

Initiative nationale pour les sans-abri

*Initiative nationale pour les sans-abri*

Rapport national sur les investissements  
Phase I - de 1999 à 2004

## Table des matières

<b>Introduction à l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA)</b>	4
<b>Aperçu des volets de l'Initiative nationale pour les sans-abri De décembre 1999 à mars 2004</b>	5
<b>Résumé de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)</b>	6
<b>Initiative nationale pour les sans-abri, Recherche et transfert des connaissances</b>	10
<b>Résumé des volets de financement de l'Initiative nationale pour les sans- abri pour des projets réalisés dans les collectivités</b>	12
<b>Modèles d'exécution de l'Initiative nationale pour les sans-abri</b>	15
<b>Projets nationaux par secteur d'activité</b>	16
<b>Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'Initiative nationale pour les sans-abri</b>	18
<b>Installations d'hébergement</b>	20
<b>Établissements de soutien</b>	24
<b>Prestation de services de soutien</b>	28
<b>Développement des capacités</b>	31
<b>Sensibilisation du public</b>	33
<b>Partenaires de financement</b>	35
<b>Évaluation des résultats finaux relatifs aux projets</b>	37

## Annexes

<b>Annexe A : Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)</b>	40
<b>Annexe B : Activités de recherche et de transfert des connaissances entreprises dans le cadre de l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA)</b>	42
<b>Annexe C : Financement des projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA) réparti par volet</b>	47

## Liste des tableaux

<b>Tableau 1 : Installations d'hébergement financées dans le cadre de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri</b>	<b>7</b>
<b>Tableau 2 : Fonds obtenus pour les projets de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri</b>	<b>8</b>
<b>Tableau 3 : Exemples d'activités de recherche et de transfert des connaissances pour chaque volet du programme de recherche</b>	<b>11</b>
<b>Tableau 4: Résumé des volets de financement de l'INSA</b>	<b>12</b>
<b>Tableau 5: Secteurs d'activité visés par des projets de l'INSA</b>	<b>16</b>
<b>Tableau 6 : Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'INSA</b>	<b>18</b>
<b>Tableau 7: Types d'installations d'hébergement financées</b>	<b>20</b>
<b>Tableau 8 : Activités entreprises dans les installations d'hébergement</b>	<b>21</b>
<b>Tableau 9 : Sous-groupes de population servis par des installations d'hébergement</b>	<b>23</b>
<b>Tableau 10 : Types d'établissements de soutien financés</b>	<b>24</b>
<b>Tableau 11 : Activités entreprises dans les établissements de soutien</b>	<b>25</b>
<b>Tableau 12 : Sous-groupes de population servis dans les établissements de soutien</b>	<b>27</b>
<b>Tableau 13 : Prestation de services de soutien</b>	<b>28</b>
<b>Tableau 14 : Sous-groupes de population visés par la prestation de services de soutien</b>	<b>30</b>
<b>Tableau 15 : Activités axées sur le développement des capacités</b>	<b>31</b>
<b>Tableau 16 : Activités de sensibilisation du public</b>	<b>33</b>
<b>Tableau 17 : Partenaires financiers pour des projets de l'INSA</b>	<b>35</b>
<b>Tableau 18 : Résultats atteints par les projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri</b>	<b>38</b>

## Liste des graphiques

<b>Graphique 1 : Fonds obtenus pour les projets de l'IBIEF – Contributions financières et en nature</b>	9
<b>Graphique 2 : Pourcentage de financement et de projets pour chaque volet de financement</b>	14
<b>Graphique 3 : Secteurs d'activité visés par les projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri</b>	17
<b>Graphique 4 : Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'Initiative nationale pour les sans-abri</b>	19
<b>Graphique 5 : Types d'installations d'hébergement financées</b>	22
<b>Graphique 6 : Activités entreprises dans les installations d'hébergement</b>	22
<b>Graphique 7 : Types d'établissements de soutien financés</b>	26
<b>Graphique 8 : Activités entreprises dans les établissements de soutien</b>	26
<b>Graphique 9 : Services de soutien financés</b>	29
<b>Graphique 10 : Activités axées sur le développement des capacités</b>	32
<b>Graphique 11 : Activités de sensibilisation du public</b>	34
<b>Graphique 12 : Partenaires financiers et fonds recueillis pour les projets - Contributions financières et en nature</b>	36
<b>Graphique 13 : Niveaux de réalisation des résultats et extrants</b>	39

# Introduction à l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA)

\*\*\*\*\*

L'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA) a pour objet d'amener les gouvernements et les organismes communautaires à travailler de concert pour atténuer le problème de l'itinérance. Le fait d'axer cette approche sur une coopération novatrice et progressive permet d'appuyer les solutions locales à long terme dans cette lutte.

En 1999, le gouvernement du Canada annonçait l'INSA, une initiative visant à promouvoir l'accès communautaire aux programmes, aux services et aux mesures de soutien pour contrer l'itinérance dans les collectivités de l'ensemble des provinces et des territoires.

Durant la phase I de l'Initiative (décembre 1999 – mars 2004), les collectivités ont concentré leurs efforts sur les besoins les plus pressants de leurs populations de sans-abri. Elles ont essentiellement investi dans les refuges d'urgence, en ont établi de nouveaux, en ont rénové et modernisé d'autres tout en rehaussant les services et mécanismes de soutien tels que les banques alimentaires et de meubles.

Après avoir pris en considération les succès obtenus et les leçons retenues, les consultations menées auprès des intervenants et des représentants fédéraux, provinciaux et territoriaux, ainsi que le besoin continu de soutenir les sans-abri, le gouvernement du Canada a décidé de prolonger l'Initiative jusqu'en 2006.

Le renouvellement de l'Initiative aidera les collectivités à poursuivre leurs efforts pour réduire et atténuer l'itinérance, ce qui leur permettra de se tourner vers des solutions à long terme comme des logements de transition et des logements supervisés.

\*\*\*\*\*

# Aperçu des volets de l'Initiative nationale pour les sans-abri De décembre 1999 à mars 2004

\*\*\*\*\*

**L'INSA se rattache à un réseau d'activités de recherches, de politiques et de programmes axés sur l'itinérance.**

**L'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)** est un programme appliqué par l'INSA et dans le cadre duquel des ministères et organismes fédéraux reçoivent une compensation correspondant à la valeur marchande de leurs biens immobiliers excédentaires. Ces biens sont ensuite transférés pour une somme modique aux organisations communautaires, au secteur sans but lucratif et à d'autres ordres de gouvernement en vue de la concrétisation de projets qui permettront d'atténuer et de prévenir l'itinérance.

**L'INSA dispose également d'un important programme de recherche et de transfert des connaissances** qui porte sur trois grandes questions visant à mieux comprendre l'ampleur, les caractéristiques et les causes de l'itinérance au Canada. Les résultats obtenus dans le cadre de ce programme intégré de recherche ont permis de commencer à comprendre les causes profondes de l'itinérance, de définir les orientations futures et d'établir un cadre de responsabilité et de production de rapports pour l'INSA.

**L'un des volets clés de l'INSA consiste à fournir des fonds pour des projets entrepris au niveau communautaire, et l'Initiative a établi des partenariats officiels avec 61 collectivités du Canada.** Les données analysées dans le présent rapport proviennent de renseignements financiers, d'ententes de contribution, de sommaires de projet et de résultats tels que déclarés par ces collectivités.

**Le financement accordé pour les projets provenait de trois volets :** Initiative de partenariats en action communautaire (IPAC); Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain (SAMU); Jeunes.

**Les résultats finaux découlent** de projets entrepris par les collectivités durant la phase I de l'Initiative, de décembre 1999 à mars 2004.

**Le Rapport national sur les investissements offre un survol des résultats de l'IBIEF et des activités de recherche ainsi que des projets financés dans le cadre des volets IPAC, SAMU et Jeunes. Le rapport résume les résultats atteints de décembre 1999 à mars 2004.**

\*\*\*\*\*

# Résumé de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)

L'**IBIEF** a été établie comme **initiative horizontale** à laquelle participent Ressources humaines et Développement des compétences Canada/le Secrétariat national pour les sans-abri, Travaux publics et Services gouvernementaux Canada et la Société canadienne d'hypothèques et de logement **pour faciliter le transfert de biens immobiliers excédentaires fédéraux à des groupes gérant des projets d'aide aux sans-abri et aux personnes qui risquent de le devenir.**

Ces biens sont transférés, à peu de frais, aux organisations communautaires sans but lucratif et aux autres ordres de gouvernement dont les propositions détaillées respectent les critères établis, dans les collectivités canadiennes où la présence de sans-abri peut être prouvée. Par le biais de l'IBIEF, les ministères et organismes fédéraux qui les transfèrent reçoivent un montant correspondant à leur valeur marchande.

Pour l'exécution de son mandat, l'IBIEF s'appuie sur une approche intersectorielle, sur un vaste réseau de biens immobiliers ainsi que sur des professionnels. Dans le cadre de l'IBIEF, **49 propriétés** ayant une valeur totale de **9,1 millions \$** ont été transférées. Grâce à ses partenariats, l'IBIEF a pu obtenir environ 17,7 millions \$ (contributions monétaires et en nature) d'autres sources pour la mise en oeuvre de ses projets.

L'IBIEF a permis de mettre en place des logements d'urgence, de transition et/ou supervisés. En outre, on a pu créer, grâce à des projets de l'IBIEF, des logements à prix abordable afin d'empêcher les personnes à risque de devenir sans-abri.

## **Objectifs des installations d'hébergement dans le cadre de l'IBIEF**

- **Logements d'urgence** – pour atténuer les difficultés des sans-abri absolus.
- **Logements de transition/supervisés** – pour stabiliser le mode d'habitation des personnes et des familles sans abri.
- **Logements à prix abordable** – pour offrir des logements permanents aux sans-abri et aux personnes qui risquent de le devenir.

**Une liste détaillée des succès obtenus dans le cadre de l'IBIEF se trouve à l'annexe A : Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)**

**Tableau 1 : Installations d'hébergement financées dans le cadre de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri**

Type de refuge	Nombre de lits créés	Nombre d'installations créées	Type d'installation en tant que % de toutes les installations créées dans le cadre de l'IBIEF	Description
Refuge (urgence)	16	1	0,4 %	Installations d'hébergement prévues pour loger des gens pendant de très courtes périodes allant de quelques jours à six mois, habituellement en situation d'urgence.
Logements de transition	160	5	2,0 %	Une combinaison de services d'hébergement et d'aide visant à faciliter leur accès à l'autonomie fonctionnelle et financière. La période d'utilisation de ce genre d'installation par client peut aller jusqu'à trois ans.
Logements supervisés	17	3	1,2 %	Les établissements de ce genre offrent à des personnes incapables de vivre de façon autonome dans la collectivité des logements dont l'occupation peut être de longue durée; une aide financière est accordée pour la prestation des services de soutien offerts.
Logements à prix abordable	532	193	96 %	Logements généralement accessibles à un large segment des particuliers et des familles à faible revenu.
Autre	0	1	0,4 %	Établissements de soutien dispensant des services d'accueil et des services de counseling en toxicomanie.
<b>Total</b>	<b>725</b>	<b>203</b>	<b>100 %</b>	

