

POLITIQUE RELATIVE AUX

Zones de protection marines



Pêches et Océans Canada

Mars 1999



Fisheries and Oceans
Canada

Pêches et Océans
Canada

Canada™

Publié par:

Pêches et Océans Canada
Direction de la conservation des écosystèmes marins
Direction générale des océans
Ottawa (Ontario) K1A 0E6

MPO / 5870

Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada 1999
No cat : Fs23-365/1999
ISBN : 0-66264210-4

Table des matières



Engagement du Canada en matière de protection du milieu marin	1
Définition des zones de protection marines selon la <i>Loi sur les Océans</i>	3
Vue d'ensemble	4
Objectif	4
Buts	4
Code de pratiques	5
Mise en place d'un système national d'aires marines protégées	6

Engagement du Canada en matière de protection du milieu marin



L'histoire du Canada a été façonnée par son environnement marin. Les océans Arctique, Pacifique et Atlantique sont des éléments déterminants de notre culture, de notre économie et de notre identité nationale, comme le sont nos eaux intérieures, en l'occurrence l'estuaire et le golfe du Saint-Laurent, la baie d'Hudson et la baie James, elles-mêmes caractérisées par des composantes marines importantes.

La richesse et la biodiversité des océans canadiens sont des ressources inestimables pour les générations présentes et futures. Notre plateau continental se situe parmi les plus grands au monde. Ses écosystèmes marins abritent une multitude remarquable d'espèces commerciales et non commerciales de poissons, de mammifères marins, d'invertébrés et de végétaux. Les océans du Canada

regorgent de possibilités aux chapitres de la pêche commerciale, sportive et autochtone, du tourisme, des transports, de l'exploitation minière, de l'éducation, ainsi qu'à celui de la recherche scientifique dans les domaines de la technologie et de la biologie.

Au Canada, ces dernières années, la croissance du secteur des océans a augmenté la pression exercée sur le milieu marin. La biodiversité et l'intégrité écologique de nombreux écosystèmes marins sont menacées. Il faut donc adopter une approche proactive de la conservation et de la protection du fonctionnement des écosystèmes marins, des espèces et des habitats, dont profiteront les générations futures.

L'utilisation durable de la faune et de la flore marines repose en fin de compte sur des écosystèmes sains et productifs. Il est essentiel d'adopter une méthode novatrice de gestion des océans, qui soit écosystémique plutôt que sectorielle. C'est pourquoi le Canada joint ses efforts à ceux d'autres pays pour trouver des solutions aux problèmes dans le domaine de l'environnement marin. À l'échelle internationale, il a démontré son engagement en signant des conventions qui fixent les objectifs de la conservation et de la protection, notamment la *Convention des Nations Unies sur la diversité biologique* et le *Programme d'action mondial pour la protection du milieu marin contre la pollution due aux activités terrestres*.

Il est également important que le gouvernement du Canada s'associe aux citoyens pour gérer les activités qui se déroulent en mer ou dans l'environnement marin. Cette vision de gestion des océans est enchâssée dans la *Loi sur les océans* entrée en vigueur en janvier 1997. Celle-ci confirme le rôle du Canada en matière de gestion des océans et précise que le maintien de la santé des écosystèmes dépend de l'intégration des activités de conservation et de développement du milieu marin.

En collaboration avec les Canadiens intéressés, le ministre des Pêches et des Océans dirigera et

facilitera l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie nationale de gestion des écosystèmes estuariens, côtiers et marins. La Stratégie sur les océans sera basée sur les principes du développement durable, de la gestion intégrée et de la précaution.

À la Stratégie sur les océans viennent s'ajouter, en vertu de la *Loi sur les océans*, trois initiatives complémentaires de conservation et de protection des océans, à savoir :

- le programme des Zones de protection marines, qui consiste à diriger et coordonner l'élaboration et la mise en oeuvre d'un système national d'aires marines protégées, y compris la désignation de zones nécessitant une protection spéciale pour les raisons définies dans la *Loi sur les océans*;
- le programme de gestion intégrée, qui consiste à diriger, faciliter et mettre en oeuvre des plans de gestion intégrée pour toutes les activités ou mesures pertinentes relatives aux eaux estuariennes, côtières et marines;
- le programme de santé des écosystèmes marins, qui comprend la définition de critères relatifs à un environnement marin de qualité pour soutenir la mise en oeuvre de ces plans.

Définition des zones de protection marines, Selon la *Loi sur les océans*



Selon la *Loi sur les océans*
du Canada (35(1)),

Une zone de protection marine est un espace maritime qui fait partie des eaux intérieures, de la mer territoriale ou de la zone économique exclusive du Canada et qui a été désignée en application du présent article en vue d'une protection particulière pour l'une ou plusieurs des raisons suivantes:

- (a) la conservation et la protection des ressources halieutiques commerciales ou autre, y compris les mammifères marins et leur habitat;
- (b) la conservation et la protection des espèces en voie de disparition et des espèces menacées, et de leur habitat;
- (c) la conservation et la protection d'habitats uniques;
- (d) la conservation et la protection d'espaces marins riches en biodiversité ou en productivité biologique;
- (e) la conservation et la protection d'autres ressources ou habitats marins pour la réalisation du mandat du ministre.

