

# TABLE DES MATIÈRES

## CHAPITRE 1 : Le mandat et le plan de travail

1. Mandat du Groupe de travail.....	3
2. Composition du groupe .....	4
3. Principes, orientations, objectifs, moyens et processus .....	5
4. L'échéancier.....	8

## CHAPITRE 2 : Les travaux antérieurs réalisés par l'Office des professions du Québec (OPQ) et le Conseil interprofessionnel du Québec (CIQ)

Introduction.....	11
1. Les travaux de l'Office des professions du Québec (l'avis rendu en 1997).....	11
1.1. La mission du système professionnel .....	11
1.2. L'adaptation des domaines d'exercice et du système professionnel à la réalité du XXI <sup>e</sup> siècle .....	12
2. Les travaux du Conseil interprofessionnel du Québec.....	18
2.1. La mission du système professionnel .....	18
2.2. La mise à jour du système professionnel.....	18
2.3. La démarche adoptée par le Conseil interprofessionnel du Québec .....	19
2.4. Des résultats .....	20

## CHAPITRE 3 : La réglementation des professions de la santé - Des réformes canadiennes et américaines

Introduction.....	21
1. La réforme de la réglementation des professions de la santé en Alberta .....	21
1.1. Le contexte de la réforme .....	21
1.2. Les problèmes identifiés.....	23
1.3. Les objectifs de la réforme.....	23
1.4. Les fondements du nouveau modèle de réglementation.....	24
1.5. Les moyens de mise en œuvre de la réforme.....	24
1.6. Les résultats.....	27
2. La réforme de la réglementation des professions de la santé en Colombie-Britannique.....	29
2.1. Le contexte de la réforme .....	29
2.2. Les problèmes identifiés.....	30
2.3. Les objectifs de la réforme.....	30
2.4. Les fondements du nouveau modèle de réglementation.....	32
2.5. Les moyens de mise en œuvre de la réforme.....	33
2.6. Les résultats.....	35
3. La réforme de la réglementation des professions de la santé en Ontario.....	36
3.1. Le contexte de la réforme .....	36
3.2. Les problèmes identifiés.....	36
3.3. Les objectifs de la réforme.....	38
3.4. Les fondements du nouveau modèle de réglementation.....	38

## Table des matières

3.5.	Les moyens de mise en œuvre de la réforme.....	39
3.6.	Les résultats.....	41
4.	La réforme de la réglementation des professions de la santé en Virginie.....	43
4.1.	Le contexte de la réforme.....	43
4.2.	Les problèmes identifiés.....	44
4.3.	Les objectifs de la réforme.....	48
5.	La Commission Pew sur la réglementation des professions de la santé aux États-Unis.....	50
5.1.	Le contexte de la Commission.....	50
5.2.	Les objectifs des travaux de la Commission.....	50
5.3.	Les fondements du nouveau modèle de réglementation.....	51
5.4.	Les moyens de mise en œuvre de la réforme.....	51
	Bibliographie.....	60

### CHAPITRE 4 : Le contexte juridique

	Introduction.....	65
1.	Les recoupements constatés concernant l'encadrement juridique de l'exercice des professions de la santé et des relations humaines par le système professionnel et le système de la santé et des services sociaux.....	66
1.1.	L'assurance de la responsabilité professionnelle.....	66
1.2.	La tenue de dossiers.....	68
1.3.	L'accès aux dossiers.....	69
1.4.	Le contrôle de la pratique professionnelle.....	72
2.	Le cadre juridique de l'autorisation d'actes.....	86
2.1.	Les conditions de l'autorisation.....	87
2.2.	Comparaison avec le mécanisme d'autorisation d'actes du paragraphe h) de l'article 94 du <i>Code des professions</i> .....	92
3.	La responsabilité professionnelle.....	94
3.1.	Les conditions de la responsabilité.....	95
3.2.	La prescription.....	98
3.3.	La responsabilité institutionnelle directe de l'établissement.....	99
3.4.	La responsabilité du médecin.....	101
3.5.	La responsabilité de l'établissement pour les actes de ses préposés.....	104
3.6.	La responsabilité du médecin pour le fait d'autrui.....	105
3.7.	La responsabilité du personnel de l'établissement.....	106
3.8.	La pluralité de défendeurs et le partage de la responsabilité.....	107
	Conclusion.....	110

