



Vieillesse de la population et politiques publiques



Institut de gestion financière
Section Québec
26 février 2003



Un sujet vaste...

- **Thèmes privilégiés:**

- Marché du travail
- Retraite
- Santé / Perte d'autonomie

**=> Éléments de base d'une stratégie
gouvernementale**



Vieillesse de la population: Les statistiques classiques

	<u>2000</u>	<u>2030</u>
• Ratio du nombre de travailleurs sur le nombre de retraités (1)	5	2
• Pourcentage de la population âgée de 65 ans et plus	12 %	24 %

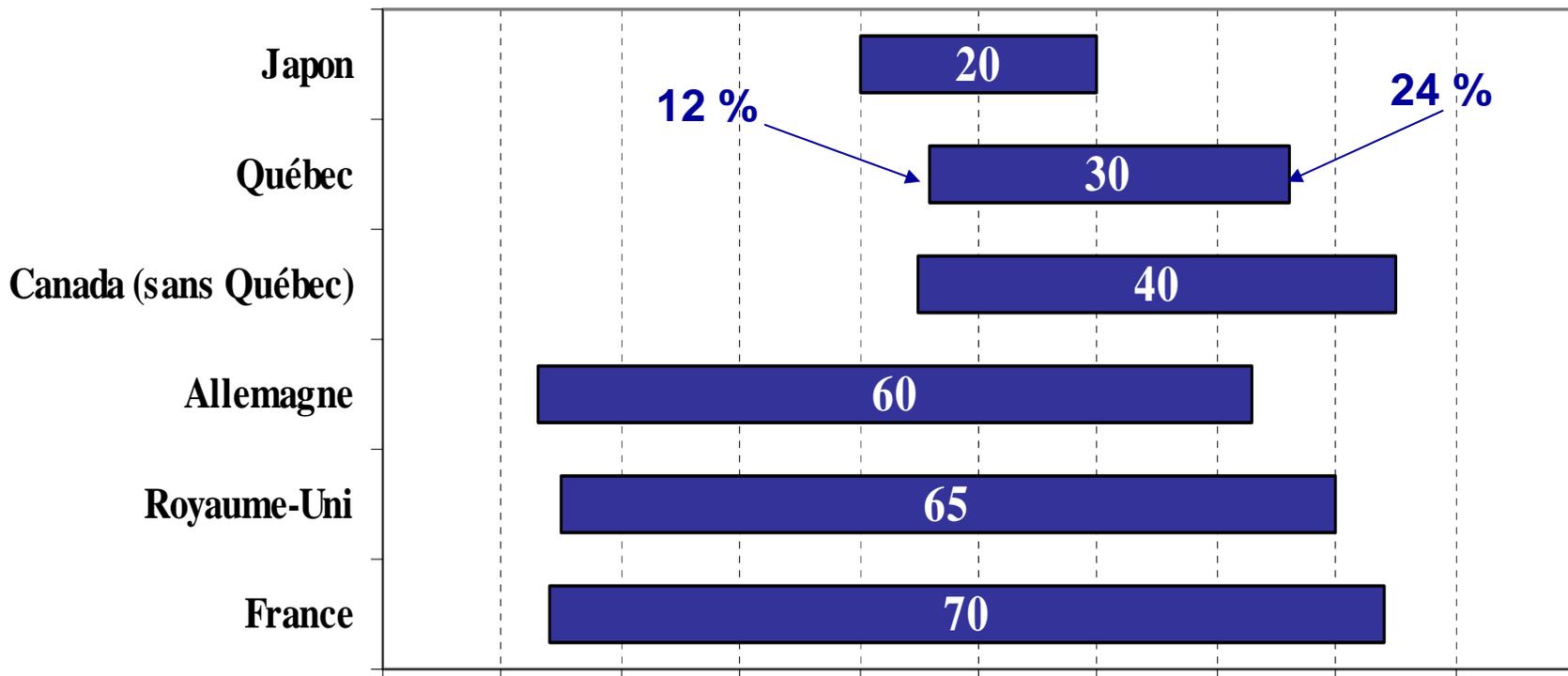
(1) *Personnes âgées de 20 à 64 ans/personnes de 65 ans ou plus*



Vieillessement de la population: Rythme du vieillissement

Nombre d'années requises pour passer de 12 % à 24 % de la population âgée de 65 ans ou plus