Vue d'ensemble

Les écosystèmes marins vastes et variés du Canada supportent un grand nombre d'activités. Les zones de protection marines, au titre de la *Loi sur les océans*, doivent donc répondre à une multitude de besoins dans les différentes juridictions. En conséquence, le programme est flexible dans la conception et la gestion de ces zones. Le *Cadre national pour l'établissement et la gestion des zones de protection marines* définit le mode de fonctionnement général des ZPM dans l'ensemble du Canada. Les détails spécifiques du programme relatifs à la conservation, à la protection et à l'utilisation de l'environnement marin et de ses ressources seront définis et mis en oeuvre au niveau régional du MPO.

Les plans de gestion de chacune des ZPM seront élaborés grâce à la participation des utilisateurs de ressources locales, ainsi qu'à celle des parties intéressées et concernées. Ils fourniront les détails relatifs aux responsabilités des partenaires, aux mécanismes de financement, à la coordination des différentes juridictions, au zonage, aux normes de protection, à la réglementation et à son application, aux activités permises, au suivi environnemental, à la recherche scientifique, ainsi qu'à la sensibilisation du public. Les ZPM seront différentes les unes des autres; certaines pourraient être strictement interdites à la pêche alors que d'autres pourraient être gérées selon une approche de développement durable. Cette flexibilité est nécessaire pour satisfaire toute la

amme des exigences rattachées aux ZPM en matière de conservation et de protection.

Afin que les ZPM s'insèrent dans une approche globale de protection de la santé et du fonctionnement des écosystèmes marins, ces zones devront être élaborées au sein d'une gestion intégrée qui permettrait d'évaluer la protection de chaque zone et les impacts environnementaux et socio-économiques.

Objectif

Conserver et protéger l'intégrité écologique des écosystèmes, des espèces et des habitats marins par le biais d'un ensemble de zones de protection marines mis en place conformément aux dispositions de la *Loi sur des océans*.

Buts

- Conserver et protéger l'intégrité écologique des sites du ZPM selon une approche proactive
- Contribuer à la durabilité sociale et économique des collectivités côtières en prévoyant des utilisations compatibles avec les raisons justifiant la désignation
- Favoriser la connaissance et la compréhension des écosystèmes marins.

Code de pratiques

En mettant en oeuvre le programme des Zones de protection marines, le ministère des Pêches et des Océans:

- adhérera à l'objectif et aux buts du programme des Zones de protection marines;
- fera preuve de transparence et d'équité dans la mise en place de ZPM;
- adhérera aux principes du développement durable, de la gestion intégrée et de la prise de décision s'inspirant de l'approche de précaution;
- fondera ses décisions sur les meilleures données scientifiques disponibles et sur les connaissances écologiques traditionnelles;
- suivra une démarche écosystémique dans la planification, la création et la gestion des ZPM, qui inclura, entre autres, une coordination entre les divers paliers de gouvernements et autres organismes participants et la prise en compte de l'interaction entre les écosystèmes marins et terrestres;
- planifiera et mettra en place des ZPM avec la participation active des parties concernées, en se basant autant que possible sur des programmes existants et sur des structures institutionnelles ou communautaires établies;
- encouragera le partenariat dans la gestion des ZPM;
- évaluera périodiquement la conception, la gestion et l'efficacité des ZPM en fonction de leurs objectifs visés.



Mise en place d'un système national d'aires marines protégées



Selon la *Loi sur les océans du Canada (35(2))*,

...le ministre des Pêches et des Océans dirige et coordonne l'élaboration et la mise en oeuvre d'un système national d'aires marines protégées au nom du gouvernement du Canada

Le ministère des Pêches et des Océans, Parcs Canada et Environnement Canada (Service canadien de la faune) partagent la responsabilité de la création des aires protégées dans l'environnement marin. Comme la *Loi sur les océans* confère au Ministre des Pêches et des Océans la responsabilité principale des océans au niveau fédéral, son ministère dirigera la mise en place d'un système national d'aires marines protégées*

incorporant les programmes des trois ministères.

Comme la gestion des écosystèmes marins est une responsabilité conjointe, il est essentiel de conjuguer les efforts de chacun afin de conserver et protéger ces aires.

Les différents programmes fédéraux d'aires marines protégées partagent un objectif commun: favoriser la conservation et la protection de la faune et de la flore marines et de leur habitat. En coordonnant les politiques, les programmes et les sites potentiels des différents organismes fédéraux, l'intégrité et la santé des eaux estuariennes et côtières canadiennes seront mieux préservées. La brochure intitulée "*La création d'aires marines protégées : une approche concertée*" décrit les programmes fédéraux plus en détail.

Ministères fédéraux et programmes

Pêches et Océans

- Zones de protection marines

Orientation du programme

Conservation et protection des espèces,
habitats et écosystèmes marins

Parks Canada

- Aires marines de conservation

Protection d'exemples représentatifs du
patrimoine naturel et culturel

Environnement Canada

(Service canadien de la faune)

- Refuges d'oiseaux migrateurs
- Réserves nationales de faune
- Réserves marines de faune

Protection des principaux habitats côtiers et
marins pour la sauvegarde de la faune, la
recherche scientifique, la conservation et
l'éducation du public.

* Note: Dans le présent document, l'appellation "Zones protection marines (ZPM)" fait explicitement référence au programme du ministère des Pêches et des Océans créé au titre de la *Loi sur les océans*.

L'appellation "aire marine protégée" est un terme générique qui fait référence aux zones protégées créées dans l'environnement marin.