualité des travaux effectués d'ores et déjà, lesquels ont permis d'accroître le niveau de connaissances sur l'utilisation de l'analyse du cycle de vie (ACC) et sur ses limites, et a convenu qu'il conviendrait d'étudier davantage l'approche globale du concept de cycle de vie, combinant à la fois choix des matériaux et utilisation efficace des ressources. En outre, le Forum consultatif a procédé aux recommandations suivantes : examiner en détail comment utiliser au mieux les travaux sur l'analyse

du cycle de vie dans le cadre d'une problématique de bonne gestion des produits et d'analyse des risques; examiner comment promouvoir l'application du concept de gestion du cycle de vie dans le secteur des métaux non ferreux; élaborer un programme d'analyse du cycle de vie qui tienne compte des priorités différentes des pays développés et des pays en voie de développement; et communiquer aux instances réglementaires les lacunes repérées en matière d'analyse du cycle de vie.

GROUPE DE TRAVAIL SUR LA BONNE GESTION DES PRODUITS

Le Groupe de travail sur la bonne gestion des produits a fait part au Forum consultatif de ses efforts d'élaboration d'un corpus d'outils et de lignes directrices pour l'application d'un programme de bonne gestion des produits dans le secteur des métaux non ferreux. Au titre des réalisations à ce jour, il a notamment développé un modèle récapitulant les principes, les critères et les indicateurs pertinents sur la bonne gestion des produits et a présenté au Forum consultatif les résultats d'un questionnaire préliminaire sur les performances en matière de bonne gestion des produits réalisées par une sélection d'entreprises de l'industrie des métaux non ferreux. Le Forum consultatif a recommandé de poursuivre, en collaboration étroite avec l'industrie et d'autres intervenants clés, l'élaboration d'un cadre pour la bonne gestion des produits. Reconnaisant que la gestion responsable des produits devrait faire partie intégrante des bonnes pratiques d'entreprises, le Forum consultatif a clairement établi la nécessité de démontrer plus clairement les avantages associés à l'adoption d'une telle approche. En vue de susciter l'intérêt des entreprises pour la bonne gestion des produits, il conviendrait d'en communiquer les avantages directement à l'industrie et aux autres intervenants clés qui appuient cette approche, comme les utilisateurs, les gouvernements et les ONG. Le Forum consultatif a recommandé de poursuivre l'inventaire des expériences en cours dans l'industrie des métaux non ferreux. Le questionnaire initial s'est avéré un outil utile pour évaluer les performances actuelles de l'industrie en matière de bonne gestion des produits. En s'inspirant des résultats de ce questionnaire, le Forum consultatif a recommandé d'élargir le champ d'investigation afin de toucher un échantillon représentatif de l'industrie. De plus, le questionnaire devrait tendre à mieux cerner les avantages et les difficultés associés au concept de bonne gestion des produits du point de vue de l'industrie. En vue de poursuivre l'enquête auprès des entreprises qui ne connaissent pas le concept de bonne gestion des produits, il conviendra au préalable de modifier le questionnaire pour clarifier les définitions et proscrire l'utilisation excessive du jargon technique. Aux termes de la « perspective d'ensemble » initiale du Forum consultatif, il était rappelé que le cadre élaboré devrait être cohérent et compatible avec les outils et programmes de gestion qui s'appliquent aux autres aspects du développement durable. Le Forum

consultatif a souligné la nécessité de disposer d'un ensemble de principes et de critères communs qui favorisent une souplesse dans la mise en œuvre en fonction des conditions régionales et de la spécificité des produits de base considérés.

Les principales conclusions des trois groupes de travail et les documents d'information présentés à la réunion du Forum consultatif sont accessibles sur le site Web de ce dernier, à l'adresse [www.nfmsd.org].