1950 1960 1970 1980 1990 2000 2010 2020 2030 2040 2050

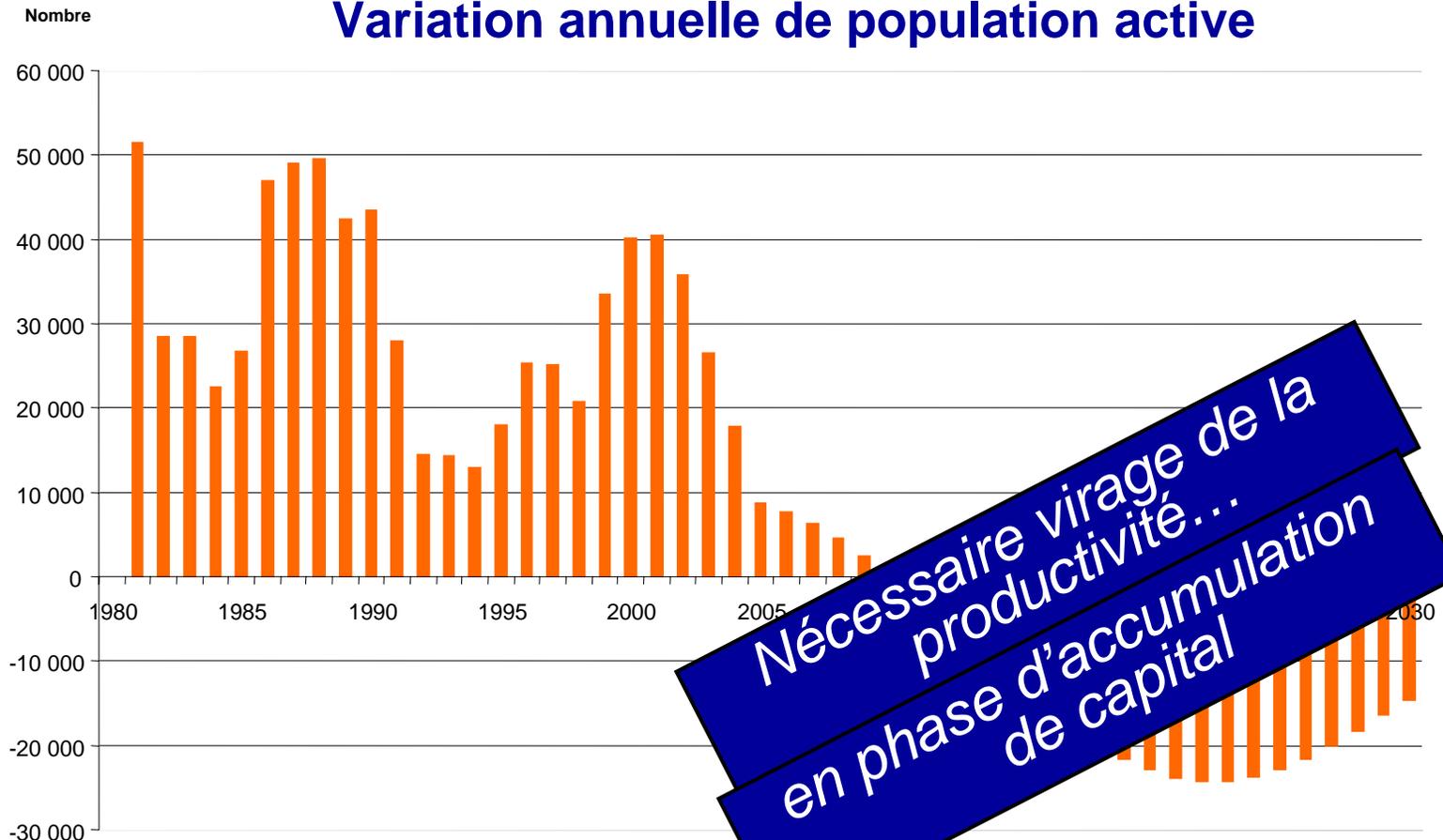


• Les États-Unis ont atteint 12% en 1990, mais n'atteindront pas le seuil de 24 %