### CHAPITRE 5 : Le contexte québécois actuel - À la suite des audiences tenues auprès des groupes et des experts et à la suite de l'intégration des travaux de la Commission d'étude sur les services de santé et les services sociaux

	Introduction.....	113
	Les problèmes et les solutions vus par les organismes et les experts	
1.	La protection du public.....	114
1.1.	La protection du public relève d'abord des ordres.....	114
1.2.	D'autres mécanismes de protection existent.....	115
1.3.	La population demeure sceptique.....	115

## Table des matières

1.4.	L'Office des professions a un rôle à jouer.....	116
1.5.	La qualité des actes pose des exigences précises .....	116
1.6.	Entre autres suggestions.....	116
1.7.	Les idées qui émergent des audiences.....	117
2.	Les lois professionnelles.....	118
2.1.	Les lois actuelles empêchent l'utilisation optimale des ressources .....	118
2.2.	Les lois doivent encourager l'innovation, dans le respect de l'utilisateur .....	118
2.3.	On doit viser une meilleure collaboration entre les divers intervenants.....	119
2.4.	Entre autres suggestions.....	120
2.5.	Les idées qui émergent des audiences.....	120
3.	Les champs de pratique.....	121
3.1.	Les champs de pratique actuels tirent de l'arrière par rapport à un contexte en évolution.....	121
3.2.	La redéfinition des champs de pratique doit viser la collaboration entre les professions .....	121
3.3.	La situation actuelle est soit satisfaisante, soit aménageable .....	124
3.4.	Des éclaircissements s'imposent.....	124
3.5.	Entre autres suggestions.....	125
3.6.	Les idées qui émergent des audiences.....	125
4.	L'appartenance aux ordres .....	126
4.1.	Un rappel historique.....	126
4.2.	L'adhésion devrait être obligatoire .....	126
4.3.	L'adhésion obligatoire n'est pas la panacée .....	127
4.4.	Des motifs expliquent la non-adhésion .....	127
4.5.	Entre autres suggestions.....	128
4.6.	Les idées qui émergent des audiences.....	129
5.	La fonction des ordres .....	130
5.1.	La protection du public figure en tête de liste.....	130
5.2.	Les ordres professionnels ont aussi d'autres fonctions de première importance....	130
5.3.	Entre autres suggestions.....	131
5.4.	Les idées qui émergent des audiences.....	132
6.	La délégation d'actes .....	133
6.1.	Le mécanisme de délégation d'actes est désuet .....	133
6.2.	Le processus de délégation d'actes doit être repensé en profondeur .....	134
6.3.	Le processus est unidirectionnel : du haut vers le bas.....	135
6.4.	La délégation n'est pas appliquée de façon uniforme .....	135
6.5.	La délégation doit porter sur certains types d'actes .....	136
6.6.	Entre autres suggestions.....	136
6.7.	Les idées qui émergent des audiences.....	138
7.	La formation.....	139
7.1.	La formation permet l'adaptation aux nouveaux contextes de travail .....	139
7.2.	L'université : oui, mais pas pour tous et pas à tout prix.....	140
7.3.	La formation pratique et la formation continue représentent d'indispensables compléments.....	141
7.4.	La multiplication des niveaux de formation engendre la confusion.....	141
7.5.	Entre autres suggestions.....	142
7.6.	Les idées qui émergent des audiences.....	142
8.	La multidisciplinarité et l'interdisciplinarité .....	144
8.1.	L'amélioration des soins et des services passe par le rapprochement des disciplines.....	144

## Table des matières

8.2.	Le travail en équipe est freiné par différentes composantes du système actuel.....	146
8.3.	Certains facteurs favorisent la mise en place de l'interdisciplinarité et de la multidisciplinarité .....	147
8.4.	L'évolution vers les fonctionnements en équipe est indissociable d'une réflexion sur l'autonomie et la responsabilité.....	148
8.5.	Entre autres suggestions.....	149
8.6.	Pour illustrer.....	149
8.7.	Les idées qui émergent des audiences.....	150
	La modernisation de l'organisation professionnelle du secteur de la santé et des relations humaines et la Commission d'étude sur les services de santé et les services sociaux.....	151
1.	La réorganisation prioritaire des soins de première ligne.....	151
2.	Le volet social du réseau .....	151
3.	Le volet médical du réseau .....	152
4.	Un réseau de services intégrés pour des clientèles spécifiques.....	153
5.	La responsabilité des équipes de travail locales, notamment au plan de l'organisation de leur travail dans les établissements .....	154
6.	L'interface du rapport de la Commission avec les travaux du Groupe de travail ministériel .....	154
7.	La formation continue .....	156
8.	Les centres jeunesse .....	156
9.	Un système d'information et de communication.....	156
	Liste des groupes et experts consultés .....	157

