



Suite 4700
Toronto-Dominion Bank Tower
Toronto, Ontario
M5K 1E6

Tel. (416) 601-7620
Fax. (416) 868-1891

**1997 Allocation of Paid Time
to Registered Parties and
New Political Parties**

Reasons for Decision

Introduction

Under section 314 of the *Canada Elections Act* (the “Act”), the Broadcasting Arbitrator is required “in each of the calendar years following the calendar year in which an allocation of broadcasting time has been made” to “convene and chair a meeting of the representatives of all registered parties to review the allocation or entitlement.”

Since my reappointment as the Broadcasting Arbitrator in 1994, I have issued an allocation in 1995 and in 1996. The 1996 allocation, issued on December 16, 1996, allocated 390 minutes of broadcast time among 13 of the 14 registered parties, and the three “new” parties, that is, those parties whose applications had been accepted for registration by the Chief Electoral Officer but who cannot be formally registered until they meet the 50 candidate threshold in the next election. One of the registered parties, the National Party of Canada, not having communicated to me its interest in receiving time, was disentitled to receive an allocation.

Bureau 4700
Tour de la Banque Toronto-Dominion
Toronto (Ontario)
M5K 1E6

Tél. (416) 601-7620
Télé. (416) 868-1891

**Répartition du temps d'émission payé
entre les partis politiques enregistrés et
nouveaux pour 1997**

Motifs de la décision

Introduction

Aux termes de l'article 314 de la *Loi électorale du Canada* (la « Loi »), l'arbitre en matière de radiodiffusion doit, « au cours de chaque année civile suivant celle où une répartition du temps d'émission a été effectuée, convoque[r] et préside[r] une réunion des représentants de tous les partis enregistrés afin de réviser la répartition. »

Depuis que j'ai été nommé arbitre, en 1994, j'ai fait des répartitions en 1995 et en 1996. La dernière fois, le 16 décembre 1996, j'ai réparti 390 minutes de temps d'émission parmi 13 des 14 partis enregistrés et les trois « nouveaux » partis – ceux dont la demande d'enregistrement a été acceptée par le directeur général des élections, mais qui ne peuvent pas être inscrits avant d'avoir présenté au moins 50 candidats aux prochaines élections. Ne m'ayant pas indiqué qu'il voulait recevoir du temps, un des partis enregistrés, le Parti national du Canada, est devenu inadmissible.

As matters stood prior to this review, then, the combined allocation and entitlement of the political parties by virtue of the foregoing orders was as indicated in Table 1, below.

Le tableau 1 indique donc comment se répartissait le temps d'antenne auquel avaient droit les partis politiques en vertu des décisions précédentes :

TABLE 1
ALLOCATION OF PAID TIME, 1996

TABEAU 1
RÉPARTITION DU TEMPS D'ÉMISSION PAYÉ, 1996

Political Party	Number of Minutes/ Nombre de minutes	Parti politique
Liberal Party of Canada	118	Parti libéral du Canada
Reform Party of Canada	51	Parti Réformiste du Canada
Bloc Québécois	43	Bloc Québécois
Progressive Conservative Party of Canada	34	Parti progressiste-conservateur du Canada
New Democratic Party	26	Nouveau Parti Démocratique
Natural Law Party of Canada	17	Parti de la loi naturelle du Canada
The Green Party of Canada	12	Le Parti Vert du Canada
Abolitionist Party of Canada	12	Parti abolitionniste du Canada
Christian Heritage Party of Canada	12	Parti de l'Héritage Chrétien du Canada
Party for the Commonwealth of Canada	12	Parti pour la République du Canada
Canada Party	12	Canada Party
Libertarian Party of Canada	12	Parti Libertarien du Canada
Marxist-Leninist Party of Canada	11	Parti Marxiste-Léniniste du Canada
Rainbow Coalition Party of Canada	6	Parti Coalition Arc-en-Ciel du Canada
Communist Party of Canada	6	Parti Communiste du Canada
Collective Group Party of Canada	<u>6</u>	Parti du Groupement collectif du Canada
TOTAL	390	TOTAL

The Review Meeting

Section 314 of the Act requires that I convene a meeting of the registered political parties every calendar year, to review and update the allocation. Accordingly, I convened a meeting for this purpose on March 19, 1997. The meeting was attended by eight of the registered parties and one of the new parties. All the other parties except for the National Party of Canada had communicated to me their interest in receiving an allocation.