Vieillessement de la population: Effet sur le marché du travail

Variation annuelle de population active



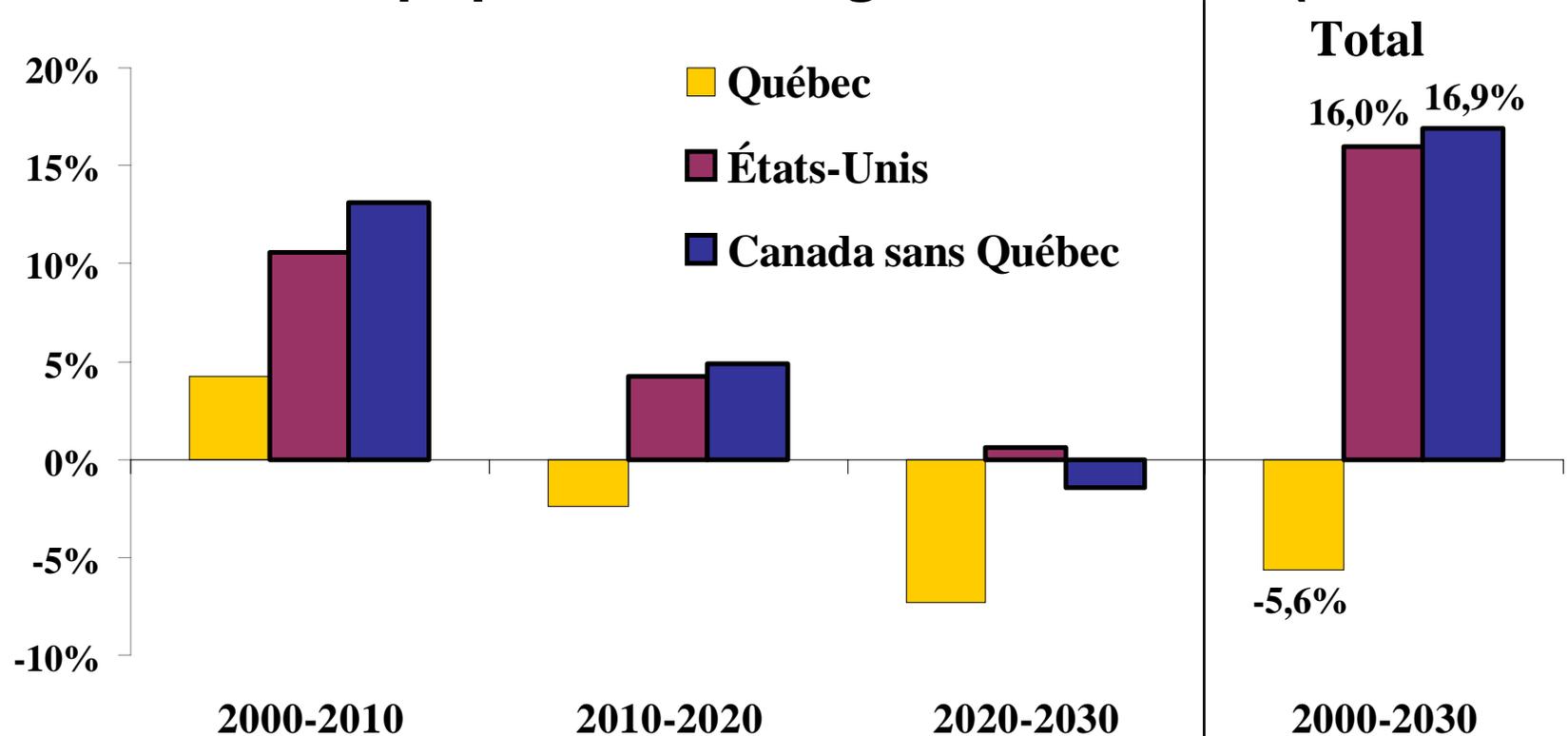
**Nécessaire virage de la productivité...
en phase d'accumulation de capital**

Source : Statistique Canada et calculs de la Régie des rentes du Québec. Projection démographique de l'analyse actuarielle du Régime de rentes du Québec au 31 décembre 2000.



Vieillesse de la population: Effet sur le marché du travail

Variation de la population en âge de travailler (20-64 ans)



Sources : - Régie des rentes du Québec, 2001
 - Rapport des fiduciaires de l'OASDI, Social Security Administration, 2001
 - Statistique Canada, Projections démographiques de 2001