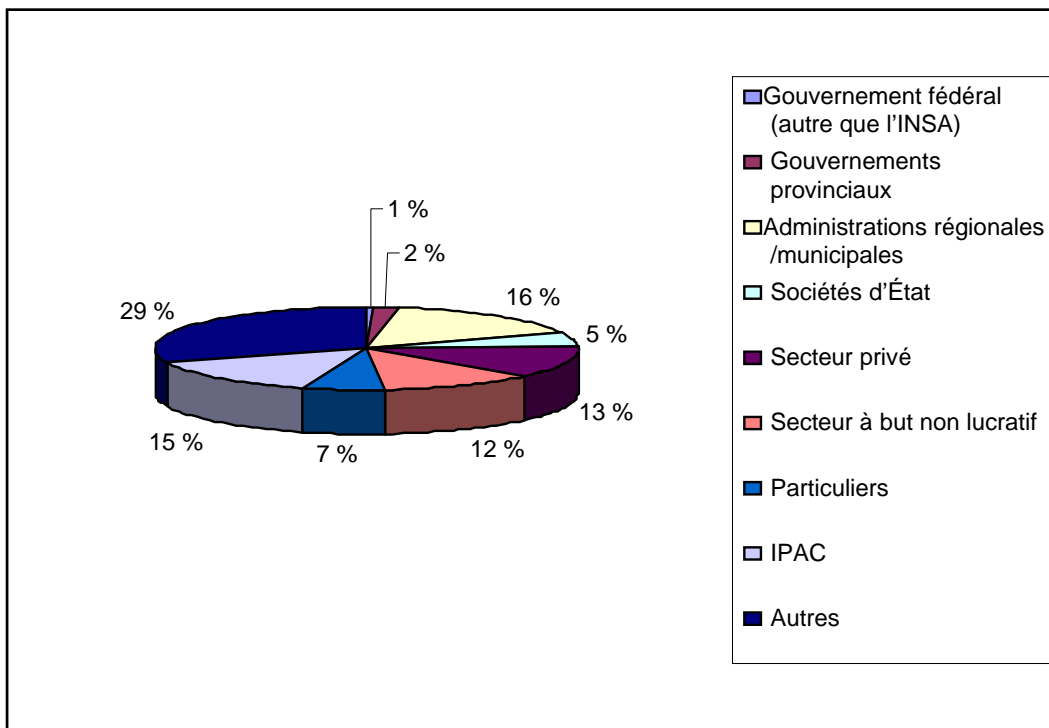
Pour en savoir plus sur l'IBIEF, visitez le site :  
[http://www.homelessness.gc.ca/initiative/sfrphi\\_f.asp](http://www.homelessness.gc.ca/initiative/sfrphi_f.asp)



**Tableau 2 : Fonds obtenus pour les projets de l'Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri**

Type de bailleur de fonds	Montant de la contribution	Contribution en nature
Gouvernement fédéral (autre que l'INSA)	92 500 \$	-
Gouvernements provinciaux	352 750 \$	-
Administrations régionales/municipales	2 884 888 \$	-
Sociétés d'État	918 800 \$	-
Secteur privé	2 240 000 \$	-
Secteur à but non lucratif	1 125 600 \$	1 000 000 \$
Particuliers	1 158 000 \$	-
IPAC	2 580 000 \$	-
Autre	5 372 864 \$	-
<b>Total</b>	<b>16 725 402 \$</b>	<b>1 000 000 \$</b>

**Graphique 1 : Fonds obtenus pour les projets de l'IBIEF – Contributions financières et en nature**



# Initiative nationale pour les sans-abri

## Recherche et transfert des connaissances

Le programme de recherche de 1999-2003 visait à étendre nos connaissances au-delà des données non scientifiques existantes afin de mieux comprendre les causes profondes de l'itinérance, de définir les orientations futures et de pouvoir établir un cadre de responsabilité et de rapport associé à l'Initiative. Pour ce faire, on a structuré le programme autour des trois questions suivantes :

1. Quels sont, au Canada, les problèmes structurels et systémiques qui contribuent à aggraver le problème de l'itinérance et quels sont les changements qui pourraient mener à la réduction et à la prévention de ce problème à long terme?
2. Qui sont les sans-abri, combien y en a-t-il et que faut-il faire pour aider certains groupes particuliers de sans-abri comme les familles, les jeunes et les Autochtones, à se sortir de cette situation et, à long terme, pour éviter qu'ils s'y retrouvent?
3. Comment, d'un point de vue stratégique, des approches de gestion et des initiatives, programmes et services particuliers pourraient-ils contribuer à une augmentation durable de la capacité des collectivités de prévenir et de réduire l'itinérance à long terme?

**Les activités de recherche et de transfert des connaissances financées dans le cadre de l'INSA comportaient des études, des bibliographies, des séances de réflexion, des rapports, des partenariats et d'autres choses encore.**

Au total, 34 activités de recherche et d'accroissement des connaissances ont été financées et 29 ont été menées à terme aux échelons national et régional. Ces activités ont permis à l'INSA de mettre au point de meilleures méthodes et de meilleurs outils de recherche en matière d'itinérance au Canada, d'avoir accès à de meilleures informations et données sur les sans-abri et les questions touchant l'itinérance, de mieux comprendre le problème de l'itinérance grâce à des connaissances accrues ainsi que d'améliorer notre accès à l'information. Les résumés de ces projets se trouvent au site Web de l'INSA dont l'adresse est la suivante : [http://www.homelessness.gc.ca/research/projects/projectslist1\\_f.asp](http://www.homelessness.gc.ca/research/projects/projectslist1_f.asp)

Les résultats des projets de recherche locaux financés dans le cadre de l'IPAC figurent dans le tableau 18 : Résultats atteints par les projets de l'INSA.

On peut trouver à l'annexe B (Activités de recherche et de transfert des connaissances entreprises dans le cadre de l'Initiative nationale pour les sans-abri) une liste complète des activités de recherche et de transfert des connaissances effectuées de 1999 à 2003.

**Tableau 3 : Exemples d'activités de recherche et de transfert des connaissances pour chaque volet du programme de recherche**

Volet du programme de recherche	Projet de recherche	Points saillants	Valeur
1	Facteurs structurels et systémiques qui contribuent à l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapport et bibliographie analytique sur les facteurs structurels et systémiques qui contribuent à l'itinérance</li> </ul>	15 000 \$
2	Étude pilote : Organismes de protection de la jeunesse et itinérance chez les jeunes au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bibliographie analytique d'ouvrages portant sur le lien entre l'itinérance des jeunes et les organismes de protection de la jeunesse.</li> <li>• D'après un échantillon de trois sous-groupes de quatre villes, examen des politiques ou des pratiques des organismes de protection de la jeunesse qui ont pu contribuer à l'itinérance chez les personnes qui quittent le réseau de protection de l'enfance et examen des différentes pratiques qui pourraient aider à prévenir l'itinérance.</li> </ul>	86 100 \$
3	Mode de gestion dans les partenariats locaux de lutte contre l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au moyen d'études de cas, examen des modes de gestion dans des partenariats complexes au niveau local.</li> <li>• Examen d'organisations, comme les organismes communautaires, les coalitions, les municipalités et les œuvres de bienfaisance, qui travaillent à contrer l'itinérance pour mettre au point des outils et des stratégies de résolution des problèmes et de prise de décisions en matière d'itinérance.</li> </ul>	40 000 \$

## Résumé des volets de financement de l'Initiative nationale pour les sans-abri pour des projets réalisés dans les collectivités

Au total, **2 972 projets** ont été terminés et ont représenté une dépense totale de **365,5 millions \$** répartis entre les volets de financement décrits ci-dessous.

**Tableau 4 : Résumé des volets de financement de l'INSA**

Financement	Description
Initiative de partenariats en action communautaire (IPAC)	Les projets financés dans le cadre de l'IPAC ont soutenu divers domaines prioritaires identifiés au cours du processus de planification communautaire. On a accordé aux collectivités un niveau maximal de financement dont elles devaient obtenir l'équivalent d'autres sources communautaires (p. ex., campagnes de collecte de fonds, promoteurs locaux, etc.). On a demandé aux collectivités d'expliquer comment leurs activités pouvaient être durables après que le financement de l'IPAC cesserait, sauf dans les cas où les fonds ont été utilisés pour des projets à court terme qui ne seraient pas répétés.
Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain (SAMU)	Le volet SAMU a donné la souplesse nécessaire pour répondre aux besoins des Autochtones sans abri et à risque dans les milieux urbains au moyen de services adaptés sur le plan culturel.
Jeunes	Le volet Jeunes a été mis en oeuvre en collaboration avec les Initiatives Emploi Jeunesse de Ressources humaines et Développement des compétences Canada (RHDC) afin d'aborder le problème de l'itinérance chez les jeunes.

Cet investissement de **365,5 millions \$** peut être ventilé plus en détail de la manière suivante :

#### **Initiative de partenariats en action communautaire**

- un montant de **265 millions \$** des fonds de l'IPAC destinés aux projets ont été utilisés, ce qui représente 72,5 % du financement total.
- **2 073 projets** ont été terminés au moyen des fonds de l'IPAC, soit 69,8 % de tous les projets.

#### **Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain**

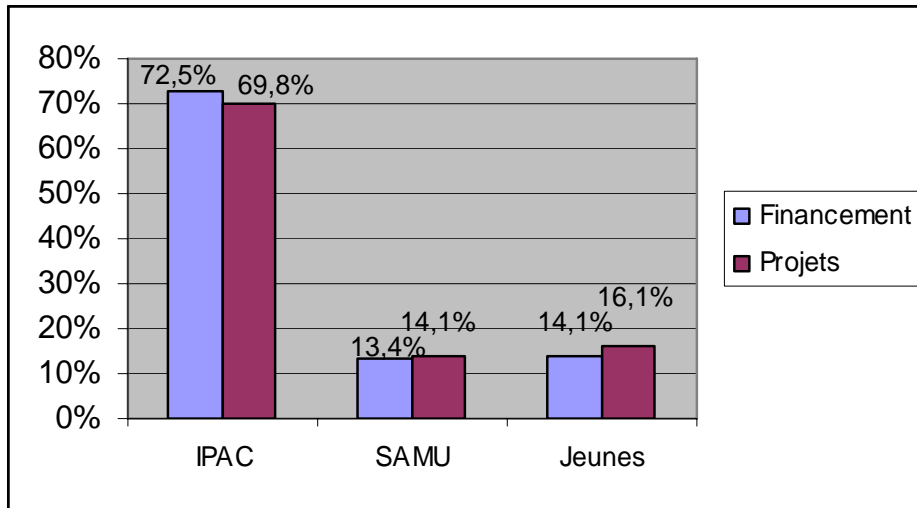
- un montant de **48,8 millions \$** des fonds de la SAMU destinés aux projets ont été utilisés, ce qui représente 13,4 % du financement total.
- **420 projets** ont été terminés au moyen des fonds de la SAMU, soit 14,1 % de tous les projets.

#### **Jeunes**

- un montant de **51,6 millions \$** des fonds du volet Jeunes destinés aux projets ont été utilisés, ce qui représente 14,1% du financement total.
- **479 projets** ont été terminés au moyen des fonds du volet pour les Jeunes, soit 16,1 % de tous les projets.

Pour une ventilation détaillée, voir l'annexe C : Financement des projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri réparti par volet.

**Graphique 2 : Pourcentage de financement et de projets pour chaque volet de financement**



# Modèles d'exécution de l'Initiative nationale pour les sans-abri

Les fonds sont versés aux promoteurs de projet par l'intermédiaire de deux modèles : le modèle de responsabilité partagée et le modèle de l'entité communautaire.

Dans le cadre du modèle de responsabilité partagée, les promoteurs font une demande de financement directement à Ressources humaines et Développement des compétences Canada (RHDC) par l'entremise du bureau local ou régional de RHDC. Les projets doivent être approuvés par le ministre responsable de l'INSA. Une fois l'approbation reçue, les fonds sont administrés par le Système commun pour les subventions et les contributions (SCSC) du gouvernement du Canada.

Aux termes du modèle de l'entité communautaire, une organisation (comme la ville d'Ottawa) reçoit de l'INSA un bloc de fonds qui a été approuvé par le ministre responsable de l'INSA. Cette organisation devient l'entité communautaire. Elle invite les organismes locaux à faire une demande de financement et les projets sont approuvés par l'entité et financés par son entremise. On parle alors de sous-projets du modèle de l'entité communautaire.

Les conseils consultatifs communautaires locaux jouent un rôle important dans la formulation de recommandations quant aux projets à soumettre à RHDC ou à l'entité communautaire. Ils sont formés de partenaires divers dont des représentants d'organisations des secteurs public, privé et sans but lucratif et de diverses organisations pour les jeunes ainsi que des Autochtones. Ils travaillent avec le groupe de planification communautaire, l'entité communautaire et le facilitateur local afin de veiller à ce que les objectifs établis dans les plans communautaires soient atteints au moyen du processus de financement.

Des plans communautaires ont été établis pour 61 collectivités du Canada. De ce nombre, 22 collectivités appliquent la structure du modèle de l'entité communautaire.

Ce sommaire est fondé sur les données déclarées de 2 972 projets dans le cadre des volets de financement que sont l'Initiative de partenariats en action communautaire, la Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain et Jeunes. Il comporte des projets spécifiques et des sous-projets de l'entité communautaire.



