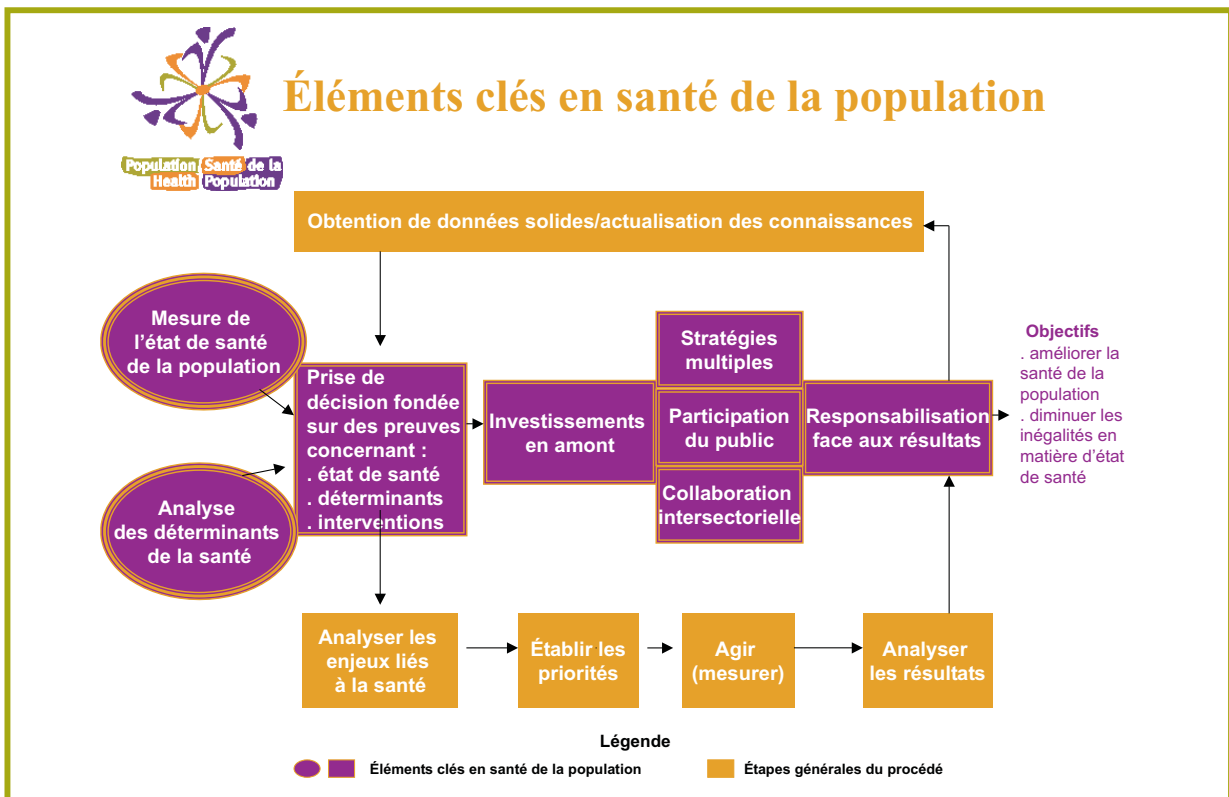




Modèle de promotion de la santé de la population—Cadre d'application

Le cadre d'application du modèle de promotion de la santé de la population sert à ordonner et à organiser les connaissances actuelles sur la santé de la population. Santé Canada considère la santé de la population comme une approche et un élément fondamentaux pour l'élaboration de politiques et de programmes visant l'amélioration de la santé des Canadiens et des Canadiennes. Le modèle décrit les processus et procédures nécessaires à l'implantation d'une approche axée sur la santé de la population. Il fournit des critères pour l'évaluation de la planification préalable et de la capacité de mettre sur pied des projets en matière de santé de la population.



Ce cadre s'inspire d'un document de travail très détaillé, *Le modèle de promotion de la santé de la population : Éléments clés et mesures qui caractérisent une approche axée sur la santé de la population*. Le *Modèle de promotion de la santé de la population* peut être utilisé par différents groupes à diverses fins :

- Les législateurs et responsables de l'élaboration des programmes peuvent utiliser ce modèle pour orienter la mise en oeuvre de politiques et de programmes de manière à ce que les projets reflètent les éléments clés en matière de santé de la population.