Marché du travail: Activité des travailleurs âgés

Âge moyen de retrait du marché du travail, hommes

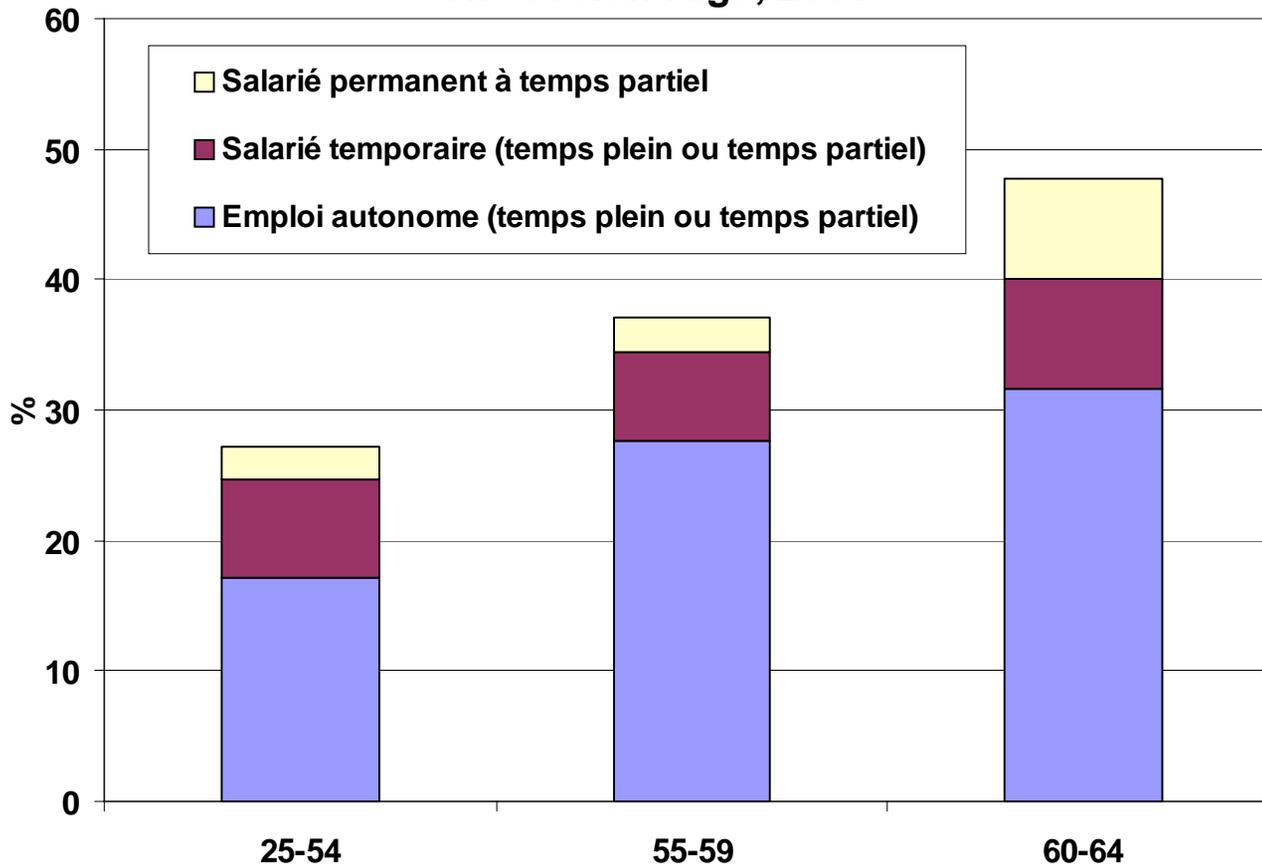
	1970	1990	2000
Québec	64,6	61,4	60,0
Canada (sans QC)	65,1	62,3	61,4
Écart	0,5	0,9	1,4
Etats-Unis	65,4	64,2	63,5
Écart	0,8	2,8	3,5
G-7	65,1	62,5	61,8
Écart	0,5	1,1	1,8