## Projets nationaux par secteur d'activité

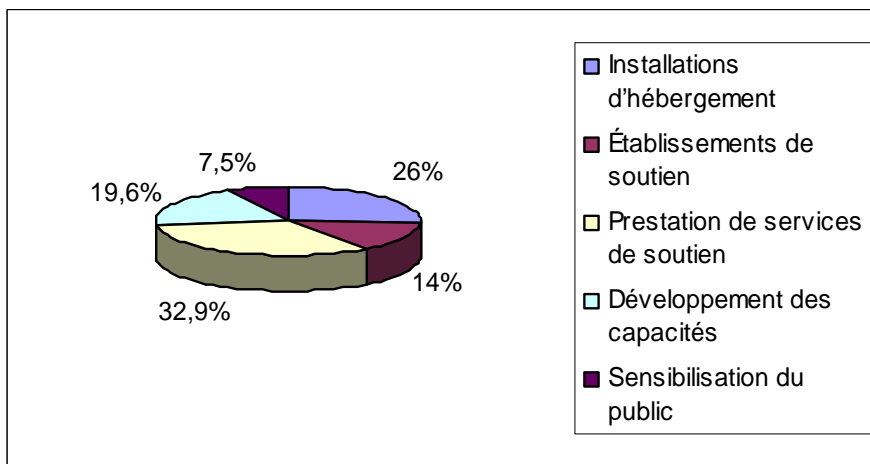
**Les fonds de l'Initiative nationale pour les sans-abri servent à soutenir cinq principaux secteurs d'activité** : installations d'hébergement, établissements de soutien, prestation de services de soutien, développement des capacités communautaires et sensibilisation du public.

**Un projet peut viser plusieurs activités.** À titre d'exemple, on projet peut offrir un refuge et aussi des services de soutien. Dans ce cas, le projet est compté à la fois sous les rubriques installations d'hébergement et prestation de services de soutien.

**Tableau 5 : Secteurs d'activité visés par des projets de l'INSA**

Secteur d'activité	Nombre de projets visant ce secteur	Pourcentage de projets visant ce secteur	Description
Installations d'hébergement	772	26 %	Les fonds ont été versés à l'appui de la construction et/ou de la rénovation de refuges d'urgence, de logements de transition, de logements supervisés et d'autres installations d'hébergement.
Établissements de soutien	417	14 %	Les fonds servent à soutenir la construction et/ou la rénovation d'établissements, notamment des dépôts/banques alimentaires, dépôts/banques de vêtements et de meubles, centres de jour/de soir, soupes populaires, etc.
Prestation de services de soutien	978	32,9 %	Les fonds servent à appuyer l'élaboration de nouveaux services de soutien et/ou l'amélioration des services existants pour les sans-abri et les personnes à risque, y compris dans les domaines suivants : logement; matériel; transport; services d'information, d'aiguillage et de suivi; services psychosociaux, de santé, d'éducation et de dynamique de la vie, de formation/emploi; services juridiques/financiers, d'aide avec les documents d'identification, etc.
Développement des capacités	583	19,6 %	Les fonds servent au soutien des secteurs suivants : recherches/études locales; élaboration de plans communautaires; élaboration de matériel/d'activités de formation; prestation directe d'une formation; élaboration et/ou gestion de projets; coordination améliorée des services au sein des organismes et entre ces organismes; etc.
Sensibilisation du public	222	7,5 %	Les fonds servent à appuyer des activités qui visent directement à sensibiliser le public à l'itinérance et aux problèmes connexes. Ces activités impliquent la production d'outils/de documents axés sur la sensibilisation du public, d'activités connexes, etc.
<b>Total</b>	<b>2 972</b>	<b>100 %</b>	

**Graphique 3 : Secteurs d'activité visés par les projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri**



## Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'Initiative nationale pour les sans-abri

Des données ont été collectées selon les sous-groupes de population servis par les installations d'hébergement, les établissements de soutien et les services de soutien. Ces sous-groupes sont variés et comprennent des jeunes à risque autant que des immigrants et des réfugiés. Le tableau suivant présente une ventilation des sous-groupes servis par les installations d'hébergement, les établissements de soutien et les services de soutien financés par l'INSA de décembre 1999 à mars 2004.

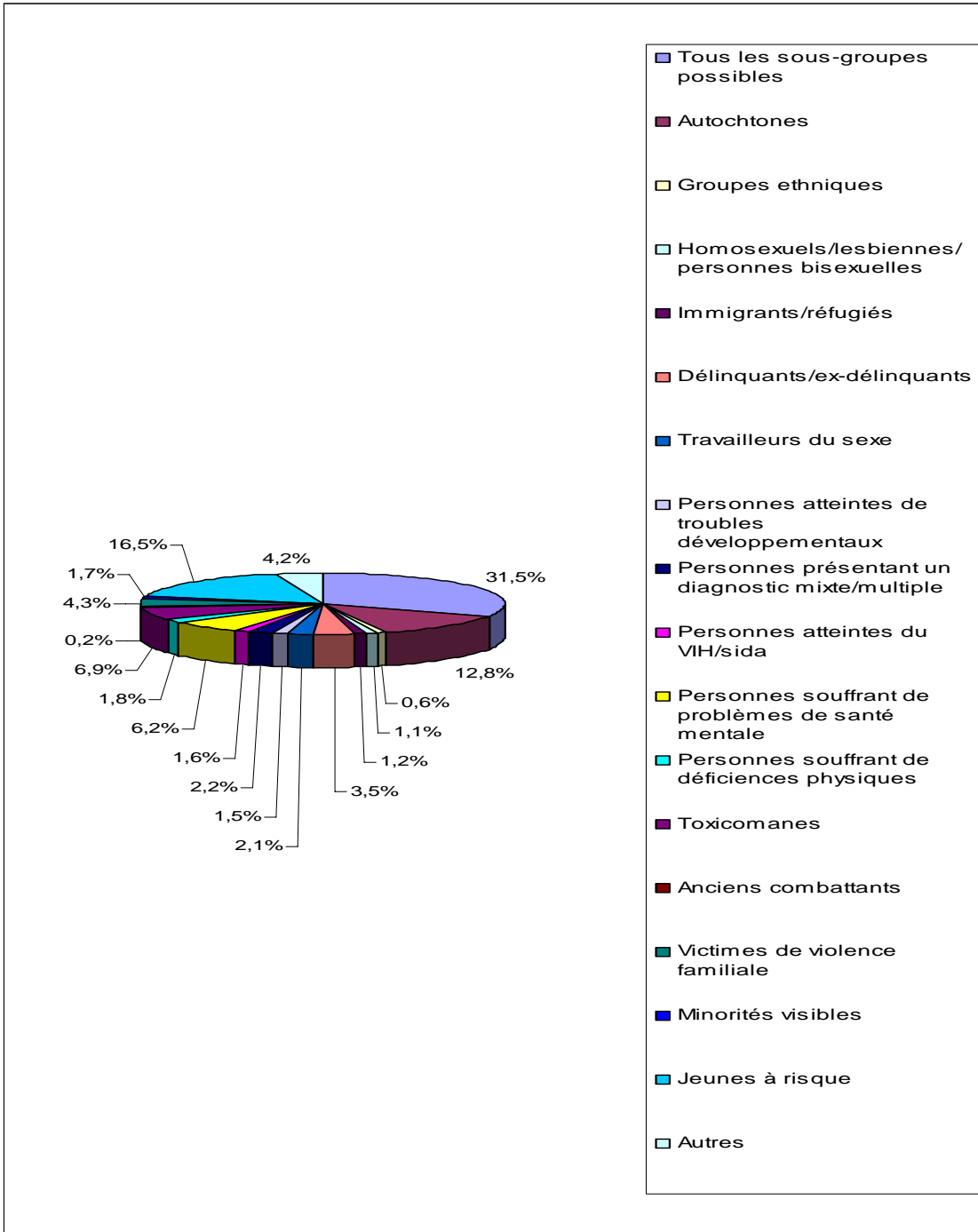
**Tableau 6 : Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'INSA**

Sous-groupes	Pourcentage de refuges ayant indiqué ce sous-groupe comme principal client (parmi les établissements ayant fait état de sous-groupes)
Tous les sous-groupes possibles*	31,5%
Autochtones	12,8%
Groupes ethniques	0,6%
Homosexuels/lesbiennes/personnes bisexuelles	1,1%
Immigrants/réfugiés	1,2%
Délinquants/ex-délinquants	3,5%
Travailleurs du sexe	2,1%
Personnes atteintes de troubles développementaux	1,5%
Personnes présentant un diagnostic mixte/multiple	2,2%
Personnes atteintes du VIH/sida	1,6%
Personnes souffrant de problèmes de santé mentale	6,2%
Personnes souffrant de déficiences physiques	1,8%
Toxicomanes	6,9%
Anciens combattants**	0,2%
Victimes de violence familiale	4,3%
Minorités visibles	1,7%
Jeunes à risque	16,5%
Autres	4,2%
<b>TOTAL</b>	<b>100 %</b>

\*On a demandé aux organisations communautaires dont les projets servent plus de trois sous-groupes de choisir tous les sous-groupes potentiels

\*\* On a demandé seulement aux installations d'hébergement de faire rapport du groupe des anciens combattants.

**Graphique 4: Sous-groupes de population servis par des projets financés par l'Initiative nationale pour les sans-abri**



# Installations d'hébergement

Un nombre total de 772 projets concernant des installations d'hébergement ont reçu des fonds de l'Initiative nationale pour les sans-abri de décembre 1999 à mars 2004. Ce financement a aidé à construire ou à améliorer 725 établissements différents et à installer 9 012 lits.

Le financement a été accordé pour appuyer la construction et/ou la rénovation de refuges d'urgence, de logements de transition, de logements supervisés et d'autres installations d'hébergement.

**Le financement de l'INSA a contribué à la construction et/ou à l'amélioration de 725 différentes installations d'hébergement au Canada, et à l'installation de 9 012 lits temporaires et permanents.**

**Tableau 7 : Types d'installations d'hébergement financées**

Type de refuge	Nombre de nouveaux lits / Nombre de lits touchés*	Nombre d'installations construites et/ou améliorées	Type d'installation en tant que % de toutes les installations d'hébergements de l'INSA	Description
Refuges d'urgence	4 660 / 5 727	345	47,6 %	Installations d'hébergement prévues pour loger des gens pendant de très courtes périodes allant de quelques jours à six mois, habituellement en situation d'urgence.
Logements de transition	3 210 / 1 384	271	37,4 %	Une combinaison de services d'hébergement et d'aide visant à faciliter leur accès à l'autonomie fonctionnelle et financière. La période d'utilisation de ce genre d'installation par client peut aller jusqu'à trois ans.
Logements supervisés	1 142 / 651	109	15 %	Des établissements offrant à des personnes incapables de vivre de façon autonome dans la collectivité des logements dont l'occupation peut être de longue durée; une aide financière est accordée pour la prestation des services de soutien offerts.
<b>Total</b>	<b>9 012 nouveaux lits</b> <b>7 762 lits touchés</b>	<b>725 installations différentes</b>	<b>100 %</b>	

\*Par « lits touchés » on entend les lits existants qui bénéficient d'une amélioration générale telle que l'installation d'un nouveau toit ou l'achat de matériel.

**Initiative de partenariats en action communautaire**  
Le financement a aidé à installer **6 984 nouveaux lits**.

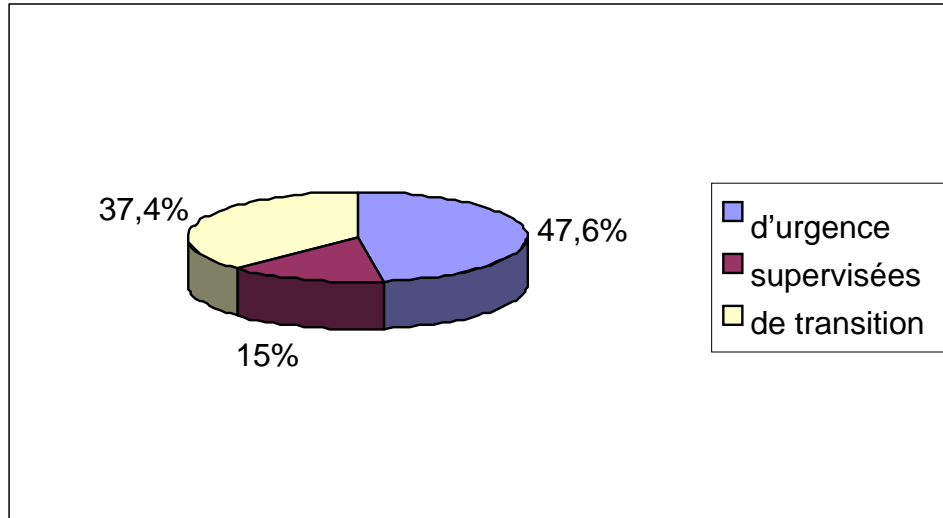
**Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain**  
Le financement a aidé à installer **1 218 nouveaux lits**.