At the outset of the meeting, I noted that two changes in circumstances had occurred since the last allocation decision had been issued which would need to be taken into account. First, one of the registered parties, the Abolitionist Party of Canada, had been deregistered on February 5, 1997. By virtue of subsection 312(1) of the Act, the 12 minutes allocated to it in 1996 should be reallocated. Second, a new party called the Canadian Action Party had been accepted for registration on March 17, 1997, and had requested time. New parties are automatically entitled to 6 minutes of time by virtue of subsection 311(1) of the Act.

Taking these matters into account, I suggested that one possible allocation approach that would make minimal difference to the 1996 result would be to allocate 6 of the 12 minutes that had come free to the Canadian Action Party, and add one minute each to the allocation of the 6 registered parties with the smallest allocation.

Réunion de révision

L'article 314 de la loi m'oblige à convoquer les partis politiques enregistrés, chaque année civile, une réunion où l'on examine la répartition du temps d'émission. J'ai donc convoqué une réunion pour le 19 mars 1997. Huit des partis politiques inscrits et un des nouveaux partis y ont assisté. Tous les autres, à l'exception du Parti national du Canada, m'avaient indiqué qu'ils voulaient obtenir leur quote-part.

J'ai fait remarquer au départ que deux circonstances avaient changé depuis la dernière décision de répartition. Premièrement, un des partis enregistrés, le Parti abolitionniste du Canada, a été rayé du registre le 5 février 1997. En vertu du paragraphe 312(1) de la Loi, les 12 minutes qui lui avaient été accordées en 1996 : devaient être réaffectées. Deuxièmement, un nouveau parti, le Parti action canadienne, a vu accepter sa demande d'enregistrement le 17 mars 1997 et a demandé du temps d'émission. Aux termes du paragraphe 311(1), un nouveau parti a automatiquement droit à six minutes.

Compte tenu de tout cela, j'ai proposé une répartition qui présente seulement des différences minimales par rapport à 1996 attribution de six des douze minutes libérées au Parti canadien de l'action et ajout d'une minute aux quotes-parts des six partis enregistrés qui ont le moins de temps.

There was no agreement on this or any other allocation approach. The NDP urged that consideration be given to restoring the two minutes it had lost in the 1996 allocation compared with 1995, noting the disadvantage to parties that fielded candidates in every riding, and suggesting that more weight be given to the number of candidates fielded in the last election.

The PC representative also opposed my proposal, noting that both it and the NDP had lost minutes in the last allocation because the 18-minute carve-out for the three new parties had come from the five largest parties, not pro rata from every party.

Both the Liberal Party and Reform Party supported my proposal. The Liberal Party noted that the NDP proposal to increase the weight for ridings would result in a loss of time to parties like the Bloc Québécois that did not field candidates in every riding.

The smaller parties generally opposed my proposal on the grounds that I should go back and reallocate all the time on an equal basis to all the registered parties. The Marxist-Leninist Party, Party for the Commonwealth of Canada and the Christian Heritage Party all spoke in favour of the equal-time approach, arguing that the parties represented in the House of Commons already received media coverage, and that the real problem for the smaller parties was that the free time for those parties had to be increased.

Nous n'avons pas réussi à nous entendre sur cette formule ni d'ailleurs sur aucune autre. Le NPD a demandé qu'on lui rende les deux minutes que lui avait fait perdre l'allocation de 1996, par rapport à celle de 1995, faisant valoir le désavantage dont souffrent les partis qui présentent des candidats dans toutes les circonscriptions et proposant qu'on donne plus d'importance au nombre de candidats présentés à l'élection générale précédente.

Le représentant des PC s'est aussi opposé à ma proposition, faisant remarquer que les Conservateurs et les Néo-Démocrates avaient respectivement perdu des minutes lors de la dernière répartition, les 18 minutes attribuées aux trois nouveaux partis ayant été soustraites du temps des cinq principaux partis par simple division, et non au prorata.

Le Parti libéral et le Parti Réformiste ont tous deux appuyé ma proposition, le premier faisant valoir qu'accorder plus d'importance aux circonscriptions ferait perdre du temps d'antenne aux partis qui, comme le Bloc Québécois, ne présentent pas de candidats dans toutes les circonscriptions.

En général, les petits partis se sont opposés à ma proposition, m'invitant à réexaminer la question et à réaffecter l'ensemble des minutes également à tous les partis enregistrés. Le Parti Marxiste-Léniniste, le Parti pour la République du Canada et le Parti de l'Héritage Chrétien du Canada se sont aussi prononcés en faveur d'un partage égal, avançant que les partis présents à la Chambre des communes ont déjà l'attention des médias et que la vraie considération pour les petits partis, c'est d'augmenter le temps d'émission gratuit.