Source : RRQ



Marché du travail: Travail atypique 55-64 ans

Évolution du travail atypique chez les hommes,
en % selon l'âge, 2001

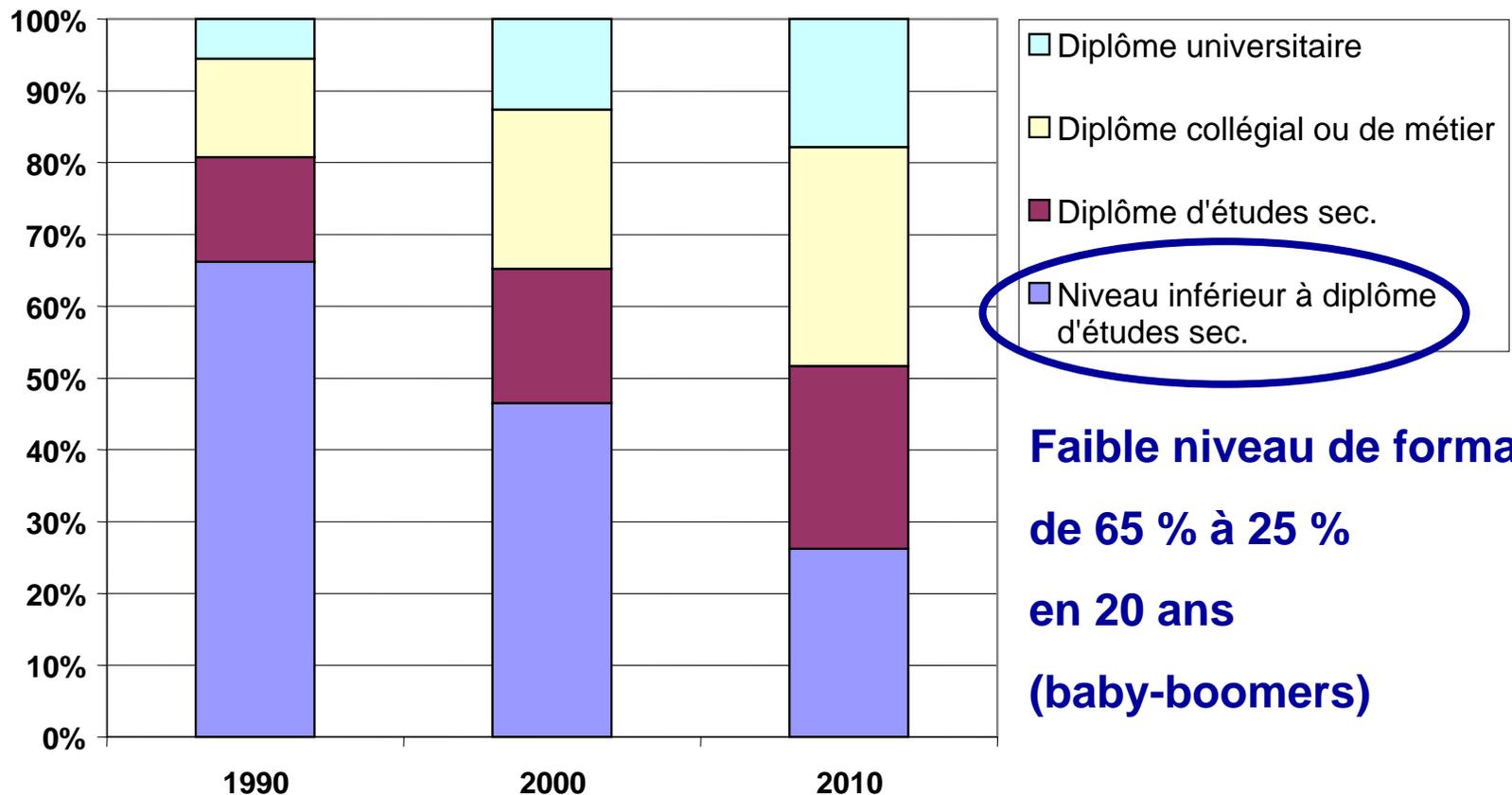


- Un sur trois chez les 55-59 ans
- Près d'un sur deux chez les 60-64 ans



Marché du travail: Scolarité 55-64 ans

Distribution de la population âgée de 55 à 64 ans
selon le niveau de scolarité



**Faible niveau de formation:
de 65 % à 25 %
en 20 ans
(baby-boomers)**



Marché du travail: Constats

- **Prendre le virage de la productivité**
- **Favoriser l'activité... des travailleurs âgés**
 - Raréfaction de la main-d'oeuvre
 - Importance du travail atypique en fin de carrière
 - Amélioration de la scolarité des travailleurs âgés