Le financement du volet **Jeunes** a aidé à installer **810 nouveaux lits**.

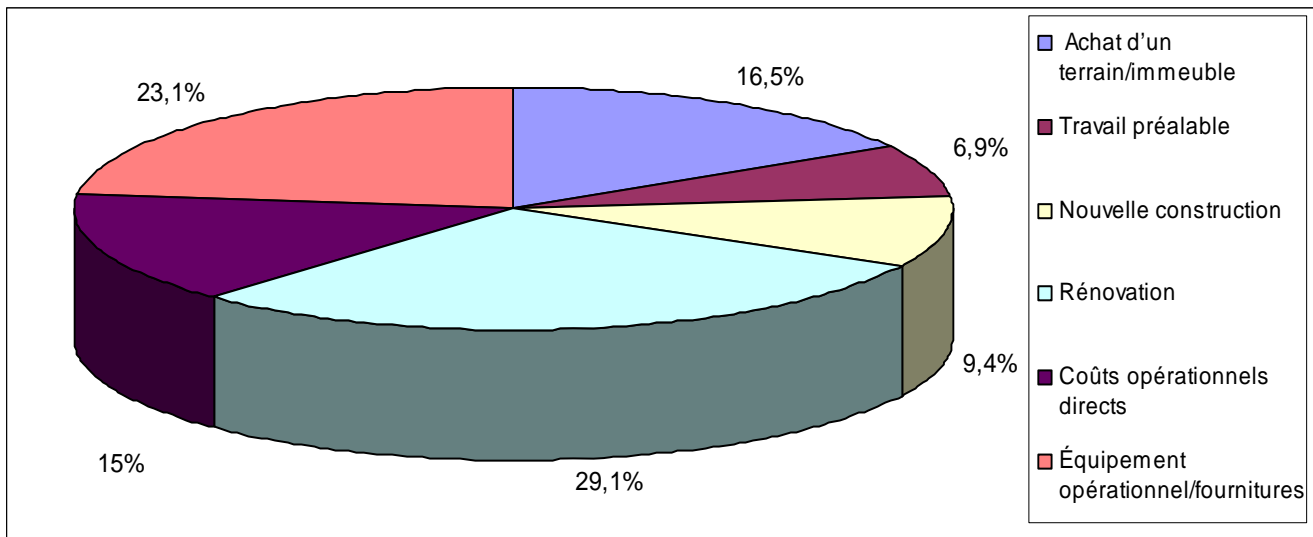
**Tableau 8 : Activités entreprises dans les installations d'hébergement**

Activité	Fréquence des activités	Description
Achat de terrains/immeubles	16,5 %	Achat direct de terrains et/ou d'immeubles.
Travail préalable	6,9 %	Coûts du plan de situation et du plan architectural, évaluation environnementale, achats de permis, etc.
Nouvelle construction	9,4 %	Charpente, travail électrique et mécanique, plancher et toit, bardage, etc., et coûts de la main-d'oeuvre.
Rénovation	29,1 %	Amélioration des systèmes d'électricité/de plomberie, des systèmes de chauffage/ventilation, de l'isolation, du revêtement de plancher, etc., et coûts de la main-d'oeuvre.
Frais opérationnels directs	15 %	Location, services publics, peinture, etc.
Équipement opérationnel/fournitures	23,1 %	Achat de fourgonnettes, lits, matelas, meubles, congélateurs, systèmes de sécurité, etc.
<b>Total</b>	<b>100 %</b>	

**Graphique 5 : Types d'installations d'hébergement financées**



**Graphique 6 : Activités entreprises dans les installations d'hébergement**



**Tableau 9 : Sous-groupes de population servis par des installations d'hébergement**

Sous-groupe	Pourcentage de refuges ayant identifié ce sous-groupe comme l'un de ses principaux clients (ou installations qui ont fait rapport des sous-groupes)
Tous les sous-groupes possibles	29,8 %
Autochtones	12,7 %
Groupes ethniques	0,6 %
Homosexuels/lesbiennes/personnes bisexuelles	1 %
Immigrants/réfugiés	1,4 %
Délinquants/ex-délinquants	3,5 %
Travailleurs du sexe	2 %
Personnes atteintes de troubles développementaux	1,6 %
Personnes présentant un diagnostic mixte/multiple	2,2 %
Personnes atteintes du VIH/sida	1,6 %
Personnes souffrant de problèmes de santé mentale	7,6 %
Personnes souffrant de déficiences physiques	2,4 %
Toxicomanes	8,6 %
Anciens combattants	0,6 %
Victimes de violence familiale	6,2 %
Minorités visibles	1,7 %
Jeunes à risque	12,6 %
Autres	4 %
<b>Total</b>	<b>100 %</b>

## Interventions

La meilleure façon d'interpréter le *nombre d'interventions* est d'associer ces interventions au nombre de fois où un lit a servi, un repas a été fourni, un service a été offert ou une personne a été aidée d'une autre façon par un projet financé dans le cadre de l'INSA. Ce nombre ne représente pas des clients uniques étant donné qu'une personne peut accéder plusieurs fois au même refuge, établissement de soutien ou service, ou utiliser de multiples services.

**Nombre d'interventions dans les installations d'hébergement : 217 104**



## Établissements de soutien

En tout, 417 projets axés sur les établissements de soutien ont reçu des fonds de l'Initiative nationale pour les sans-abri entre décembre 1999 et mars 2004. Ces fonds ont aidé à construire ou à améliorer 403 établissements différents.

Les fonds ont servi à soutenir la construction et/ou la rénovation d'établissements, notamment les dépôts/banques alimentaires, centres de jour/de soir, soupes populaires et autres établissements de soutien.

**Les fonds de l'INSA ont contribué à la construction et/ou à l'amélioration de 403 établissements de soutien différents au Canada.**

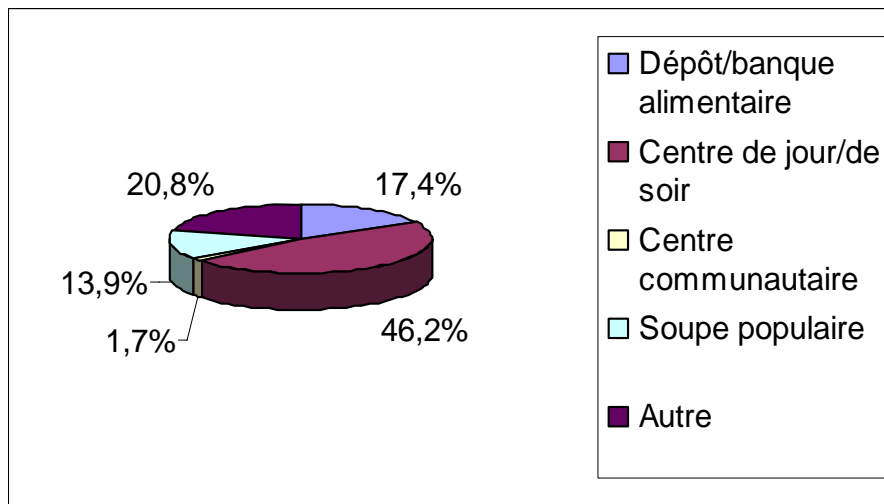
**Tableau 10: Types d'établissements de soutien financés**

Type d'établissement de soutien	Nombre d'établissements différents construits et/ou améliorés	Données exprimées en pourcentage de tous les établissements de soutien de l'INSA	Description
Dépôt/banque alimentaire	70	17,4 %	Établissements utilisés pour l'acquisition et la distribution d'aliments.
Centre de jour/de soir	186	46,2 %	Établissements pouvant offrir du café, des repas, des services de douches et de blanchisserie, de l'information et de l'aiguillage vers d'autres services, etc.
Centre communautaire	7	1,7 %	Établissements de nature communautaire, à services multiples et sans but lucratif, qui offrent un éventail complet de programmes et de services.
Soupe populaire	56	13,9 %	Établissements où l'on prépare et distribue des repas gratuits ou à faible coût.
Autre	84	20,8 %	Les établissements les plus courants offrent des services de garderie/scolaires et de transport. Autres établissements couramment déclarés : cuisines collectives, blanchisseries et centres de ressources, centres culturels, établissements de logement/d'emploi, centres de liaison et centres pour toxicomanes.
<b>Total</b>	<b>403 établissements différents</b>	<b>100 %</b>	

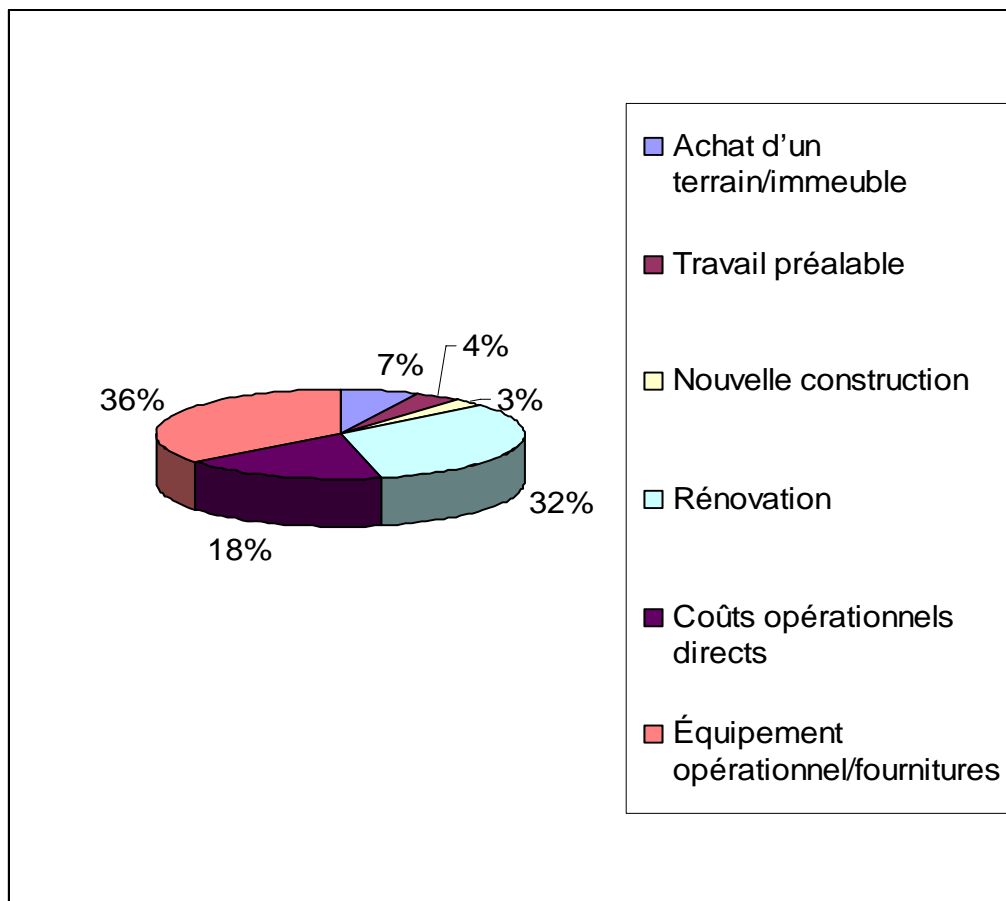
**Tableau 11: Activités entreprises dans les établissements de soutien**

<b>Activité</b>	<b>Fréquence de l'activité</b>	<b>Description</b>
Achat de terrains/immeubles	7 %	Achat direct de terrains et/ou d'immeubles.
Travail préalable	4,1%	Coûts du plan de situation et du plan architectural, évaluation environnementale, achats de permis, etc.
Nouvelle construction	2,9 %	Charpente, travail électrique et mécanique, plancher et toit, bardage, etc., et coûts de la main-d'oeuvre.
Rénovation	32,4%	Amélioration des systèmes d'électricité/de plomberie, des systèmes de chauffage/ventilation, de l'isolation, du revêtement de plancher, etc., et coûts de la main-d'oeuvre.
Frais opérationnels directs	18 %	Location, dépenses, services publics, peinture, etc.
Équipement opérationnel/fournitures	35,5%	Achat de fourgonnettes, lits, matelas, meubles, congélateurs, systèmes de sécurité, etc.
<b>Total</b>	<b>100 %</b>	

**Graphique 7 : Types d'établissements de soutien financés**



**Graphique 8 : Activités entreprises dans les établissements de soutien**



**Tableau 12 : Sous-groupes de population servis dans les établissements de soutien**

Sous-groupes	Pourcentage d'établissements de soutien ayant indiqué ce sous-groupe comme principal client (parmi les établissements ayant fait état de sous-groupes)
Tous les sous-groupes possibles	41,8 %
Autochtones	9,2 %
Groupes ethniques	0,2 %
Homosexuels/lesbiennes/personnes bisexuelles	0,8 %
Immigrants/réfugiés	1,6 %
Délinquants/ex-délinquants	2,5 %
Travailleurs du sexe	2,5 %
Personnes atteintes de troubles développementaux	2,1 %
Personnes présentant un diagnostic mixte/multiple	2,1 %
Personnes atteintes du VIH/sida	1,2 %
Personnes souffrant de problèmes de santé mentale	5,4 %
Personnes souffrant de déficiences physiques	1,2 %
Toxicomanes	6,7 %
Victimes de violence familiale	2 %
Minorités visibles	2 %
Jeunes à risque	15,7 %
Autres	3,1%
<b>Total</b>	<b>100 %</b>

## Interventions

La meilleure façon d'interpréter le *nombre d'interventions* est d'associer ces interventions au nombre de fois où un lit a servi, un repas a été fourni, un service a été offert ou une personne a été aidée d'une autre façon par un projet financé dans le cadre de l'INSA. Ce nombre ne représente pas des clients uniques étant donné qu'une personne peut accéder plusieurs fois au même refuge, établissement de soutien ou service, ou utiliser de multiples services.