## CHAPITRE 6 : Les problèmes et les solutions vus par chacun des ordres professionnels

	Introduction.....	163
1.	L'Ordre professionnel des diététistes du Québec .....	164
1.1.	Principales problématiques.....	164
1.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	165
1.3.	L'avenir de la profession.....	166
1.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	166
2.	L'Ordre professionnel des ergothérapeutes du Québec .....	168
2.1.	Principales problématiques.....	168
2.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	171
2.3.	L'avenir de la profession.....	173
2.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	174
3.	L'Ordre professionnel des infirmières et infirmiers du Québec .....	176
3.1.	Principales problématiques.....	176
3.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	179
3.3.	L'avenir de la profession.....	179
3.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	180
4.	L'Ordre professionnel des infirmières et infirmiers auxiliaires du Québec.....	181
4.1.	Principales problématiques.....	181
4.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	181
4.3.	L'avenir de la profession.....	182
4.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	183
5.	L'Ordre professionnel des inhalothérapeutes du Québec.....	184

## Table des matières

5.1.	Principales problématiques.....	184
5.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	186
5.3.	L'avenir de la profession.....	186
5.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	188
6.	Le Collège des médecins du Québec .....	190
6.1.	Principales problématiques.....	190
6.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	191
6.3.	L'avenir de la profession.....	192
6.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	192
7.	L'Ordre professionnel des orthophonistes et audiologistes du Québec .....	194
7.1.	Principales problématiques.....	194
7.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	196
7.3.	L'avenir de la profession.....	197
7.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	197
8.	L'Ordre professionnel des pharmaciens du Québec.....	199
8.1.	Principales problématiques.....	199
8.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	201
8.3.	L'avenir de la profession.....	203
8.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	203
9.	L'Ordre professionnel des physiothérapeutes du Québec .....	205
9.1.	Principales problématiques.....	205
9.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	206
9.3.	L'avenir de la profession.....	207
9.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	208
10.	L'Ordre professionnel des sages-femmes du Québec .....	210
10.1.	Principales problématiques.....	210
10.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	211
10.3.	L'avenir de la profession.....	212
10.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	212
11.	L'Ordre professionnel des technologistes médicaux du Québec .....	213
11.1.	Principales problématiques.....	213
11.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	214
11.3.	L'avenir de la profession.....	214
11.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	215
12.	L'Ordre professionnel des technologues en radiologie du Québec.....	217
12.1.	Principales problématiques.....	217
12.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	218
12.3.	L'avenir de la profession.....	219
12.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	220
13.	L'ordre professionnel des travailleurs sociaux du Québec.....	222
13.1.	Principales problématiques.....	222
13.2.	Solutions proposées par l'Ordre .....	224
13.3.	L'avenir de la profession.....	224
13.4.	Législations et réglementation en vigueur au Canada .....	225

## CHAPITRE 7 : L'approche recommandée par le Groupe de travail

Introduction.....	229
-------------------	-----

## Table des matières

Les diverses composantes de l'approche envisagée par le Groupe de travail pour les professions du secteur de la santé et des relations humaines	
1.	Une mission particulière au secteur de la santé et des relations humaines..... 234
2.	Un seul type de profession ..... 236
3.	L'appartenance obligatoire ..... 237
4.	Un champ qui décrit la profession ..... 240
5.	Des éléments du champ de pratique partagés par toutes les professions du secteur de la santé et des relations humaines..... 242
5.1.	L'information du public..... 242
5.2.	La prévention de la maladie et des problèmes sociaux..... 243
5.3.	La promotion de la santé ..... 243
6.	Des activités réservées ..... 245
6.1.	Les critères de qualification d'une activité réservée ..... 245
6.2.	Les activités réservées ..... 247
7.	Les conditions d'exercice d'une activité réservée..... 262
7.1.	L'ordonnance..... 263
7.2.	La formation ..... 263
7.3.	La supervision ..... 264
7.4.	La clientèle, le lieu et la liste ..... 264
8.	Des mécanismes d'exclusion ..... 266
8.1.	Les situations d'urgence ..... 266
8.2.	L'administration de médicaments dans certains milieux de vie substitut ..... 267
8.3.	Les soins d'assistance aux activités de la vie quotidienne ..... 269
8.4.	Les soins dispensés à domicile par les membres de la famille ou les aidants naturels ..... 270
9.	Des mécanismes d'évolution ..... 272
9.1.	Les projets-pilotes ..... 272
9.2.	La pratique avancée ..... 273
10.	Des clauses d'adaptation et des instruments de gestion de l'organisation du travail au niveau local : le protocole et la règle de soins infirmiers ..... 276