- Ce modèle aide les éducateurs de la santé dans l'élaboration de programmes et de matériel de formation visant à appuyer les démarches d'amélioration de la santé de la population.
- Il peut offrir un ensemble de critères permettant d'évaluer les programmes de santé en fonction des éléments clés en santé de la population.
- Les personnes qui présentent des demandes de subventions ou qui les étudient peuvent utiliser ce modèle pour évaluer la pertinence de ces demandes avec les concepts reconnus en santé de la population.
- Pour les chercheurs et les universitaires, ce modèle peut servir à vérifier les postulats en matière de santé de la population (et donc à faire progresser les connaissances théoriques).

Historique et définition de l'approche axée sur la santé de la population

L'approche axée sur la santé de la population s'appuie sur une longue tradition dans le domaine de la santé publique, de la santé communautaire et de la promotion de la santé. Elle reflète l'évolution des cultures en matière de santé. La santé est perçue comme une capacité ou une ressource quotidienne qui nous permet d'atteindre nos buts, d'acquérir des compétences, de nous instruire, de progresser et d'atteindre des objectifs sur le plan personnel. L'approche axée sur la santé de la population reconnaît que la santé résulte de plusieurs facteurs interdépendants.

S'inscrivant dans une démarche santé, cette approche vise à préserver et à améliorer la santé de l'ensemble de la population ainsi qu'à réduire les inégalités entre les différents groupes démographiques à cet égard. Pour atteindre ces objectifs, elle prend en considération l'ensemble des facteurs et des conditions qui ont une influence démontrée sur la santé tout au long de la vie (habituellement appelés les *déterminants de la santé*) ainsi que leur interdépendance. Les connaissances résultant de cette démarche servent à définir et à mettre en oeuvre des politiques et des moyens d'action visant l'amélioration de la santé de la population.

Les avantages et les retombées d'une approche axée sur la santé de la population vont bien au-delà de l'amélioration de la santé. En effet, une population qui jouit d'une meilleure santé contribue davantage, et de manière plus

Les déterminants de la santé

Les déterminants de la santé comprennent :

- ◆ les environnements social, économique et physique,
- ◆ le développement pendant la petite enfance,
- ◆ les habitudes personnelles de santé,
- ◆ la capacité d'adaptation individuelle,
- ◆ le patrimoine biologique, et
- ◆ les services de santé.



productive, au développement social dans son ensemble. Elle exige moins de ressources en matière de soins de santé et de prestations sociales et elle démontre un plus haut degré d'autosuffisance et d'autonomie à long terme. Les mesures qui entraînent une meilleure santé procurent aussi de grands avantages sur le plan social, économique et environnemental pour l'ensemble de la population. Elles favorisent entre autres l'établissement d'un système de santé durable et équitable, le raffermissement de la cohésion sociale et de l'engagement des citoyens, la poursuite de la croissance et de la productivité et l'amélioration de la qualité de vie.

Éléments clés d'une approche axée sur la santé de la population

Le cadre d'application du *Modèle de promotion de la santé de la population* comprend huit éléments clés en santé de la population ainsi que les interventions correspondantes. Chacun des huit éléments clés est nécessaire à la mise en oeuvre d'une approche axée sur la santé de la population. La liste d'interventions qui les accompagne définit les étapes nécessaires à la mise en oeuvre d'une telle approche. On retrouve la définition et la raison d'être des éléments clés et des interventions dans Le modèle de promotion de la santé de la population : Éléments clés et mesures qui caractérisent une approche axée sur la santé de la population. Il n'est pas nécessaire qu'un organisme assume l'entière responsabilité de toutes ces mesures puisque ces moyens d'actions peuvent être mis de l'avant par différents intervenants.

Élément

clé 1 : *Placer la santé des populations au centre des préoccupations*

L'approche axée sur la santé de la population évalue l'état de santé et les inégalités en matière d'état de santé des populations tout au long de la vie.