**Nombre d'interventions dans les établissements de soutien : 1 431 261**

## Prestation de services de soutien

En tout, 978 projets liés à des services de soutien ont été financés par l'Initiative nationale pour les sans-abri entre décembre 1999 et mars 2004. Cela a favorisé la création ou l'amélioration de 3 642 activités de soutien.

**Les fonds de l'INSA ont favorisé la création ou l'amélioration de 3 642 services de soutien au Canada.**

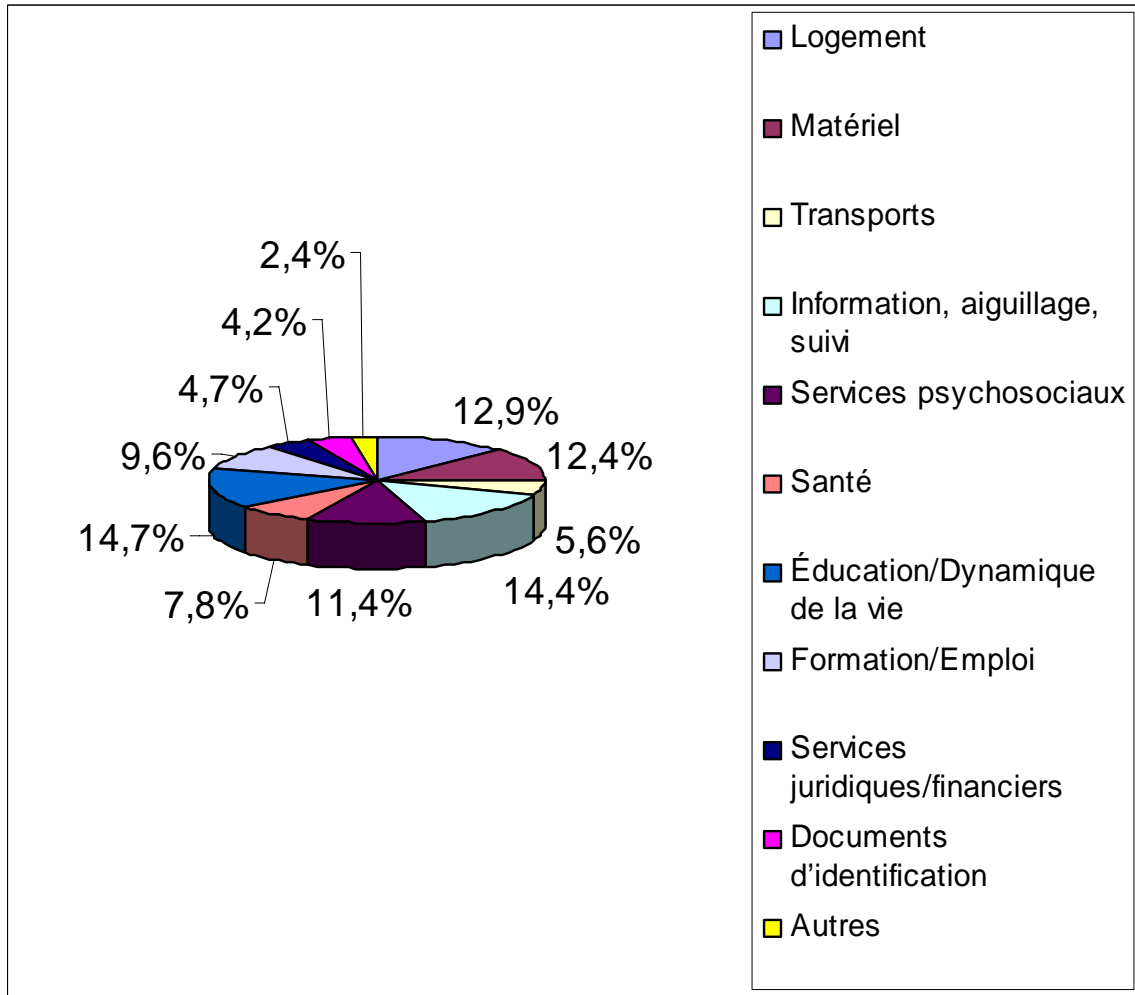
Les fonds ont servi aux activités suivantes : logement; matériel; transport; services d'information, d'aiguillage et de suivi; services psychosociaux, de santé, d'éducation et de dynamique de la vie, de formation/emploi; services juridiques/financiers, d'aide avec les documents d'identification, etc.

**Tableau 13 : Prestation de services de soutien**

Type de service de soutien	Nombre de projets axés sur les services de soutien	Données exprimées en pourcentage de tous les services de soutien de l'INSA	Description
Logement	471	12,9 %	Logement, médiation avec le locateur et/ou placements.
Matériel	453	12,4 %	Distribution d'aliments, vêtements, couvertures, etc.
Transports	204	5,6 %	Programmes de transport vers les refuges, cartes d'autobus, etc.
Information, aiguillage, suivi	525	14,4 %	Logement, services de santé, emploi, programmes éducatifs, etc.
Services psychosociaux	414	11,4 %	Évaluation de la santé mentale, counselling à court/long terme, intervention en situation de crise, soutien par les pairs, etc.
Santé	284	7,8 %	Services de santé primaires, information sur les enjeux/services de santé, promotion de la santé, sensibilisation à la santé et services de santé spécialisés comme le counselling en toxicomanie, programme de réduction des préjudices, etc.
Éducation/ Dynamique de la vie	534	14,7 %	Programmes éducatifs (programmes alternatifs d'éducation, cours pour compléter les études secondaires) et formation en dynamique de la vie/aux aptitudes sociales/au rôle de parent (formation de base en dynamique de la vie, acquisition d'aptitudes en communication, de connaissances de pratiques élémentaires, etc.).
Formation/ Emploi	349	9,6 %	Aide à l'emploi (information sur les possibilités d'emploi, counselling, recherche d'emploi, etc.), et services d'emploi réguliers/assistés (programmes d'acquisition des compétences en employabilité, expérience de travail, etc).

Services juridiques/financiers	170	4,7 %	Information sur les questions juridiques, défense durant les audiences judiciaires, planification budgétaire, cours sur l'établissement d'un budget, etc.
Documents d'identification	152	4,2 %	Acquisition de certificats de naissance, de numéros d'assurance sociale, de cartes santé, etc.
Autres	86	2,4 %	
<b>Total</b>	<b>3 642</b>	<b>100 %</b>	

**Graphique 9 : Services de soutien financés**



**Tableau 14 : Sous-groupes de population visés par des projets axés sur la prestation de services de soutien**

Sous-groupe	Pourcentage de services de soutien dont les responsables ont indiqué ce sous-groupe comme principal client (parmi ceux ayant fait état de sous-groupes)
Tous les sous-groupes possibles	28,4 %
Autochtones	14,5 %
Groupes ethniques	0,9 %
Homosexuels/lesbiennes/personnes bisexuelles	1,3 %
Immigrants/réfugiés	0,9 %
Délinquants/ex-délinquants	3,9 %
Travailleurs et travailleuses du sexe	2,1 %
Personnes atteintes de troubles développementaux	1,3 %
Personnes présentant un diagnostic mixte/multiple	2,2 %
Personnes atteintes du VIH/sida	1,7 %
Personnes souffrant de problèmes de santé mentale	5,3 %
Personnes souffrant de déficiences physiques	1,7 %
Toxicomanes	5,5 %
Victimes de violence conjugale	3,8 %
Minorités visibles	1,7 %
Jeunes à risque	20,1 %
Autres	4,9 %
<b>Total</b>	<b>100 %</b>

## Interventions

La meilleure façon d'interpréter le *nombre d'interventions* est d'associer ces interventions au nombre de fois où un lit a servi, un repas a été fourni, un service a été offert ou une personne a été aidée d'une autre façon par un projet financé dans le cadre de l'INSA. Ce nombre ne représente pas des clients uniques étant donné qu'une personne peut accéder plusieurs fois au même refuge, établissement de soutien ou service, ou utiliser de multiples services.

**Nombre d'interventions par prestation de services de soutien : 674 649**

## Développement des capacités

En tout, 583 projets de développement des capacités ont reçu du financement de l'Initiative nationale pour les sans-abri entre décembre 1999 et mars 2004. Ces fonds ont servi à 1 049 activités différentes.

**Les fonds de l'INSA ont aidé à améliorer la coordination au sein des organismes individuels et à regrouper les organismes par une meilleure coordination entre eux.**

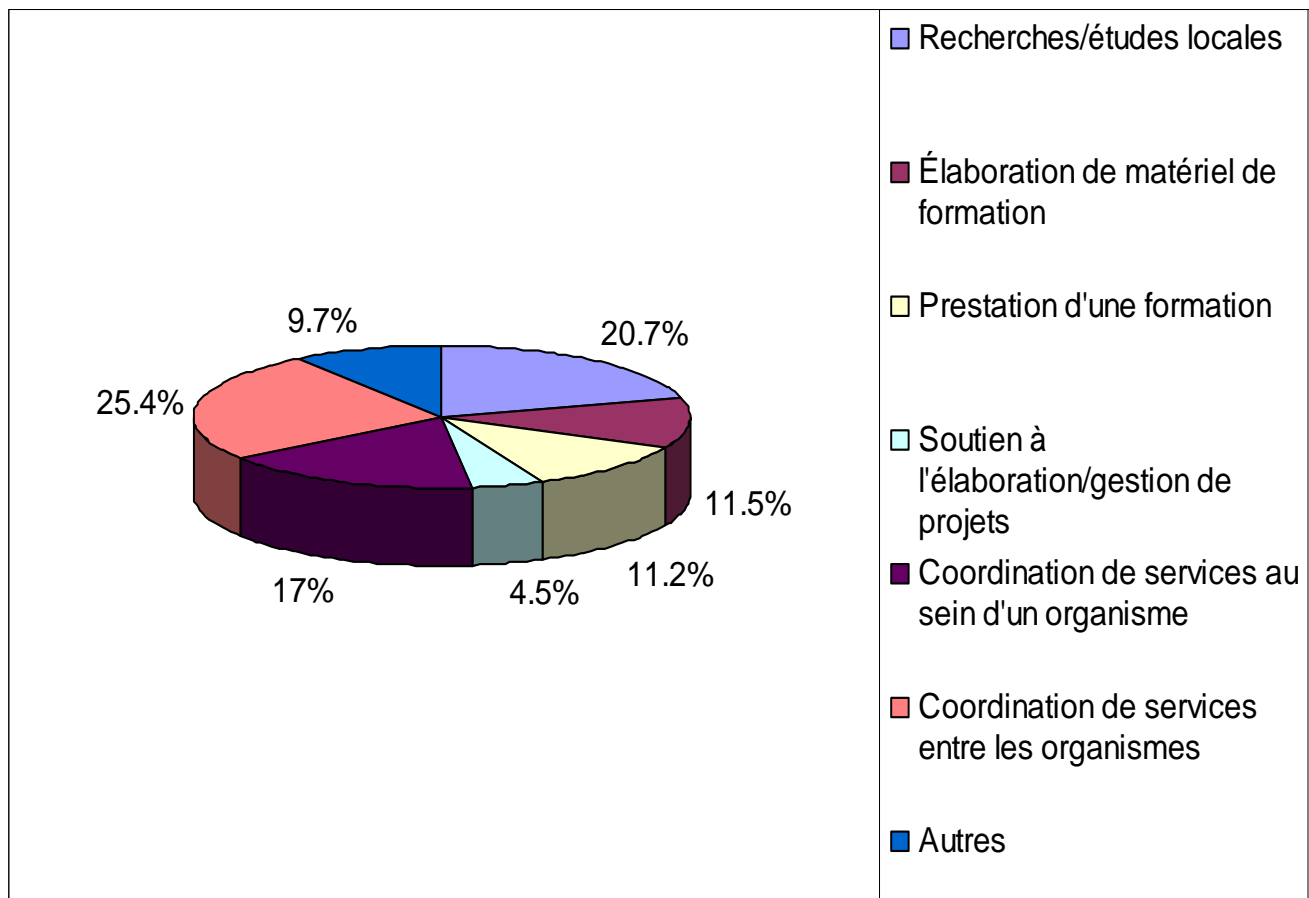
Les fonds ont été fournis à l'appui d'activités de développement des capacités, y compris des activités de recherche, la formation et les documents de formation, l'aide à l'élaboration et à la gestion de projets, et la coordination améliorée au sein des organismes et d'un organisme à l'autre.