MARCHE À SUIVRE

Les participants ont confirmé leur engagement en faveur du Forum consultatif et entériné les travaux réalisés à ce jour par les trois groupes de travail. Il est admis que les résultats du travail accompli exercent déjà une influence sur les discussions tenues dans d'autres forums impliquant les mines, les minéraux et les métaux et qu'un groupe multipartite tel que le Forum consultatif dispose d'une capacité tout à fait unique de traiter des questions relatives aux mines et à l'industrie des minéraux et des métaux dans l'optique du secteur des métaux non ferreux.

Reconnaissant la nécessité de poursuivre les actions engagées dans le cadre d'une démarche à la fois intégrée et ciblée, les participants au Forum consultatif ont convenu de réorienter le programme de travail ultérieur en s'inspirant des travaux engrangés par les trois groupes de travail de façon coordonnée et aligné sur le thème fédérateur de la bonne gestion des produits. Pour ce faire, ils ont approuvé la création d'un « Groupe de travail de mise en oeuvre », composé des coprésidents des trois anciens groupes de travail, des champions des groupes de travail, des secrétariats des trois groupes d'étude internationaux et d'autres parties intéressées. Ce groupe de travail examinera les résultats obtenus par les trois groupes de travail, abordera l'utilisation des outils analytiques et traitera des questions de communication; il envisagera également le développement du cadre conceptuel de la bonne gestion des produits élaboré par le Forum consultatif et établira un plan de travail qui sera soumis aux participants du Forum consultatif. Il veillera à concentrer en priorité ses efforts sur les aspects suivants :

- élaboration plus approfondie d'un cadre pour la bonne gestion des produits dans l'industrie des métaux non ferreux;
- questions liées à la gestion du cycle de vie et à l'analyse des risques;
- établissement d'un projet mobilisateur pour les entreprises sur le développement durable;
- indicateurs en matière d'engagement communautaire;
- renforcement du réseau de recherche scientifique (« Science Research Network »);

- élaboration d'une stratégie de communication afin d'accroître la notoriété du Forum consultatif et sa capacité d'interagir avec d'autres forums;
- analyse du rôle et de l'influence du secteur financier sur l'industrie des métaux non ferreux.

Le Groupe de travail chargé de la mise en œuvre élaborera un plan de travail au début de janvier 2003, lequel sera ensuite présenté aux participants au Forum consultatif de La Haye ainsi qu'aux trois groupes d'étude internationaux. Ce plan de travail sera finalisé à la fin du mois de janvier.

Lors de sa dernière réunion tenue à Porto, le Forum consultatif sur le développement durable des métaux non ferreux a recommandé de mettre sur pied un atelier chargé d'examiner les questions visant le transfert des technologies de recyclage et l'élaboration de politiques rationnelles sur le recyclage des métaux, en accordant une attention spéciale aux pays en voie de développement et aux pays en transition économique. En conséquence de quoi, le Groupe d'étude international du cuivre, le Groupe d'étude international du plomb et du zinc et le Groupe d'étude international du nickel organiseront conjointement un atelier international sur le recyclage des métaux, lequel aura lieu à Saint-Petersbourg, dans la Fédération de Russie, du 10 au 12 septembre 2003. Cet atelier multipartite aura pour thème le recyclage des métaux du point de vue des pays en voie de développement et des économies en transition. Les participants à cet atelier s'efforceront de formuler les questions pertinentes et tenteront d'esquisser les solutions susceptibles de contribuer à l'élaboration de politiques, voire de stratégies nationales et internationales destinées à encourager la gestion durable des produits et des ressources réutilisables à base de métaux.

Les coprésidents ont pris bonne note de l'engagement réitéré des participants au Forum consultatif à travailler collectivement en vue d'obtenir des résultats concrets. Il convient de souligner que d'importants progrès ont d'ores et déjà été réalisés, grâce aux efforts tout à fait volontaires de ce groupe d'intervenants à l'échelle mondiale.

M. Léon Doyen
Ambassadeur plénipotentiaire
Direction générale des relations économiques et bilatérales
Ministère des Affaires étrangères
Belgique

M. Sauli Rouhinen
Conseiller en environnement
Ministère de l'Environnement et
secrétaire général de la division nationale finlandaise
de la Commission du développement durable
Finlande