La retraite



Pérennité du Régime de rentes

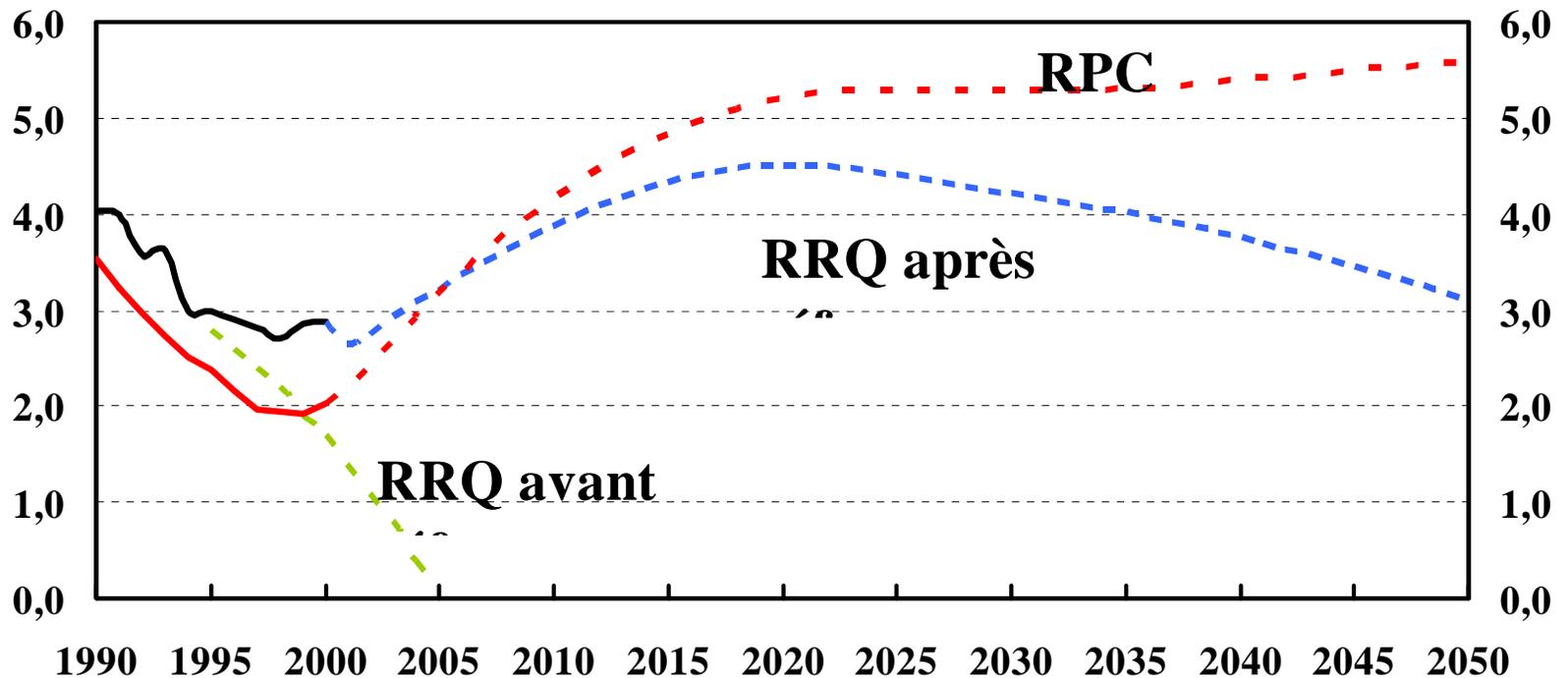
Réforme de 1997

- **Garantir le paiement** des prestations
- **Améliorer l'équité intergénérationnelle** en établissant rapidement un taux de cotisation constant



Pérennité du Régime de rentes: La réforme porte ses fruits

Évolution de la réserve en proportion des sorties de fonds





Pérennité du Régime de rentes

Faits saillants de la Réforme

- Hausse rapide du taux de cotisation
- Adoption de nouvelles règles de
– Analyse actuarielle aux 3 ans
– Consultation publique

Une étape charnière en 1997
Un régime à savoir faire évoluer



Transition travail-retraite

- **Préférence des travailleurs âgés***
 - 45 % veulent demander leur retraite avant 60 ans ...
... mais 63 % pensent devoir travailler après leur retraite
- **Opinion des employeurs****
 - 66 % opinion plutôt négative des programmes de retraite anticipée
 - 60 % envisagent recourir à des programmes de retraite progressive
 - 3 sur 4 se disent prêtes à modifier leur organisation du travail
- **Avis du CCTM (Patrons et syndicats)**
 - Importance de permettre le développement des mécanismes de retraite progressive

* *Sondage Décima Express (Groupe Investors), 2003*

** *Sondage CPQ auprès des entreprises membres, 2001*



Transition travail-retraite

Selon l'OCDE :

- Points positifs de notre système
– Système à paliers
– Préserve les différentes catégories

Principal défi
Mieux équilibrer durée
d'activité et durée de
retraite

Source : *Vieillesse et revenus, les ressources des retraités dans 9 pays de l'OCDE, 2001*



Préparation de la retraite

- Près de 4 travailleurs sur 5 gagnant plus de 20 000 \$ épargnent en vue de la retraite
- Taux d'épargne moyen : 9,0 %*

Âge de retraite	Rente non indexée	Rente indexée
65 ans	7,4 %	9,3 %
60 ans	12,0 %	15,3 %
55 ans	18,1 %	23,2 %

- Un ménage sur trois ne pourra maintenir son niveau de vie...
... à 65 ans**

* Estimation selon des données fiscales québécoises

** Statistique Canada. *Enquête sur la sécurité financière*



Préparation de la retraite

- **Établir ses besoins (avoir son plan)**
 - 64 % ne connaissent pas leurs besoins financiers à la retraite
 - 81 % n'ont fait aucun calcul
- **Couverture des régimes de retraite**
 - Forte couverture dans le secteur public
 - 25 % des travailleurs dans le secteur privé

Renforcer la planification de la retraite
Développer les régimes privés de retraite

