



**COMMISSIONER'S  
DIRECTIVE**

**541**

**DIRECTIVE DU  
COMMISSAIRE**

---

**INTERJURISDICTIONAL  
AGREEMENTS**

**ACCORDS  
INTERJURIDICTIONNELS**

Issued under the authority of the  
Commissioner of the Correctional Service of Canada

Publiée en vertu de l'autorité de la commissaire  
du Service correctionnel du Canada

2001-05-09

---



<b>TABLE OF CONTENTS</b>	<b>Paragraph Paragraphe</b>	<b>TABLE DES MATIÈRES</b>
--------------------------	---------------------------------	---------------------------

Policy Objective	<b>1</b>	Objectif de la politique
Authorities	<b>2</b>	Instruments habilitants
Cross-Reference	<b>3</b>	Renvoi
Policy Statement	<b>4</b>	Énoncé de politique
Management of Interjurisdictional Agreements	<b>5-6</b>	Gestion des accords interjuridictionnels
Duty To Act Fairly in Interjurisdictional Transfers	<b>7-8</b>	Devoir d'agir équitablement en matière de transfèrements interjuridictionnels
Role of the National Parole Board	<b>9-10</b>	Rôle de la Commission nationale des libérations conditionnelles
Implementation	<b>11</b>	Mise en oeuvre



# COMMISSIONER'S DIRECTIVE DIRECTIVE DU COMMISSAIRE

Number - Numéro:  541	Date 2001-05-09 Page: 1 of/de 4
-----------------------------	------------------------------------

## INTERJURISDICTIONAL AGREEMENTS

## ACCORDS INTERJURIDICTIONNELS

### POLICY OBJECTIVE

1. To provide a framework for the negotiation and management of Exchange of Services Agreements, including transfer, temporary detention and community correctional services agreements, and to ensure the effective and cost-efficient delivery of correctional services and programs to offenders under federal, provincial and territorial authority.

### AUTHORITIES

2. Sections 15, 16 and 29 of the *Corrections and Conditional Release Act*, sections 11 to 16 of the *Corrections and Conditional Release Regulations* and subsections 4 (2) and (3) of the *Prisons and Reformatory Act* provide the authority to enter into interjurisdictional agreements and outline the requirement for procedural fairness in their application.

### CROSS-REFERENCE

3. Commissioner's Directive 540 – Transfer of Offenders.

### POLICY STATEMENT

4. The purpose of interjurisdictional agreements, other than in an emergency situation, includes the following:
  - a. to provide services, programming and treatment to inmates in a cost-effective manner;
  - b. to facilitate the administration of justice, and ensure the offender's exercise of his or her legal rights;

### OBJECTIF DE LA POLITIQUE

1. Établir un cadre pour la négociation et la gestion des accords d'échange de services, y compris les accords de transfèrement, de détention temporaire et de services correctionnels communautaires, et pour assurer la prestation efficace et efficiente des programmes et des services correctionnels aux délinquants sous responsabilité fédérale, provinciale ou territoriale.

### INSTRUMENTS HABILITANTS

2. Les articles 15, 16 et 29 de la *Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*, les articles 11 à 16 du *Règlement sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition* et les paragraphes 4 (2) et (3) de la *Loi sur les prisons et les maisons de correction* établissent le cadre législatif nécessaire pour la conclusion d'accords interjurisdictionnels et décrivent la nécessité de respecter l'équité procédurale dans leur application.

### RENOI

3. Directive du commissaire n° 540 – Transfèrement de délinquants.

### ÉNONCÉ DE POLITIQUE

4. Sauf en cas d'urgence, les accords interjurisdictionnels visent :
  - a. à fournir aux détenus des services, des programmes et des traitements de manière efficace par rapport aux coûts;
  - b. à faciliter l'administration de la justice et à permettre aux délinquants de se prévaloir de leurs droits découlant de la loi;



- c. to facilitate and support the reintegration of the offender as a law-abiding citizen.

- c. à faciliter la réinsertion sociale des délinquants en tant que citoyens respectueux des lois.

### **MANAGEMENT OF INTERJURISDICTIONAL AGREEMENTS**

- 5. National participation: The Director General, Intergovernmental Affairs shall be responsible for the corporate management of Exchange of Services Agreements (ESA) regarding accommodation and services for offenders by ensuring:
  - a. consistent application of national policy;
  - b. timely identification and resolution of interjurisdictional issues;
  - c. consistent interaction between the operational and policy elements of the interjurisdictional agreements;
  - d. effective planning with respect to such agreements;
  - e. adherence to central agency requirements;
  - f. adherence to significant resource requirements;
  - g. management of negotiation and implementation of agreements;
  - h. establishment and maintenance of a monitoring system to track national bed utilization and expenditure data and any other data, as determined by senior management.
- 6. Regional participation: The Regional Deputy Commissioner has a vital role in the negotiation and day-to-day management of ESA, as he or she fosters critical relationships with the provinces/territories and is in the best position to identify ESA requirements. The region which is affected by an agreement participates in the negotiation by:

### **GESTION DES ACCORDS INTERJURIDICTIONNELS**

- 5. Participation nationale: Le directeur général des Affaires intergouvernementales est responsable de la gestion générale des accords d'échange de services (AES) concernant le logement des délinquants et les services qui leur sont destinés en assurant :
  - a. l'application uniforme des politiques nationales;
  - b. l'identification et la résolution opportunes des questions interjuridictionnelles;
  - c. une interaction constante entre les aspects opérationnels et les questions de politiques des accords interjuridictionnels;
  - d. la planification efficace des accords;
  - e. le respect des exigences des organismes centraux;
  - f. le respect des exigences importantes en matière de ressources;
  - g. la gestion des négociations et de la mise en œuvre des accords interjuridictionnels;
  - h. la mise en place et l'entretien d'un système destiné à suivre l'évolution des données nationales sur l'utilisation des places et les dépenses, ainsi que de toutes autres données choisies par la haute direction.
- 6. Participation régionale: Le sous-commissaire régional a un rôle clé à jouer dans la négociation et la gestion quotidienne des AES en favorisant les rapports essentiels avec les provinces et les territoires, et il est le mieux placé pour cerner les besoins en matière d'AES. La région visée par un accord participe à la négociation des façons suivantes :



- a. operationally managing the interjurisdictional agreements, in accordance with the terms and conditions of agreements;
  - b. liaising with the provinces through regular exchanges of information;
  - c. creating, as necessary, the required authorities and procedures setting out any significant differences associated with a particular agreement;
  - d. ensuring the on-going management of the agreement once it is in place, through monitoring, tracking of financial information, annual reporting, provision of input to national systems designed to capture data as determined by senior management on interjurisdictional agreements, and periodic audit of agreements.
- a. elle gère les accords interjuridictionnels au niveau opérationnel, en conformité avec les conditions énoncées dans ces accords;
  - b. elle échange régulièrement des renseignements avec les provinces;
  - c. elle établit, au besoin, les autorisations et les procédures requises indiquant toute différence notable liée à un accord donné;
  - d. elle s'occupe de la gestion continue de l'accord en question en effectuant le suivi des renseignements financiers, les rapports annuels, la contribution aux systèmes nationaux conçus pour saisir les données intéressant la haute direction sur les accords interjuridictionnels et en procédant régulièrement aux vérifications qui s'imposent.

**DUTY TO ACT FAIRLY IN INTERJURISDICTIONAL TRANSFERS**

- 7. In the case of a transfer from federal to provincial or territorial custody, procedures for offender notification shall be in accordance with sections 11, 12 and 13 of the *Corrections and Conditional Release Regulations*.
- 8. These procedures do not apply, however, to offenders returned to the Correctional Service of Canada as a result of suspension of conditional release.

**ROLE OF THE NATIONAL PAROLE BOARD**

- 9. The National Parole Board shall be consulted prior to a transfer decision for any inmate sentenced to:
  - a. life imprisonment as a minimum;
  - b. death, commuted to life imprisonment; or

**DEVOIR D'AGIR ÉQUITABLEMENT EN MATIÈRE DE TRANSFÈREMENTS INTERJURIDICTIONNELS**

- 7. Lorsqu'il s'agit du transfèrement d'un détenu ou d'un prisonnier sous responsabilité fédérale à un service correctionnel provincial ou territorial, les procédures de notification des délinquants doivent être conformes aux articles 11, 12 et 13 du *Règlement sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*.
- 8. Toutefois, ces procédures ne s'appliquent pas aux délinquants qui sont retournés au Service correctionnel du Canada par suite de la suspension de leur liberté sous condition.

**RÔLE DE LA COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES**

- 9. Il faut consulter la Commission nationale des libérations conditionnelles avant de prendre une décision concernant le transfèrement d'un détenu condamné à purger l'une des peines suivantes :
  - a. peine d'emprisonnement à perpétuité infligée comme peine minimale;
  - b. peine de mort commuée en emprisonnement à perpétuité;



c. detention in a penitentiary for an indeterminate period.

10. If the National Parole Board objects to a transfer, the Regional Deputy Commissioner may authorize the transfer, but he or she shall advise the provincial or territorial jurisdiction of the Board's objections and the response from the Correctional Service of Canada to these objections.

**IMPLEMENTATION**

11. The implementation of this Directive shall be set out in the Guidelines on Interjurisdictional Exchange of Services Agreements.

Commissioner,

c. détention dans un pénitencier pour une période indéterminée.

10. Lorsque la Commission nationale des libérations conditionnelles s'oppose à un transfèrement, le sous-commissaire régional peut néanmoins autoriser le transfèrement, mais il doit informer les autorités provinciales ou territoriales des objections de la Commission et de la réponse du Service correctionnel du Canada à ces objections.

**MISE EN ŒUVRE**

11. La mise en œuvre de la présente directive doit être exposée dans les lignes directrices sur les accords interjuridictionnels d'échange de services.

La Commissaire,

*Original signed by / Original signé par :*

Lucie McClung