As a compromise, the Marxist-Leninist Party suggested at one point that the 6 minutes needed for the Canadian Action Party should be taken entirely from the major parties, and the 12 minutes freed up from the Abolitionist Party should then be allocated to the remaining smaller parties. However, this proposal was not supported by any other parties. The Party for the Commonwealth of Canada urged that the rules be changed to increase the free time available to all the parties, although it was conceded that this would require legislative amendment.

I have considered the various proposals advanced, and have decided that the most equitable approach would be to proceed as I had proposed at the meeting, namely, to allocate 6 of the 12 minutes that have come free from the deregistration of the Abolitionist Party of Canada to the Canadian Action Party, and to allocate the remaining 6 minutes by adding one minute each to the allocation of the 6 registered parties with the smallest allocation.

In taking this approach, I have been guided by a number of factors. First, I do not believe that circumstances have changed so as to alter the general conclusion I reached in the last allocation, namely, that the exclusive use of the statutory factors (i.e. votes obtained, seats won, and number of candidates fielded in the 1993 federal election) would not be fair to the smaller or newly emerging parties, and that one-third of the time should be allocated equally among all the registered parties in order to give the smaller parties a better chance to make their case to the public. At the same time, I continue to consider that the allocation should make predominant use of the statutory factors,

À un moment donné, le Parti Marxiste-Léniniste a proposé que les six minutes nécessaires au Parti action canadienne soient fournies par les grands partis et que les douze minutes libérées par le Parti abolitionniste soient attribuées exclusivement aux petits partis. Aucun autre parti n'a appuyé cette proposition. Le Parti pour la République du Canada a réclamé qu'on modifie les règles afin d'accroître le temps gratuit mis à la disposition de tous les partis, reconnaissant toutefois qu'il faudrait pour cela changer la loi.

Après avoir étudié les différentes propositions, j'ai décidé que la démarche la plus équitable serait celle que j'ai proposée à la réunion : attribuer au Parti action canadienne six des 12 minutes libérées par la radiation du Parti abolitionniste et ajouter une minute aux quotes-parts des six partis enregistrés qui ont le moins de temps.

Plusieurs facteurs m'ont guidé. En premier lieu, je ne crois pas que les circonstances ont assez changé pour modifier la conclusion générale à laquelle je suis parvenu, la dernière fois, soit qu'il ne serait pas juste pour les petits partis et les partis récemment créés d'appliquer exclusivement les facteurs de la loi (nombre de voix, nombre de sièges, nombre de candidats présentés aux élections fédérales de 1993), et qu'il faudrait continuer de répartir un tiers du temps d'émission parmi tous les partis enregistrés pour donner aux petits partis l'occasion de présenter leurs arguments au public. Cela dit, je reste persuadé que la répartition du temps d'émission gratuit

which are based on the electoral performance of the political parties in the last election.

Second, in making any adjustments to this approach necessitated by the addition or deletion of parties, I believe there is merit in confining the negative impact of any reduction in paid time to the larger parties. The smaller parties are much more dependent on the free time allocation, and this is determined by their paid time allocation. At the same time, it must be realized that any reduction to the paid time allocation to the larger parties is not as problematic for them, given the impact of the Alberta Court of Appeal decision in the *Reform Party* case, which has determined that the allocation of paid time does not operate as a “cap” on the time that can be purchased by any party. Since the paid time allocation to the larger parties no longer operates as an upper limit to their paid time purchases, the only effective limit is now determined by the general limits on election expenses under the Act.

Taking the foregoing into account, I have therefore issued an order determining the 1997 allocation of paid time to be as shown in Table 2, below.

devrait continuer de reposer principalement sur les facteurs prévus par la loi, facteurs qui reposent sur les résultats obtenus aux dernières élections.

Deuxièmement, je crois qu’il est justifié de faire en sorte que les rajustements rendus nécessaires par l’ajout ou la radiation de partis soient faits d’une façon qui limite les conséquences négatives pour le temps payé des principaux partis. Les petits partis dépendent beaucoup plus du temps d’émission gratuit, qui dépend du temps payé qu’on leur attribue. De plus, il faut savoir qu’une réduction du temps payé attribué aux partis de plus grande taille ne leur cause plus de difficultés en raison du jugement rendu par la Cour d’appel de l’Alberta dans la cause du *Reform Party* – le temps payé attribué ne peut pas servir de plafond au temps d’émission qu’un parti peut acheter. Ainsi, comme le temps d’émission payé attribué aux grands partis ne peut plus servir à limiter le temps qu’ils peuvent acheter, le seul maximum qui reste découle de la restriction générale des dépenses d’élection en vertu de la Loi.