## CHAPITRE 8 : Application de l'approche aux ordres professionnels - Champ et activités réservées

Introduction..... 281	
1.	L'Ordre professionnel des diététistes du Québec..... (a)* 283
1.1.	Le résultat final ..... 283
1.2.	La conformité aux critères retenus..... 283
1.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées ..... 286
2.	L'Ordre professionnel des ergothérapeutes du Québec..... (b)* 291
2.1.	Le résultat final ..... 291
2.2.	La conformité aux critères retenus..... 291
2.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées ..... 294
3.	L'Ordre professionnel des infirmières et infirmiers du Québec ..... (c)* 301
3.1.	Le résultat final ..... 301

\* Intercalaire de repérage.

## Table des matières

3.2.	La conformité aux critères retenus.....	302
3.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	306
3.4.	La pratique infirmière avancée.....	319
4.	L'Ordre professionnel des infirmières et infirmiers auxiliaires du Québec ... (d)*	323
4.1.	Le résultat final.....	323
4.2.	La conformité aux critères retenus.....	324
4.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	327
5.	L'Ordre professionnel des inhalothérapeutes du Québec..... (e)*	335
5.1.	Le résultat final.....	335
5.2.	La conformité aux critères retenus.....	336
5.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	339
5.4.	Une pratique avancée en spécialité médicale : l'assistance anesthésique.....	344
6.	Le Collège des médecins du Québec..... (f)*	347
6.1.	Le résultat final.....	347
6.2.	La conformité aux critères retenus.....	348
6.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	350
7.	L'Ordre professionnel des orthophonistes et audiologistes du Québec..... (g)*	359
7.1.	Le résultat final.....	359
7.2.	La conformité aux critères retenus.....	360
7.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	362
8.	L'Ordre professionnel des pharmaciens du Québec..... (h)*	369
8.1.	Le résultat final.....	369
8.2.	La conformité aux critères retenus.....	369
8.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	372
8.4.	La pratique avancée en pharmacie, en établissement ou en clinique spécialisée : l'ajustement posologique en fonction du monitoring pharmacothérapeutique.....	377
9.	L'Ordre professionnel des physiothérapeutes du Québec..... (i)*	379
9.1.	Le résultat final.....	379
9.2.	La conformité aux critères retenus.....	380
9.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	383
10.	L'Ordre professionnel des sages-femmes du Québec..... (j)*	391
10.1.	Le résultat final.....	391
10.2.	La conformité aux critères retenus.....	392
10.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	394
11.	L'Ordre professionnel des technologistes médicaux du Québec..... (k)*	401
11.1.	Le résultat final.....	401
11.2.	La conformité aux critères retenus.....	402
11.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	405
12.	L'Ordre professionnel des technologues en radiologie du Québec ..... (l)*	411
12.1.	Le résultat final.....	411

## Table des matières

12.2.	La conformité aux critères retenus.....	412
12.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	414
13.	L'ordre professionnel des travailleurs sociaux du Québec ..... (m)*	419
13.1.	Le résultat final.....	419
13.2.	La conformité aux critères retenus.....	420
13.3.	La chronologie des travaux portant sur la définition du champ et sur la détermination des activités réservées.....	423
14.	Recommandations du Groupe de travail en ce qui concerne les champs de pratique et les activités réservées ..... (n)*	427
14.1.	Les diététistes .....	427
14.2.	Les ergothérapeutes.....	428
14.3.	Les infirmières et infirmiers.....	429
14.4.	Les infirmières et infirmiers auxiliaires .....	431
14.5.	Les inhalothérapeutes .....	432
14.6.	Les médecins .....	434
14.7.	Les orthophonistes et audiologistes.....	435
14.8.	Les pharmaciens .....	436
14.9.	Les physiothérapeutes.....	437
14.10.	Les sages-femmes .....	438
14.11.	Les technologistes médicaux.....	439
14.12.	Les technologues en radiologie .....	440
14.13.	Les travailleurs sociaux .....	441