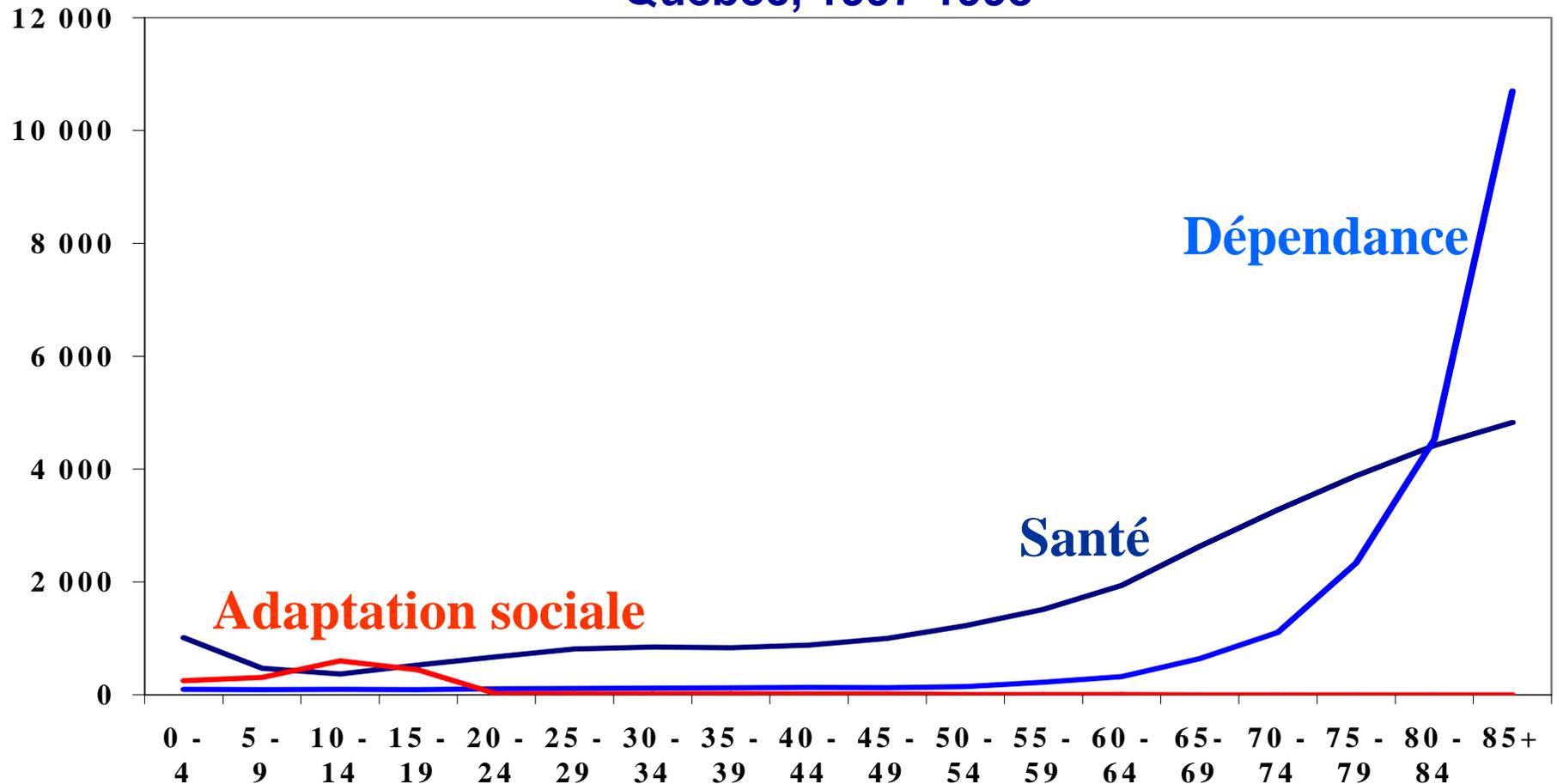


La santé



Santé : Évolution des coûts per capita

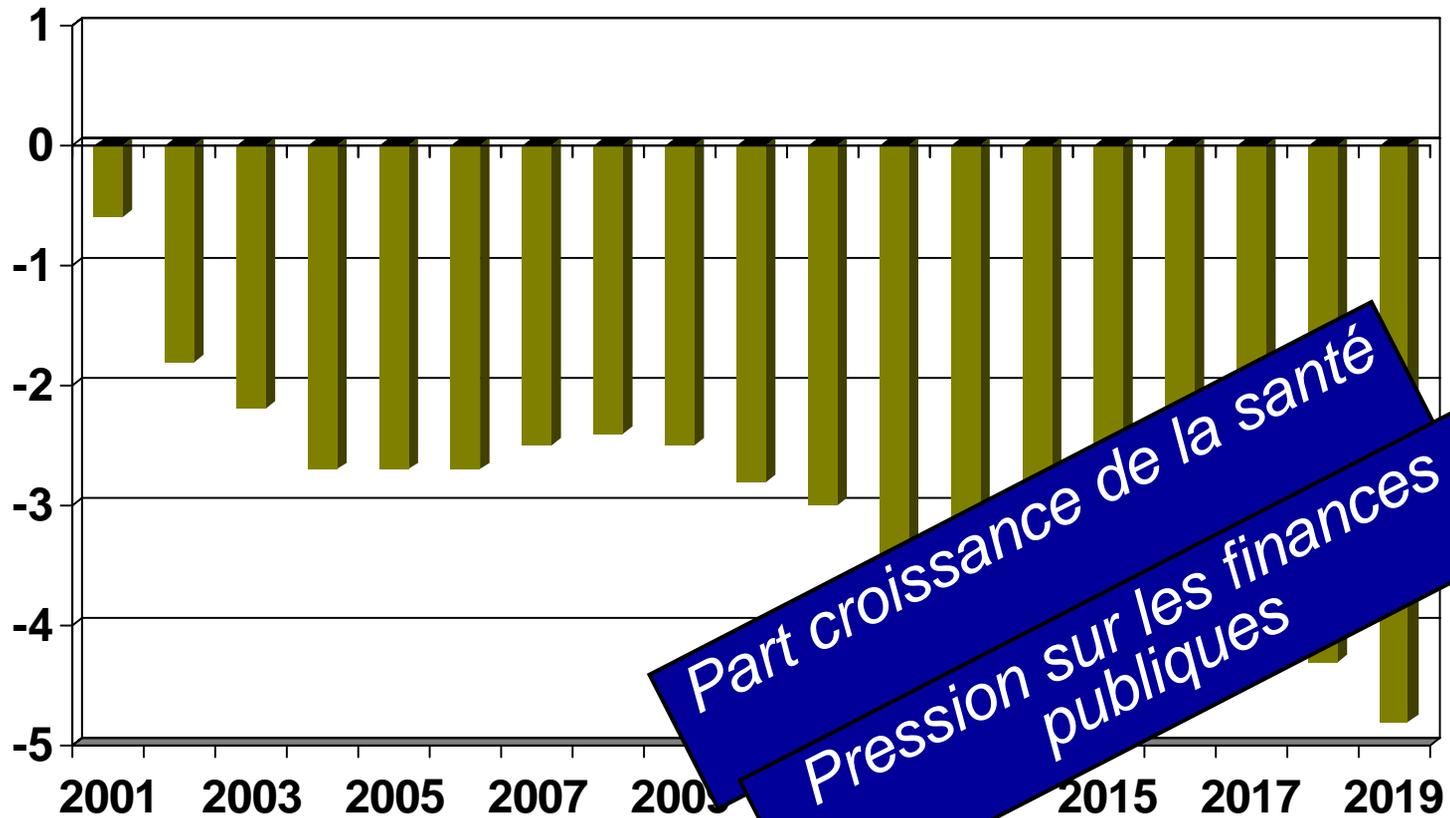
Dépenses publiques de santé et de services sociaux selon l'âge Québec, 1997-1998





Solde budgétaire du Québec

En milliards de dollars



Part croissance de la santé
Pression sur les finances publiques



Constats sur les services de longue durée au Québec

- Risque important de l'existence
- Couverture large mais accessibilité limitée
- Capacité du système public à absorber la demande ?
- Système à 2 vitesses ?



Pourquoi une caisse-vieillesse ?

- **Pérennité et accessibilité des services offerts**
- **Financement ordonné et équitable:**
 - Stable dans le temps (capitalisation partielle)
 - Répartition entre individus (capacité de payer)
 - Pas d'intérêt à disposer de ses biens
- **Offre de services optimisée**
 - Maintien à domicile, support familial et institutionnalisation
 - Fournisseurs publics et privés
 - Arrimage avec autres composantes du système
 - Argent suit le client



Caisse-vieillesse : Rôle des acteurs

- **Agent payeur**
 - Gestion de la caisse et des paiements
- **Établissement / Régie régionale**
 - Sélection des fournisseurs de service
 - Évaluation de la perte d'autonomie
 - Lien avec le réseau de la santé
 - Contrôle de la qualité/efficacité des soins