Compte tenu de tout cela, j’ai rendu une décision qui détermine, comme l’indique le tableau 2, la répartition du temps payé pour 1997.

TABLE 2

ALLOCATION OF PAID TIME, 1997

TABLEAU 2

RÉPARTITION DU TEMPS D'ÉMISSION
PAYÉ, 1997

Political Party	Number of Minutes/ Nombre de minutes	Parti politique
Liberal Party of Canada	118	Parti libéral du Canada
Reform Party of Canada	51	Parti Réformiste du Canada
Bloc Québécois	43	Bloc Québécois
Progressive Conservative Party of Canada	34	Parti progressiste-conservateur du Canada
New Democratic Party	26	Nouveau Parti Démocratique
Natural Law Party of Canada	17	Parti de la loi naturelle du Canada
The Green Party of Canada	13	Le Parti Vert du Canada
Christian Heritage Party of Canada	13	Parti de l'Héritage Chrétien du Canada
Party for the Commonwealth of Canada	13	Parti pour la République du Canada
Canada Party	13	Canada Party
Libertarian Party of Canada	13	Parti Libertarien du Canada
Marxist-Leninist Party of Canada	12	Parti Marxiste-Léniniste du Canada
Rainbow Coalition Party of Canada	6	Parti Coalition Arc-en-Ciel du Canada
Communist Party of Canada	6	Parti Communiste du Canada
Collective Group Party of Canada	6	Parti du Groupement collectif du Canada
Canadian Action Party	6	Parti action canadienne
TOTAL	390	TOTAL

The above allocation has been based on the methodology described in the reasons in my 1996 allocation decision, adjusted so as to delete the Abolitionist Party of Canada, and to allocate 6 of its 12 minutes to the Canadian Action Party, and the other six minutes to each of the registered parties with the lowest allocation.

As noted above, one of the considerations in allocating the paid time is the fact that this determines the allocation of free time required to be given by certain radio and television networks.

Cette répartition repose sur la méthode décrite dans ma justification de la répartition du temps d'émission en 1996, sauf que le Parti abolitionniste du Canada a été radié, que six des 12 minutes ainsi libérées ont été attribuées au Parti action canadienne et les six autres, réparties parmi les partis enregistrés qui reçoivent le moins de temps.

Comme je l'ai indiqué plus haut, une des considérations qui a joué est le fait que le temps payé détermine le temps gratuit accordé par certains réseaux de radio et de télévision.

As a matter of interest, I have also made my calculation of the free time periods that are required to be allocated by each of the networks to the parties, by virtue of today's decision. These periods are shown in Table 3, below.

J'ai aussi calculé, à toutes fins utiles, le temps d'émission gratuit que les différents réseaux sont tenus d'attribuer à chacun des partis, en vertu de la décision d'aujourd'hui. Voir le tableau 3.

TABLE 3

ALLOCATION OF FREE TIME PERIODS BY RADIO AND TELEVISION NETWORKS

TABLEAU 3

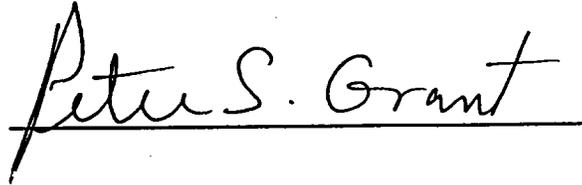
RÉPARTITION DES PÉRIODES D'ÉMISSION GRATUITES DES RÉSEAUX DE RADIO ET DE TÉLÉVISION

Political Party/Parti politique	Network/Réseau		
	<i>CBC-TV (English) Radio-Canada TV (français) CTV</i>	<i>CBC-AM (English) Radio-Canada MA (français)</i>	<i>TVA Quatre-Saisons Radio-Média</i>
Liberal Party of Canada/Parti libéral du Canada	65	36	19
Reform Party of Canada/Parti Réformiste du Canada	28	16	8
Bloc Québécois	24	13	7
Progressive Conservative Party of Canada/Parti progressiste-conservateur du Canada	19	10	5
New Democratic Party/Nouveau Parti Démocratique	14	8	4
Natural Law Party of Canada/Parti de la loi naturelle du Canada	10	5	3
The Green Party of Canada/Le Parti Vert du Canada	7	4	2
Christian Heritage Party of Canada/Parti de l'Héritage Chrétien du Canada	7	4	2
Party for the Commonwealth of Canada/Parti pour la République du Canada	7	4	2
Canada Party	7	4	2
Libertarian Party of Canada/Parti Libertarien du Canada	7	4	2
Marxist-Leninist Party of Canada/Parti Marxiste-Léniniste du Canada	7	4	2
Rainbow Coalition Party of Canada/Parti Coalition Arc-en-Ciel du Canada	3	2	1
Communist Party of Canada/Parti Communiste du Canada	3	2	1
Collective Group Party of Canada/Parti du Groupement collectif du Canada	3	2	1
Canadian Action Party/Parti action canadienne	<u>3</u>	<u>2</u>	<u>1</u>
TOTAL (MINUTES)	214	120	62

I wish to conclude, as I have done before, by thanking the parties for their participation in this exercise, which was useful and constructive.