**Tableau 15 : Activités axées sur le développement des capacités**

Activité de développement des capacités	Nombre d'activités axées sur le développement des capacités	Données exprimées en pourcentage de toutes les activités de l'INSA axées sur le développement des capacités	Description
Recherches/études locales	217	20,7 %	Analyser les besoins des sous-groupes de sans-abri de la collectivité, cerner les causes fondamentales, évaluer les lacunes et les atouts dans les services fournis, et étudier l'accessibilité et l'intégration des services.
Élaboration de matériel de formation	121	11,5 %	Élaboration de manuels de formation, de cours, de présentations, etc.
Prestation d'une formation	118	11,2 %	Formation du personnel et des bénévoles à la faveur d'ateliers, de séances de formation, de conférences, de supervision structurée, etc.
Soutien à l'élaboration/gestion de projets	47	4,5 %	Aider à la rédaction de propositions de projet et à la gestion de projets, etc.
Coordination améliorée de services <i>au sein</i> d'un organisme	178	17 %	Améliorer la prestation de services et le continuum de soins de santé au sein d'une organisation.
Coordination améliorée de services <i>entre</i> les organismes	266	25,4 %	Coordination de services comme l'achat de fournitures, le transport, etc. Amélioration de la coordination des services parmi les organismes pour fournir un meilleur continuum de soins.
Autres	102	9,7 %	L'activité la plus communément rapportée est l'évaluation et l'élaboration de plans et projets communautaires et de logement. Autres activités communément rapportées : systèmes d'information et de gestion, marketing, collecte de fonds et plans d'action, processus d'évaluation et développement communautaire.
<b>Total</b>	<b>1 049</b>	<b>100 %</b>	



**Graphique 10 : Activités axées sur le développement des capacités**



## Sensibilisation du public

L'Initiative nationale pour les sans-abri a permis de financer 222 projets de sensibilisation du public de décembre 1999 à mars 2004. Ces fonds ont servi à la production de 144 outils et documents ainsi qu'à 154 activités de sensibilisation du public et autres activités connexes.

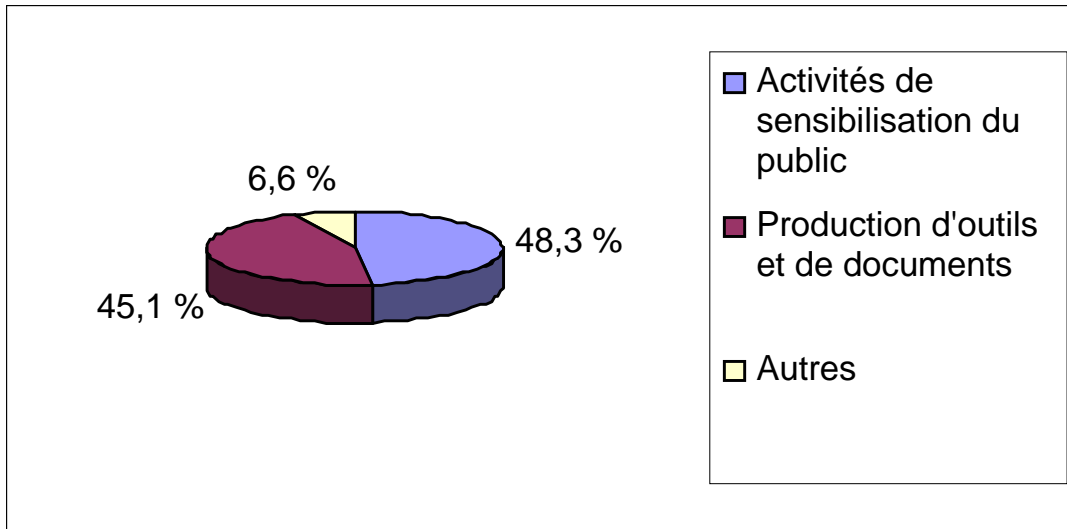
Les fonds ont servi à un éventail d'activités de sensibilisation du public, notamment les ateliers, articles et campagnes, ainsi qu'à la production d'outils et de documents comme des brochures, affiches et publicités.

**Au nombre de projets de sensibilisation du public financés par l'INSA, mentionnons les ateliers, les articles, les campagnes, les brochures, les affiches, les publicités et bien d'autres choses.**

**Tableau 16 : Activités de sensibilisation du public**

Activité de sensibilisation du public	Nombre d'activités de sensibilisation du public	Données exprimées en pourcentage de toutes les activités de l'INSA axées sur la sensibilisation du public	Description
Activités de sensibilisation du public	154	48,3 %	Ateliers, conférenciers, articles, campagnes, etc.
Production d'outils et de documents	144	45,1%	Dépliants, brochures, affiches, rapports, publicités, etc.
Autres	21	6,6 %	
<b>Total</b>	<b>319</b>	<b>100 %</b>	

**Graphique 11 : Activités de sensibilisation du public**



## Partenaires de financement

L'Initiative nationale pour les sans-abri a été exécutée en partenariat avec d'autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et territoriaux, les gouvernements régionaux et les administrations municipales, le secteur privé, le secteur à but non lucratif et d'autres partenaires.

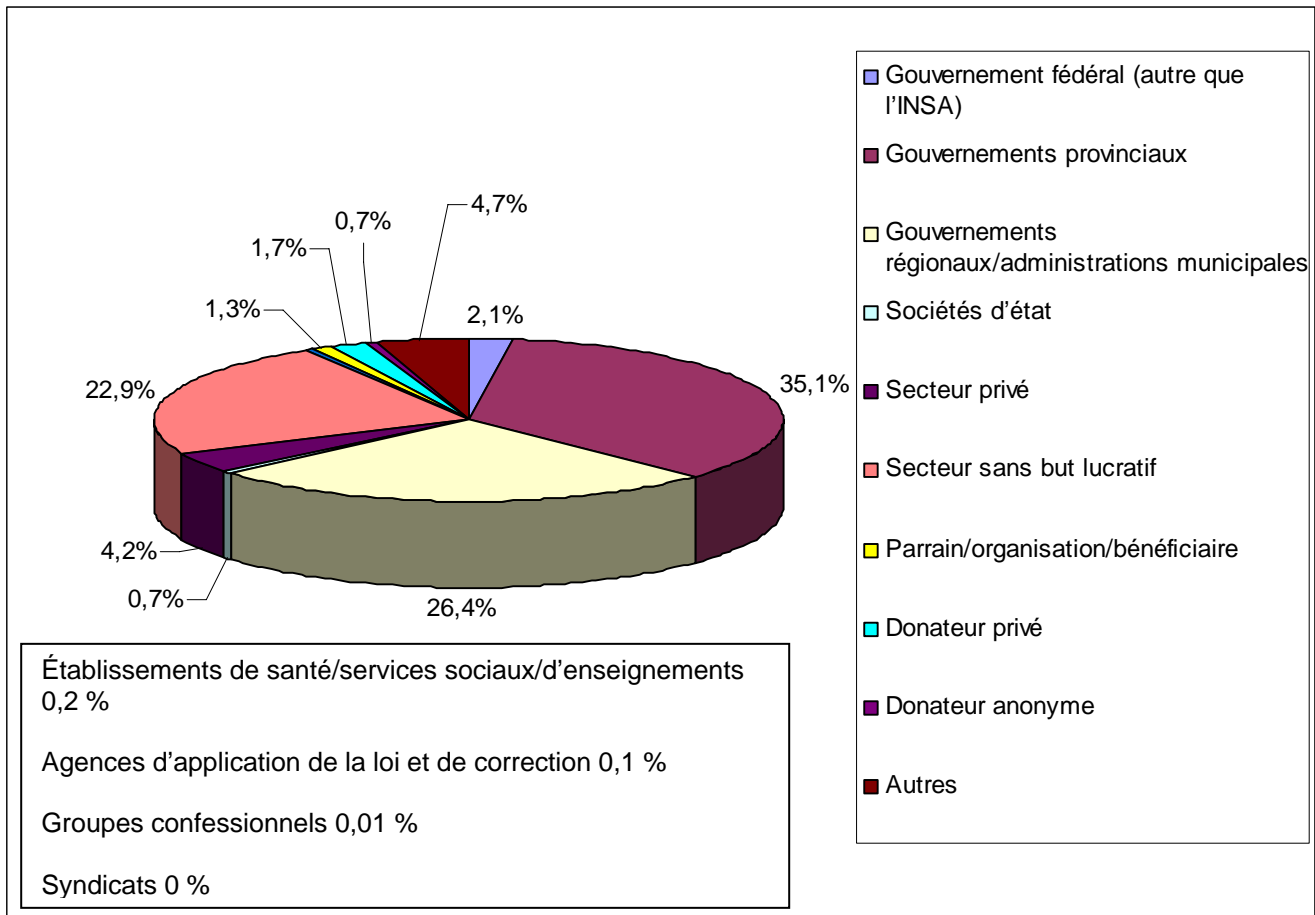
Ces autres partenaires ont permis d'obtenir des fonds supplémentaires représentant **558 millions de dollars** pour les projets financés par l'INSA ainsi que des contributions en nature\* d'une valeur de **15 millions de dollars**.

**Tableau 17 : Partenaires de financement des projets de l'INSA**

Type de bailleur de fonds	Contribution financière*	Contribution en nature*	Total
Gouvernement fédéral (autre que l'INSA)	11 760 931 \$	408 800 \$	12 169 731 \$
Gouvernements provinciaux	200 221 857 \$	805 785 \$	201 027 642 \$
Gouvernements régionaux/administrations municipales	150 197 090 \$	1 120 154 \$	151 317 244 \$
Sociétés d'État	3 755 953 \$	0 \$	3 755 953 \$
Secteur privé	23 293 867 \$	607 855 \$	23 901 722 \$
Secteur sans but lucratif	122 559 525 \$	8 829 461 \$	131 388 986 \$
Établissements de santé/services sociaux/éducation	1 020 892 \$	145 269 \$	1 166 161 \$
Organismes d'application de la loi/de correction	326 572 \$	47 569 \$	374 141 \$
Groupes confessionnels	64 703 \$	6 000 \$	70 703 \$
Syndicat	0 \$	84 188 \$	84 188 \$
Promoteur/organisme/Bénéficiaire	5 487 815 \$	1 770 337 \$	7 258 152 \$
Donateur privé	9 371 305 \$	285 368 \$	9 656 673 \$
Donateur anonyme	3 995 391 \$	122 910 \$	4 118 301 \$
Autres	26 090 636 \$	798 970 \$	26 889 606 \$
<b>Total</b>	<b>558 146 537 \$</b>	<b>15 032 666 \$</b>	<b>573 179 203 \$</b>

\*Montant cité dans l'entente de contribution associée au projet.