Cet élément situe le problème en mettant l'accent sur la santé de la population ou des populations visées, en :

- 1.1 déterminant les indicateurs qui permettent de mesurer l'état de santé de la population en question;
- 1.2 mesurant et analysant l'état de santé de la population afin de déterminer les problèmes de santé;
- 1.3 évaluant les conditions, les caractéristiques et les tendances du milieu.

Élément

clé 2 : *Examiner les déterminants de la santé et leurs interactions*

L'approche axée sur la santé de la population mesure et analyse l'ensemble des facteurs qui ont une influence sur la santé ou qui contribuent au maintien de la santé, ainsi que leur interdépendance. Ces facteurs sont reconnus comme étant les déterminants de la santé. Ils incluent : les environnements social, économique et physique, le développement pendant la petite enfance, les habitudes personnelles de santé, la capacité d'adaptation individuelle, le patrimoine biologique et les services de santé.

Cet élément définit les problèmes de santé en expliquant leur origine, c'est-à-dire quels sont les facteurs ou les déterminants qui contribuent à leur apparition ou à leur aggravation et jusqu'où il faut remonter. Il est à la base de l'élaboration des interventions en santé de la population, en :

- 2.1 déterminant les indicateurs qui permettent de mesurer les déterminants de la santé;
- 2.2 mesurant et analysant les déterminants de la santé et leurs interactions pour établir une corrélation entre les problèmes de santé identifiés à l'Élément 1 et leurs déterminants.

Élément

clé 3 : *Fonder les décisions sur des preuves*

L'approche axée sur la santé de la population se caractérise par une « prise de décision fondée sur des preuves ». Les données sur l'état de santé, les déterminants de la santé et l'efficacité des interventions sont utilisées pour évaluer la santé, fixer des priorités et élaborer des stratégies visant à améliorer la santé de la population.

Cet élément définit un processus de prise de décision fondé sur des preuves. Il souligne la nécessité de s'appuyer sur des données empiriques cohérentes ou des arguments convaincants pour formuler des recommandations ou interpréter les résultats. Il fournit des renseignements sur les types de preuves existantes ainsi que sur leur fiabilité, leur pertinence et les lacunes qu'elles peuvent comporter, en :

- 3.1 se fondant sur les éléments les plus probants à chaque étape de l'élaboration des politiques et des programmes;
- 3.2 expliquant les critères d'inclusion ou d'exclusion d'éléments probants particuliers;
- 3.3 s'appuyant sur des sources de données variées;
- 3.4 recueillant des données à partir de méthodes de recherche diversifiées;
- 3.5 définissant les interventions et en évaluant l'efficacité;
- 3.6 diffusant les résultats de recherche et facilitant la mise en oeuvre des politiques.



Élément

clé 4 : *Investir davantage en amont*

Le potentiel d'amélioration de la santé de la population est maximisé lorsqu'on intensifie les efforts et les investissements « en amont » afin de préserver la santé et de s'attaquer aux causes profondes de la maladie dans le but d'instaurer un système de santé plus équilibré et viable.

Cet élément explique les possibilités d'intervention envisagées, la façon de faire des choix pour s'attaquer à la fois aux causes directes des problèmes de santé et, à long terme, à leurs causes plus profondes (déterminants généraux) par des investissements en amont (protection, prévention, promotion de la santé, intervention sur les déterminants de la santé) et des investissements en aval (traitement et réadaptation), en :

- 4.1 employant des critères pour fixer les priorités d'investissement, tels que :
 - ampleur des problèmes de santé,
 - étape de l'intervention actuelle,
 - capacité de produire un changement,
 - état de préparation des principaux intervenants,
 - pertinence de l'engagement,
 - rentabilité.
- 4.2 équilibrant les investissements à court et à long terme;
- 4.3 influençant les investissements dans d'autres secteurs.

Élément

clé 5 : *Utiliser des stratégies multiples*

L'approche axée sur la santé de la population prévoit des activités dans tout l'éventail des interventions incluses dans le continuum de la santé : des soins de santé à la protection de la santé en passant par la prévention, la promotion et les interventions au niveau des déterminants plus généraux de la santé.

