

Le nouvel ordre démographique international

Résumé de la présentation du M. Joe Chamie, directeur de recherche au Center for Migration Studies, New York
au Affaires étrangères Canada
Septembre 2005

Sommaire

Pendant la plus grande partie de l'histoire, la population du monde est demeurée relativement stable, principalement en raison des taux élevés de mortalité. Cependant, au cours du XIX^e et du XX^e siècles, les taux de mortalité ont commencé à diminuer de façon importante, d'abord dans les pays développés puis dans la majeure partie du monde. Le Dr Chamie considère cette diminution des taux de mortalité comme la plus grande réalisation de l'histoire de l'humanité. Dès lors, le monde a connu des changements radicaux en matière de données démographiques tout au long du XX^e siècle :

- La population mondiale a pratiquement quadruplé;
- La planète a connu le taux de croissance démographique le plus élevé, le plus important accroissement annuel de la population, le délai le plus court pour doubler la population totale et le délai le plus court pour compter un milliard de personnes de plus (les années 1960 étant les années records);
- Des déclin révolutionnaires des taux de mortalité ont été accompagnés de taux de fécondité diminuant rapidement;
- La migration internationale a connu des taux sans précédent; et
- L'urbanisation s'est étendue et, par le fait même, on a assisté à une augmentation des mégapoles.

Une projection des tendances actuelles suggère que la population mondiale, d'ici 2050, variera de près de 11 milliards à environ 8 milliards (variantes hautes à basses), alors qu'elle se situe actuellement à environ 6 milliards. La majeure partie de cette croissance se produira dans ce qu'on désigne aujourd'hui comme les pays en développement; l'Inde comptant pour 22 % de cette augmentation et la Chine pour 11 %. Déjà, la croissance démographique de l'Inde sur six jours équivaut à la croissance démographique de l'UE sur une *année*. Le Pakistan connaîtra un accroissement démographique très important et d'ici 2050, il comptera une population de 300 à 400 millions d'habitants, dépassant l'Indonésie à titre de plus grand pays musulman du monde.

De leur côté, les pays industrialisés sont plus susceptibles de connaître une diminution de leur population en raison des taux de fécondité qui sont actuellement inférieurs au seuil de renouvellement des générations. Dans certains pays, l'immigration pourrait suffire à maintenir une population constante mais dans d'autres, elle sera insuffisante; les taux d'immigration requis se révélant non durables sur le plan social. Le Japon, l'Allemagne et la Russie sont tous confrontés à une diminution de leurs populations, avec ou sans immigration. Les États-Unis continueront de croître, grâce à l'immigration et à des taux de

fécondité plus élevés. La population du Canada connaîtra également un accroissement jusqu'à 2050.

L'accroissement démographique sera également accompagné du vieillissement de la population dans les pays industrialisés, mais aussi dans les pays en développement. Ce vieillissement est attribuable aux taux de fécondité à la baisse (moins de jeunes gens) et à la longévité accrue (plus de personnes âgées). L'Italie et le Japon observeront un important vieillissement de leurs populations d'ici 2050. La Chine observera le même vieillissement, mais à un rythme encore plus rapide. Ce vieillissement de la population causera une augmentation des rapports de dépendance (population active par rapport à population inactive) et représente des défis de taille du point de vue des politiques, notamment dans les domaines des pratiques de la population active (heures et années de travail), de l'âge de la retraite, des mécanismes de pension et aussi du financement et de la prestation d'aide sociale.

Répercussions : Le Dr Chamie souligne que l'accroissement rapide de la population dans certains pays en développement devrait faire l'objet d'un examen plus étroit par les responsables des politiques des pays industrialisés. Le Pakistan aura à faire face à d'importants défis pour gérer une croissance démographique sans précédent. La chose est aussi vraie pour Haïti, où l'on observera un accroissement démographique élevé avec en toile de fonds une pauvreté et une instabilité politique pouvant difficilement être résolues. Des retombées inévitables devront être gérées et le Dr Chamie estime que les décideurs ne tiennent jusqu'à présent pas suffisamment compte des répercussions à long terme des tendances démographiques dans ces pays et ailleurs dans le monde.