**Graphique 12 : Partenaires de financement et fonds recueillis pour les projets  
Contributions financières et en nature**



# Évaluation des résultats finaux relatifs aux projets

Lors de la communication des résultats finaux, tous les promoteurs avaient déterminés le niveau de réalisation de chaque projet en identifiant si les résultats et les extrants prévus étaient partiellement ou entièrement atteints, non atteints ou dépassés.

**83,6 % des projets avaient entièrement atteint ou dépassé les objectifs liés aux résultats et extrants prévus.**

Pour illustrer de manière plus complète les types de résultats et d'extrants réalisés par les projets financés dans le cadre de l'Initiative nationale pour les sans-abri, le tableau ci-dessous offre des exemples d'objectifs entièrement atteints ou dépassés quant aux résultats et extrants prévus :

## Exemples de résultats

### PROJET A : ENTIÈREMENT ATTEINTS

Résultat prévu : Trouver un entrepreneur compétent pour démolir et reconstruire une propriété à Cambridge qui abritera 15 lits pour les jeunes hommes sans abri selon un échéancier prédéterminé.

Résultat réel : On a embauché un entrepreneur compétent qui a respecté les délais établis par le conseil.

### PROJET B : DÉPASSÉS

Résultat prévu : Combler huit logements à deux lits dans un logement de transition situé à Windsor avec huit pensionnaires qui y demeureront pendant une période de 6 à 15 mois.

Résultat réel : On a trouvé seize logements à deux lits où ont résidé 15 pensionnaires pendant une période de 6 à 15 mois.

## Exemples d'extrants

### PROJET C : ENTIÈREMENT ATTEINTS

Extrant prévu : Créer un quartier plus sécuritaire en mettant à contribution des jeunes Autochtones de la région de Winnipeg dans un projet de rénovation de logement qui leur permet de jouer un rôle positif dans leur collectivité.

Extrant réel : Les participants du projet ont déclaré que ce travail leur avait permis de contribuer à leur collectivité grâce à une participation positive dans les projets communautaires.

### PROJET D : DÉPASSÉS

Extrant prévu : Sensibilisation accrue du public à London concernant les problèmes de santé mentale et de logement.

Extrant réel : Relation réciproque établie avec les médias locaux et nationaux (à savoir, SRC) qui ont engendré des comptes rendus positifs et éclairés concernant les problèmes de santé mentale et de logement. Le présent rapport a aidé à briser des malentendus publics de longue date entourant ce dossier.

Les résultats rapportés pour chacun des projets ont été liés à un ensemble prédéterminé de données pour faciliter la comparaison et les analyses. À titre d'exemple les améliorations apportées à un refuge d'urgence seraient considérées comme une « atténuation des difficultés des sans-abri », tandis qu'un atelier sur le développement communautaire serait lié à une « meilleure prise en charge communautaire du processus et des solutions ». Un nombre total de 4 376 résultats ont été rapportés et reliés à la liste ci-dessous.

**Tableau 18 : Résultats atteints par les projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri**

Résultats de l'INSA	Proportion de projets associés à ce résultat exprimée en %
Continuum de services plus complet en place	25,9 %
Capacités locales accrues pour lutter contre l'itinérance	25,2 %
Atténuation des difficultés des sans-abri	11,3 %
Réponse plus coordonnée entre les secteurs pour s'attaquer au problème de l'itinérance	7,3 %
Priorités abordées, approches novatrices et pratiques exemplaires mises en œuvre	5,7 %
Sensibilisation accrue	5,4 %
Meilleure prise en charge communautaire du processus et des solutions	3,3 %
Meilleures données et information sur la population de sans-abri et les enjeux connexes	3,1 %
Meilleur accès à l'information	2,7 %
Processus décisionnel amélioré concernant les investissements	2,3 %
Mobilisation accrue et réponse plus vaste à l'itinérance	2,3 %
Compréhension et connaissances accrues à l'égard de la situation de l'itinérance	1,5 %
Meilleurs outils et méthodes de recherche liés à l'itinérance au Canada	1,0 %
Non liés aux résultats des projets de l'INSA	2,8 %
<b>Total :</b>	<b>100 %</b>

Utilisation des résultats et extraits réels de chacun des projets à des fins de comparaison :

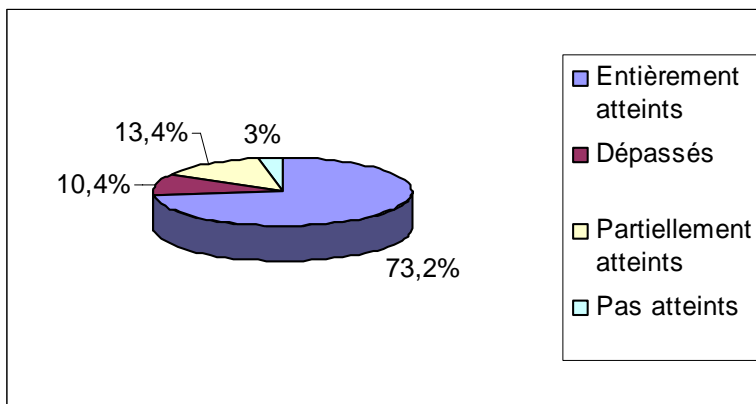
**73,2 % des résultats et extraits prévus ont été entièrement atteints**

**10,4 % des résultats et extraits prévus ont été dépassés**

13,4 % des résultats et extraits prévus ont été partiellement atteints

3 % des résultats et extraits prévus n'ont pas été atteints.

**Graphique 13 : Niveaux de réalisation des résultats et extraits**





## Annexe A : Initiative visant à mettre des biens immobiliers excédentaires fédéraux à la disposition des sans-abri (IBIEF)

Le tableau suivant est une liste des propriétés transférées dans le cadre de l'IBIEF de décembre 1999 à mars 2004.

Endroit	Bénéficiaire	Type d'installation	Nombre de lits	Nombre de logements
Banff, Alberta	Banff Housing Corporation	Logement abordable	2	1
Banff, Alberta	Banff Housing Corporation	Logement abordable	2	1
Gander, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
Gander, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
Gander, Terre-Neuve	NFLD and Labrador Housing Corp. (NLHC)	Logement abordable	4	1
Gander, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
Kingston, Ontario	GRC	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement abordable	5	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Cabot Habitat for Humanity	Logement abordable	4	1
St. John's, Terre-Neuve	NLHC	Logement abordable	4	1
St-Johns, Terre-Neuve	Cabot Habitat for Humanity	Logement abordable	4	1
Moncton, Nouveau-Brunswick	Camden Park Terraces Inc.	Logement abordable	54	18
Calgary, Alberta	Calgary Community Land Trust	Logement abordable/Achat de terrain	112	28
Toronto, Ontario	CLC	Logement abordable/Achat de terrain	148	37

<b>Endroit</b>	<b>Bénéficiaire</b>	<b>Type d'installation</b>	<b>Nombre de lits</b>	<b>Nombre de logements</b>
Toronto, Ontario	Ville de Toronto	Logement abordable/Logement de transition/Achat de terrain	276	92
Peterborough, Ontario	Peterborough Community Housing Corporation	Refuge d'urgence	16	1
Toronto, Ontario	Croix Rouge canadienne	Autre – Établissement de services de soutien	0	1
Souris, I.-P.-É.	Souris Group Home Association	Logement supervisé	7	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement supervisé	5	1
St. John's, Terre-Neuve	Stella Burry Corporation	Logement supervisé	5	1
St. John's, Terre-Neuve	Iris Kirby House	Logement de transition	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Peters Foundation Corporation	Logement de transition	4	1
St. John's, Terre-Neuve	Peters Foundation Corporation	Logement de transition	4	1
Rocky Mountain House, Alberta	Société canadienne des postes	Logement de transition/Logement abordable	21	2
<b>Total</b>			<b>725</b>	<b>203</b>

## Annexe B : Activités de recherche et de transfert des connaissances entreprises dans le cadre de l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA)

Projet de recherche	Points saillants	Valeur
<b>Échelle nationale</b>		
Facteurs structurels et systémiques qui contribuent à l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>Un rapport et une bibliographie analytique examinant les déterminants structurels et systémiques de l'itinérance.</li> </ul>	15 000 \$
Premières étapes d'une enquête sur l'itinérance au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examen méthodologique de plusieurs études effectuées dans diverses villes des États-Unis et du Canada.</li> <li>Discussion des enseignements tirés de ces études et d'autres articles se rapportant aux enquêtes sur la population des sans-abri.</li> </ul>	23 000 \$
Enquête sur l'itinérance au Canada : projet pilote sur les gens qui vivent dans la rue	<ul style="list-style-type: none"> <li>Description de cadres de sondages potentiels et de périodes de référence potentielles pour l'enquête sur les gens qui vivent dans la rue.</li> <li>Discussion sur une stratégie d'échantillonnage, des questions de collecte de données et certaines autres considérations pour l'essai sur le terrain.</li> </ul>	87 463 \$
Enquête sur l'itinérance au Canada : étude de faisabilité sur les gens qui vivent dans la rue	<ul style="list-style-type: none"> <li>Développement des ressources humaines Canada (DRHC) a demandé à Statistique Canada (SC) d'examiner la possibilité de mener une enquête sur l'itinérance dans plusieurs villes canadiennes. L'enquête sur l'itinérance aurait pour principal objectif de déterminer avec exactitude le nombre de sans-abri. Comme objectif secondaire, l'enquête viserait notamment à recueillir des données socio-économiques pour permettre de mieux comprendre le problème de l'itinérance.</li> </ul> <p>Au cours de la première étape de l'étude de faisabilité, Statistique Canada a procédé à une analyse documentaire de la méthodologie utilisée dans les enquêtes qui ont déjà été menées sur les sans-abri au Canada et aux États-Unis. Cette analyse avait pour objet de profiter des leçons tirées de ces enquêtes en vue de proposer des options à envisager pour l'enquête de DRHC-SC. En plus de cette analyse documentaire, Mantel et Yung ont produit un rapport préliminaire intitulé <i>Sample Design Options for a Survey of Homeless in Canada</i>. Dans ce rapport, ils recommandent d'adopter une approche basée sur une unité multiple de base de sondage, car ils ont observé qu'il est utile de diviser la population des sans-abri en deux groupes pour chaque nuitée : le groupe des sans-abri qui passent la nuit dans un refuge et le groupe des sans-abri qui passent la nuit dans la rue.</p> <p>On estime que le groupe des sans-abri qui fréquentent les refuges constitue la majorité des sans-abri. On s'attend à ce qu'il soit plus facile de recueillir des données fiables sur ce groupe que sur les autres sans-abri parce que le gouvernement appuie financièrement la quasi totalité de ces établissements et qu'il possède des renseignements sur eux. Il y a deux activités qui pourraient faciliter la tenue d'une enquête sur les sans-abri qui fréquentent les refuges : l'Initiative du Système d'information sur les personnes et les familles sans abri (SISA) et le recensement</p>	36,251 \$