Cet élément répond à la question suivante : « Quelle doit être l'ampleur des interventions? » Il définit également les interventions ou stratégies privilégiées et indique selon quel agencement, à quel niveau, par qui, où et dans quel délai elles seront mises en oeuvre, en :

- 5.1 déterminant la portée des interventions;
- 5.2 agissant sur les facteurs qui influencent les déterminants de la santé et sur leur interdépendance;

- 5.3 mettant sur pied des stratégies qui visent à réduire les inégalités en matière de santé entre les différents groupes démographiques;
- 5.4 utilisant un éventail complet de stratégies et d'interventions;
- 5.5 mettant en oeuvre des interventions qui abordent les problèmes de santé à partir d'une démarche intégrée;
- 5.6 mettant en oeuvre des méthodes qui améliorent la santé des individus tout au long de la vie;
- 5.7 agissant dans différents milieux;
- 5.8 créant un mécanisme de coordination pour orienter les interventions.

Élément

clé 6: *Favoriser la collaboration entre les divers paliers et secteurs*

L'approche axée sur la santé de la population reconnaît la nécessité de faire de l'amélioration de la santé une responsabilité partagée entre les divers paliers et secteurs dont les activités ont des répercussions directes ou indirectes sur la santé ou sur les facteurs ayant une incidence sur la santé.

Cet élément décrit le processus d'établissement de partenariats et la façon de les rendre fructueux. Il détermine les représentants à la table de concertation et la contribution de chacun. Il explique aussi la structure et l'organisation du groupe, les rôles et les responsabilités des personnes qui le composent et leurs rapports et ce, à tous les niveaux—direction, gestion/coordination, processus, mécanismes et les moyens de communication, en :

- 6.1 mobilisant les partenaires au début du processus pour la définition de valeurs et d'objectifs communs;
- 6.2 fixant des objectifs réalistes et insistant sur l'atteinte de résultats concrets;
- 6.3 identifiant et soutenant un chef de file;
- 6.4 investissant dans un processus d'établissement d'alliances intersectorielles;
- 6.5 obtenant un appui politique; s'inspirant des éléments positifs des politiques existantes;
- 6.6 partageant la direction, les responsabilités et les succès avec les partenaires.



Population Health Santé de la Population

Élément clé 7 :

Prévoir des mécanismes encourageant la participation du public

L'approche axée sur la santé de la population encourage la participation du public à l'amélioration de sa santé. Les citoyens se voient offrir de véritables occasions de contribuer à la définition de priorités et de stratégies en matière de santé et à l'analyse des résultats.

Cet élément décrit de quelle façon le public participe aux différentes étapes du processus (p. ex. définition des besoins, planification, exécution et évaluation) en définissant les rôles possibles (p. ex. comme membre de comités consultatifs ou de groupes d'entraide) et les mécanismes de participation (p. ex. sondages, groupes de discussion ou réunions communautaires), en :

- 7.1 suscitant l'intérêt du public;
- 7.2 contribuant à l'accroissement des connaissances en santé;
- 7.3 faisant concorder les stratégies de participation du public avec l'objectif fondamental.

Élément clé 8 :

Démontrer une prise en charge des responsabilités quant aux résultats sur le plan de la santé

L'approche axée sur la santé de la population insiste sur les résultats. Elle cherche à déterminer le degré de changement réellement attribuable à une intervention.

Cet élément définit les mécanismes de contrôle permettant de mesurer les changements (voulus ou non) dans l'état de santé des populations et dans les déterminants de la santé, en :

- 8.1 prévoyant des mécanismes de contrôle axés sur les résultats;
- 8.2 définissant un seuil minimal et fixer des objectifs pour améliorer la santé;
- 8.3 imposant des systèmes d'évaluation efficaces;
- 8.4 encourageant l'utilisation d'instruments de mesure des effets sur la santé;
- 8.5 diffusant publiquement les résultats et facilitant le partage des connaissances.



Pour en savoir davantage, consultez le site Web sur la santé de la population à l'adresse www.population-health.com.