Le Dr Chamie mentionne aussi que les pays industrialisés, en particulier en Europe, se heurtent à des choix difficiles en matière de politique sociale. Le vieillissement des populations exerce des contraintes importantes sur les cadres et les programmes de politique sociale existants. De moins en moins de gens travailleront pour soutenir des nombres de plus en plus importants de personnes âgées. Il semble inévitable que les personnes qui font actuellement partie de la population active devront travailler plus longtemps pour compenser les populations vieillissantes. C'est un message plutôt indésirable de la part de tout gouvernement. Il est pour l'instant tentant de nier que des choix difficiles doivent être faits, de reporter ces choix à plus tard ou de ne rien faire. De l'avis du Dr Chamie, il faut agir maintenant et une vision audacieuse sera nécessaire, de même qu'un leadership solide et éclairé, sans oublier les ressources, pour venir appuyer les choix difficiles qui se poseront en matière de politique sociale.

Discussion

Démographie et géopolitique. La démographie a des répercussions importantes sur la répartition du pouvoir au sein du système international, de même que sur les dynamiques géopolitiques dans certaines régions. La taille de la population et la richesse sont les composantes de base du pouvoir national. Certaines puissances traditionnelles du XX^e siècle feront face à une diminution de leurs

population au cours du présent siècle (en termes absolus et relatifs). Les pays très peuplés du monde en développement s'enrichissent. Quelle en sera l'incidence sur leur influence respective au sein du système international et comment composer avec le pouvoir croissant des « puissances émergentes »? Dans certaines régions, tel le Moyen-Orient, l'équilibre démographique changeant joue un rôle important au sein de conflits politiques permanents.

Démographie et développement : La planification familiale et l'amélioration de la santé de la reproduction sont importantes pour réduire la croissance démographique dans les pays pauvres. Cependant, l'expérience démontre que l'essentiel est sans contredit un développement social et économique intégré plus général, axé en particulier sur l'accès à l'éducation pour les filles et sur la place accordée aux femmes qui souhaitent jouer un rôle plus important au sein du gouvernement et de l'économie.

La taille de la population est-elle importante? Le Canada était un pays prospère avec ses 20 millions d'habitants. Pourquoi ne pourrait-il pas le demeurer avec une population de taille similaire? Le problème, comme le souligne le Dr Chamie, c'est qu'une partie beaucoup plus grande de ce 20 millions d'habitants serait plus âgée, que beaucoup moins de gens feraient partie de la population active et qu'en résultat, les programmes sociaux devront faire face à des contraintes considérables.

Relever les défis démographiques : Selon le Dr Chamie, l'Europe n'a pas encore défini les incidences des faibles taux de fécondation (inférieurs au seuil de renouvellement des générations) et des populations vieillissantes. Dans certains pays, on hésite beaucoup à envisager l'immigration comme mesure permettant de régler la crise démographique à venir. De nombreux pays européens hésitent aussi à discuter des programmes sociaux, des modèles de pension et des pratiques de retraite, de telles réformes étant considérées comme politiquement inacceptables. Les modèles qui permettraient d'accroître les taux de fécondation au sein des pays développés sont peu susceptibles de connaître le succès; les femmes ne vont pas laisser tomber les possibilités économiques qu'elles ont réussi à acquérir au cours des dernières décennies pour revenir à un modèle de périodes de grossesses hâtives et plus longues. Les décisions difficiles sont inévitables et le Canada, tout comme l'Europe, devra prendre des décisions dans les domaines de l'âge de la retraite, des avantages en matière d'emploi et des niveaux d'imposition. Selon le Dr Chamie, il faut agir maintenant, mais la volonté politique et la clairvoyance font défaut au sein de nombreux gouvernements.

Le Canada comme modèle. Le Dr Chamie estime que le Canada offre au reste du monde un modèle très solide comprenant l'immigration et intégrant les nouveaux arrivants à sa société. Bien que ce soit relativement vrai si on le compare aux pratiques de certains pays, on remarque aussi que le rendement économique des immigrants du Canada connaît une diminution et que les nouveaux arrivants provenant de pays plus éloignés des sources traditionnelles d'immigration du Canada se heurtent à des difficultés plus grandes lorsqu'il s'agit de s'intégrer à la société canadienne. Ce sera là un défi à relever si le Canada

doit faire face à une plus grande concurrence pour attirer des immigrants au cours des années à venir.