Projet de recherche	Points saillants	Valeur
	<p>de 2001. Les deux activités sont de nature administrative et visent à dresser la liste de tous les établissements qui offrent des services d'hébergement aux sans-abri. Dans le cas de l'Initiative du SISA, on pourrait aussi recueillir de l'information sur les clients qui ont recours à ces établissements durant une période donnée.</p> <p>Le principal objectif, et la deuxième étape, de ce projet consiste à déterminer la possibilité de mener une enquête pilote dans certaines villes du Canada pour obtenir des données exactes sur les sans-abri qui passent la nuit dans la rue. On estime que ce groupe de sans-abri est beaucoup moins grand que celui qui fréquente les refuges et qu'il compte très peu de sans-abri dans les régions rurales et même dans certaines villes. Cependant, il sera plus difficile de recueillir des données exactes sur le nombre des sans-abri qui composent ce groupe. Avant d'aller plus loin dans l'élaboration des méthodologies proposées pour cette enquête, il faudra préciser les notions de base et s'entendre sur diverses questions.</p>	
Indian City : The Journey Home	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Quatre heures d'entrevues avec des Autochtones sans abri à Winnipeg et Regina, un rapport d'accompagnement sur le processus associé à la recherche et les résultats.</li> </ul>	21 000 \$
Coûts du logement et revenu au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rapports coût du logement/revenu en tant que mesure de l'abordabilité.</li> <li>• Un regard sur les ménages qui dépensent plus de 30 % et plus de 50 % de leur revenu pour le logement et dont le revenu se situe au-dessous du seuil de faible revenu de Statistique Canada.</li> </ul>	25 000 \$
Ménages à risque d'itinérance : répartition dans 11 régions métropolitaines	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Répartition interne des ménages « à risque » dans diverses régions urbaines.</li> <li>• Examen de tous les ménages locataires affectant 50 % ou plus de leur revenu au loyer.</li> <li>• Données portant sur le degré de correspondance entre l'endroit où sont dispensés les services aux sans-abri et l'endroit où se trouvent les ménages qui risquent de devenir sans-abri.</li> </ul>	25 000 \$
Étude de faisabilité de collectes de fonds et production d'une trousse nationale pour la collecte de fonds	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Examen de la capacité d'une campagne communautaire sur le logement effectuée par la société Edmonton Housing Trust Fund.</li> <li>• D'après les résultats de l'étude de faisabilité, une trousse a été élaborée; elle comprend des éléments dont le but est d'aider les organisations à évaluer la faisabilité des stratégies de collecte de fonds à l'intérieur de leurs collectivités.</li> </ul>	25 000 \$
Étude pilote : Organismes de protection de la jeunesse et itinérance chez les jeunes au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bibliographie analytique d'ouvrages portant sur le lien entre l'itinérance des jeunes et les organismes de protection de la jeunesse.</li> <li>• D'après un échantillon de trois sous-groupes de quatre villes, examen des politiques ou des pratiques des organismes de protection de la jeunesse qui ont pu contribuer à l'itinérance chez les personnes qui quittent le réseau de protection de l'enfance et examen des différentes pratiques qui pourraient aider à prévenir l'itinérance.</li> </ul>	86 100 \$
Examen et synthèse des dénombrements dans la rue au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Examen des dénombrements et des analyses des populations sans abri au Canada entrepris au cours des dix dernières années.</li> <li>• Examen des études qui portent sur les caractéristiques des sans-abri et sur les facteurs ayant contribué à les rendre sans-abri.</li> </ul>	20 000 \$
Mode de gestion dans les partenariats locaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Au moyen d'études de cas, examen des modes de gestion dans des partenariats complexes au niveau local.</li> </ul>	40 000 \$

Projet de recherche	Points saillants	Valeur
de lutte contre l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examen d'organisations, comme les organismes communautaires, les coalitions, les municipalités et les œuvres de bienfaisance, qui travaillent à contrer l'itinérance pour mettre au point des outils et des stratégies de résolution des problèmes et de prise de décisions en matière d'itinérance.</li> </ul>	
Participation de sans-abri et d'anciens sans-abri aux projets et programmes	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examen de la participation des clients aux programmes et services offerts par les organismes d'aide aux sans-abri.</li> <li>Études de cas d'organisations qui encouragent la participation des clients dans 12 villes du Canada. Entrevues avec 48 employés de première ligne et 114 clients.</li> </ul>	20 000 \$
Mai\$on en banque : accumuler des actifs pour mieux se loger	<ul style="list-style-type: none"> <li>Étude visant à déterminer la faisabilité d'adapter le modèle de l'Association canadienne des valeurs mobilières pour encourager les sans-abri et les ménages risquant de le devenir à se procurer un logement soit dans les secteurs de l'achat ou de la location.</li> </ul>	49 410 \$
Projet national communautaire sur la victimisation	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examen des expériences de victimisation chez les sans-abri chroniques et sporadiques ainsi que chez les répondants autochtones de l'Est du centre ville occupant des logements marginaux.</li> </ul>	50 000 \$
Mise en oeuvre de l'IPAC au moyen du modèle de l'entité communautaire à Hamilton	<ul style="list-style-type: none"> <li>Évaluation de l'efficience et de l'efficacité du modèle de l'entité communautaire de Hamilton, de sa capacité d'atteindre les objectifs fédéraux associés aux programmes d'engagement communautaire et aux programmes axés sur la collectivité, et de son application potentielle à d'autres contextes de programmes fédéraux.</li> </ul>	85 000 \$
Coûts économiques et conséquences sociales possibles de l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>Coûts de l'itinérance associés aux jeunes sporadiquement sans-abri à Toronto.</li> </ul>	80 000 \$
Pratiques exemplaires : pour appliquer les méthodes de prévention de l'itinérance dans tout le Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>Production d'un ensemble complet de ressources Internet pour faciliter et améliorer le travail des collectivités canadiennes et d'aider les organisations au moyen de programmes, d'idées et d'outils pratiques de lutte contre l'itinérance et de prévention de celle-ci.</li> <li>Base de données de ressources, guide de référence pratique, site Web et plan de communications se rapportant à l'itinérance.</li> </ul>	194 803 \$
Élaboration d'indicateurs de l'itinérance pour le système de suivi de la qualité de vie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Établissement de deux outils de mesure de l'itinérance pour chacune des 18 municipalités participant au système de suivi de la qualité de vie.</li> <li>Ces outils de mesure seront comparables d'une municipalité à l'autre et seront intégrés à la prochaine édition du rapport à l'automne 2004.</li> </ul>	125 000 \$
Réduire les disparités sur le plan de la santé et promouvoir l'équité pour les populations vulnérables	<ul style="list-style-type: none"> <li>Partenariat visant à financer des propositions permettant à des groupes interdisciplinaires de chercheurs du secteur de la santé et d'autres secteurs d'élaborer des programmes de recherche qui décrivent, examinent et, en dernière analyse, réduisent les disparités sur le plan de la santé parmi les populations vulnérables.</li> </ul>	100 000 \$
"Why Cities Matter" Perspectives de recherche en matière de politique au Canada	<ul style="list-style-type: none"> <li>Table ronde et rapport final visant à mieux faire comprendre les rôles des villes ainsi que les conditions et facteurs leur permettant d'allier les objectifs de l'innovation économique, de la cohésion et de la durabilité environnementale afin d'assurer le bien-être des citoyens et la prospérité nationale.</li> </ul>	10 000 \$
Le rôle du gouvernement fédéral	<ul style="list-style-type: none"> <li>Table ronde, documents thématiques et rapport sommaire sur la durabilité sociale dans les régions urbaines et le rôle futur du</li> </ul>	5 000 \$

Projet de recherche	Points saillants	Valeur
dans les villes canadiennes : quatre perspectives de politique	gouvernement du Canada.	
Les femmes et l'itinérance : <i>Views from Below</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Séance sur les femmes et l'itinérance tenue lors de l'atelier « <i>Placing Gender/Making Policy</i> » offert lors de la conférence de l'union internationale des géographes.</li> </ul>	6 000 \$
Groupe de réflexion sur la recherche communautaire - santé et itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>Séance qui a rassemblé des chercheurs et des représentants de groupes communautaires qui sont actifs dans le domaine pour définir des orientations et des méthodes de recherche en santé et en itinérance et pour explorer les avenues possibles de collaboration soutenue</li> <li>Objectif de la réunion : « Comblent les lacunes dans les politiques, la recherche et la pratique - que voulons-nous; comment y parvenir de manière concertée; quelles seront les prochaines étapes ».</li> </ul>	26 000 \$
<b>Colombie-Britannique</b>		
Une enquête sur l'étendue des problèmes d'insalubrité des logements auxquels font face les immigrants et les réfugiés de la région du Lower Mainland de la Colombie-Britannique	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fait ressortir les résultats d'un projet communautaire qui consiste à déterminer l'étendue des problèmes d'insalubrité des logements auxquels font face les immigrants et les réfugiés du Lower Mainland.</li> <li>Les principaux thèmes du rapport comprennent : les problèmes et préoccupations relatifs au logement, les interactions avec les fournisseurs de services, les interactions avec les propriétaires/gestionnaires de logements, les cycles de privation, les différences culturelles et raciales et d'autres points entourant l'itinérance.</li> </ul>	40 000 \$
Les obstacles systémiques et structurels à l'accession à des logements sociaux/non marchands qui contribuent à causer l'itinérance chez les Autochtones de Vancouver	<ul style="list-style-type: none"> <li>Étude des politiques publiques et privées en ce qu'elles se rapportent à la communauté autochtone de Vancouver.</li> <li>Définir le soutien et les services requis pour prévenir l'itinérance chez les locataires autochtones.</li> </ul>	45 000 \$
Obstacles structurels à la vie autonome pour les adultes composant avec le syndrome d'alcoolisme foetal (SAF) et réduction de l'itinérance après une incarcération	<ul style="list-style-type: none"> <li>Étude des questions entourant les obstacles au logement pour les adultes composant avec le syndrome d'alcoolisme foetal ou les personnes qui ont été incarcérées, y compris le soutien nécessaire pour trouver et conserver un logement stable.</li> <li>Les principaux thèmes et conclusions comprennent notamment : les adultes composant avec le SAF savent comment ils veulent vivre, mais ont besoin de soutien pour trouver et conserver un logement approprié; les fournisseurs de services font face à de nombreux obstacles lorsqu'il s'agit d'aider les adultes composant avec le SAF à trouver des logements convenables; les personnes qui ont été incarcérées ont besoin de soutien avant et après leur libération pour trouver un logement et des fournisseurs de service et vivre indépendamment</li> </ul>	45 000 \$
Effets de l'itinérance sur les écoliers : besoins et approches	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rapports et analyses des facteurs de risque pour les familles qui deviennent sans-abri, des services offerts et utilisés ainsi que d'autres effets de l'itinérance (ou itinérance relative) sur les</li> </ul>	20 000 \$

Projet de recherche	Points saillants	Valeur
de services	enfants.	
Dresser un profil des sans-abri d'un point de vue rural/régional dans le West Kootenay	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enquête régionale ayant pour objectif de recueillir des renseignements qualitatifs et quantitatifs, dont des estimations du nombre de sans-abri et de personnes à risque, ainsi que les caractéristiques démographiques de cette population.</li> </ul>	50 000 \$
Aînés et adultes à risque de devenir sans-abri –approche et projet de recherche	<ul style="list-style-type: none"> <li>Étude des aînés à risque et sans-abri axée sur les services d'approche, les besoins en matière de refuges et les obstacles à l'accèsion à des logements d'urgence et temporaires.</li> </ul>	25 000 \$
<b>Alberta</b>		
Analyse documentaire	<ul style="list-style-type: none"> <li>Questions associées à l'itinérance, à la violence familiale et aux femmes</li> </ul>	5 000 \$
Évaluation des besoins en matière de logement et de l'offre de logements sociaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examen de renseignements démographiques et d'autres données pertinentes en vue de dresser un profil qui sera utile à la planification des services de logement et des services de soutien connexes.</li> <li>Enquête menée auprès de la population (de Red Deer) pour déterminer les besoins, les attitudes et les choix en ce qui a trait aux logements à prix abordable; les obstacles à l'accèsion à des logements à prix abordable; les différentes solutions en matière de logement.</li> </ul>	20 000 \$
<b>Ontario</b>		
Prévenir l'itinérance en s'attaquant aux besoins de certains groupes culturels et aux obstacles qu'ils rencontrent	<ul style="list-style-type: none"> <li>Détermination des questions structurelles/systémiques clés qui mènent à l'itinérance chez des groupes linguistiques/culturels particuliers de sans-abri.</li> <li>Analyse des besoins de sous-groupes particuliers au sein de ces groupes culturels.</li> <li>Élaboration de stratégies de réduction et de prévention de l'itinérance pour l'avenir.</li> </ul>	90 000 \$
<i>Pathways from the Street</i> : projet visant à déterminer lorsque les jeunes de la rue sont prêts à réintégrer la société	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entrevues enregistrées approfondies menées auprès de jeunes de la rue pour déterminer les événements, les raisons et les facteurs qui les ont amenés à l'itinérance.</li> <li>Entrevues réalisées auprès de jeunes de 16 à 25 ans qui participent au programme d'intervention clinique <i>Getting Back from the Edge</i>, dont l'objectif est d'aider les jeunes à abandonner la culture de la rue.</li> </ul>	80 000 \$
Les incidences du transfert de responsabilités sur la capacité des municipalités ontariennes de lutter contre l'itinérance	<ul style="list-style-type: none"> <li>Analyse des modèles de gouvernance qui se sont créés en Ontario après le récent transfert des responsabilités en matière de logement.</li> <li>Détermination des modèles réputés contribuer le mieux à la croissance durable de la capacité des collectivités de prévenir et de réduire l'itinérance.</li> </ul>	16 000 \$

**Annexe C : Financement des projets de l'Initiative nationale pour les sans-abri (INSA)  
réparti par volet**

Initiative de partenariats en action communautaire	265 022 451 \$
Stratégie pour les Autochtones en milieu urbain	48 848 448 \$
Jeunes	51 631 844 \$
<b>Financement total</b>	<b>365 502 743 \$</b>