 - Inscriptions auprès de l'agent payeur
- **Fournisseurs de service**



En conclusion:

**Éléments de base
d'une stratégie
gouvernementale**



Éléments de base d'une stratégie gouvernementale

Enjeux sectoriels

- **Maintenir le système de santé en équilibre**
 - Stabilisation du financement
 - Optimisation des services (organisation et livraison)
 - Promotion de la santé
- **Assurer l'autonomie financière des personnes âgées**
 - Renforcement de la planification financière
 - Développement des régimes privés
 - Évolution du RRQ
 - Modes de transition travail-retraite
- **Assurer l'équilibre sur le marché du travail**
 - Virage productivité
 - Organisation du travail (notamment pour travailleurs âgés)



Éléments de base d'une stratégie gouvernementale

Enjeux gouvernementaux

- **Dégager une marge de manœuvre fiscale**
 - Déséquilibre fiscal
 - Gestion des priorités
 - Gestion de la dette
 - Projection des coûts de programmes
- **Faire évoluer la prestation de services**
 - Choix des objectifs vs choix des moyens
 - Modernisation de l'administration publique

Enjeu sociétal

- La perte d'autonomie
 - Interpellés comme individus: Que faites-vous après la retraite ?
 - Choix politiques
 - Financement et organisation des services



Vieillesse de la population et politiques publiques



Institut de gestion financière
Section Québec
26 février 2003