On me permettra de conclure, comme je l'ai déjà fait, en remerciant les partis de leur participation utile et constructive.

L'arbitre en matière de radiodiffusion

A handwritten signature in cursive script that reads "Peter S. Grant". The signature is written in black ink and is positioned above a solid horizontal line.

Peter S. Grant
The Broadcasting Arbitrator

Toronto, April 21, 1997

Toronto, le 21 avril 1997



Suite 4700
Toronto-Dominion Bank Tower
Toronto, Ontario
M5K 1E6

Tel. (416) 601-7620
Fax. (416) 868-1891

Bureau 4700
Tour de la Banque Toronto-Dominion
Toronto (Ontario)
M5K 1E6

Tél. (416) 601-7620
Télec. (416) 868-1891

1997 Allocation of Paid Time

**Répartition du temps d'émission payé
pour 1997**

Order

Ordonnance

Following a meeting of the registered parties held on March 19, 1997, and pursuant to sections 309, 310, 312 and 314 of the *Canada Elections Act*, I hereby allocate the broadcasting time to be made available under section 307 of the Act on the basis set forth in Appendix "A".

À la suite d'une réunion des partis enregistrés, tenue le 19 mars 1997, en application des articles 309, 310, 312 et 314 de la *Loi électorale du Canada*, je répartirai par les présentes le temps d'émission à rendre disponible en vertu de l'article 307 de la Loi, de la façon indiquée à l'annexe A.

L'arbitre en matière de radiodiffusion

A handwritten signature in black ink that reads "Peter S. Grant". The signature is written in a cursive style and is positioned above a horizontal line.

Peter S. Grant
The Broadcasting Arbitrator

Toronto, April 21, 1997

Toronto, le 21 avril 1997

APPENDIX "A"

ANNEXE « A »

ALLOCATION OF BROADCASTING
TIME TO BE MADE AVAILABLE BY
EVERY BROADCASTER UNDER
SECTION 307 OF THE
CANADA ELECTIONS ACT FOR
PURCHASE BY REGISTERED
PARTIES, AS DETERMINED BY THE
BROADCASTING ARBITRATOR
(TORONTO, APRIL 21, 1997)

RÉPARTITION DU TEMPS
D'ÉMISSION QUE TOUT
RADIODIFFUSEUR DOIT RENDRE
DISPONIBLE, POUR VENTE AUX
PARTIS ENREGISTRÉS, AUX
TERMES DE L'ARTICLE 307 DE LA
LOI ÉLECTORALE DU CANADA,
DÉTERMINÉE PAR L'ARBITRE EN
MATIÈRE DE RADIODIFFUSION
(TORONTO, LE 21 AVRIL 1997)

Political Party	Number of Minutes/ Nombre de minutes	Parti politique
Liberal Party of Canada	118	Parti libéral du Canada
Reform Party of Canada	51	Parti Réformiste du Canada
Bloc Québécois	43	Bloc Québécois
Progressive Conservative Party of Canada	34	Parti progressiste-conservateur du Canada
New Democratic Party	26	Nouveau Parti Démocratique
Natural Law Party of Canada	17	Parti de la loi naturelle du Canada
The Green Party of Canada	13	Le Parti Vert du Canada
Christian Heritage Party of Canada	13	Parti de l'Héritage Chrétien du Canada
Party for the Commonwealth of Canada	13	Parti pour la République du Canada
Canada Party	13	Canada Party
Libertarian Party of Canada	13	Parti Libertarien du Canada
Marxist-Leninist Party of Canada	12	Parti Marxiste-Léniniste du Canada
Rainbow Coalition Party of Canada	6	Parti Coalition Arc-en-Ciel du Canada
Communist Party of Canada	6	Parti Communiste du Canada
Collective Group Party of Canada	6	Parti du Groupement collectif du Canada
Canadian Action Party	<u>6</u>	Parti action canadienne
TOTAL	390	TOTAL