

Précis DES faits

Octobre 2018

Division de la recherche et de la statistique

Les tendances observées au Canada au chapitre des tribunaux des cautionnements

La présente fiche d'information s'appuie sur des données accessibles au public tirées d'un certain nombre de publications de Justice Canada, des gouvernements du Canada (fédéral, provinciaux et territoriaux) ainsi que des études universitaires publiées entre 2009 et 2018. La présente fiche d'information contient aussi des données d'une recherche interne de Justice Canada préparée en 2013. Malgré le peu de données nationales relatives aux mises en liberté sous caution, les recherches ont fait ressortir certaines tendances au pays dans certains tribunaux des cautionnements.

La recherche montre que, ces dernières années, la police était plus susceptible de détenir des prévenus pour cautionnement

Selon une étude de 2009, le taux des affaires pénales qui ont débuté au tribunal des cautionnements en Ontario a augmenté de 38 % de 2001 à 2007 (de 6 affaires par 1 000 résidents en 2001 à 8,3 en 2007). De plus, la proportion des affaires pénales ayant débuté au tribunal des cautionnements est passée de 39 % en 2001 à 50 % en 2007¹.

Les plus récentes données de la Cour de justice de l'Ontario indiquent que la proportion des affaires ayant débuté au tribunal des cautionnements a augmenté depuis 2011 (c.-à-d. 46 % ayant débuté au tribunal des cautionnements [n=93,312] en 2017)².

¹ Webster, C.M., Doob, A.N., et Myers, N.M. (2009). The parable of Ms. Baker: Understanding pre-trial detention in Canada. *Current Issues in Criminal Justice*, 21(1):79-102.

² Cour de justice de l'Ontario. (2018). *Criminal Bail Statistics by Region 2011 to 2017*. Extrait de <http://www.ontariocourts.ca/ocj/files/stats/bail/2017/2017-Bail-Region.pdf> (anglais seulement)





Le temps moyen requis pour compléter le processus de cautionnement a augmenté de 2001 à 2007; depuis, il diminue

En Ontario, en 2001, il fallait en moyenne quatre jours pour compléter le processus de cautionnement. En 2007, ce nombre avait augmenté à près de six jours. Parallèlement, le nombre de comparutions pour un dossier de cautionnement a augmenté de 20 %, passant de 2,12 en 2001 à 2,55 en 2007³. De juillet 2017 à juin 2018, le temps moyen requis pour les dossiers de cautionnement à la Cour de justice de l'Ontario était 4,1 jours et 2,1 comparutions pour compléter le processus de cautionnement⁴.

La recherche montre qu'une « culture de l'ajournement » a pour effet de causer des retards au tribunal des cautionnements

Il y a souvent des retards pour instruire les questions de cautionnement devant les tribunaux canadiens. Le recours aux ajournements prolonge ces délais⁵. Une étude⁶ réalisée dans huit tribunaux de l'Ontario, de 2006 à 2008, indique qu'un grand nombre d'audiences de mise en liberté sous caution étaient régulièrement ajournées; pour une journée typique, les décisions de mise en liberté sous caution étaient retardées dans une proportion variant entre 57 % et 81 % des cas⁷. Des résultats semblables sont rapportés dans une étude en 2013 conduite dans cinq secteurs de compétence canadiens qui révèle que dans une journée typique, environ 54 % de tous les cas observés avaient été ajournés. Cette proportion variait d'un secteur de compétence à l'autre⁸.

³ Webster, C.M., Doob, A.N., et Myers, N.M. (2009). The parable of Ms. Baker: Understanding pre-trial detention in Canada. *Current Issues in Criminal Justice*, 21(1):79-102.

⁴ Ce sont des cas où la libération sous caution a été complétée, qui serait une ordonnance de mise en liberté ou une ordonnance de maintien en incarcération. Cour de justice de l'Ontario. (2018). Juillet 2017 à juin 2018 Mises en liberté sous caution (par catégorie d'infraction), statistiques provinciales. Extrait de : <http://www.ontariocourts.ca/ocj/files/stats/bail/2018/2018-Bail-Offence-FR.pdf>

⁵ Bureau de l'ombudsman fédéral des victimes d'actes criminels. 2017. « Réforme du cautionnement : Obtenir des résultats équitables pour les victimes dans le système de justice pénale du Canada ». Ottawa, Ont. Disponible sur le site d'Internet : http://publications.gc.ca/collections/collection_2018/jus/i84-5-1-2017-fra.pdf ; L'Association canadienne des libertés civiles et le fidéicommissaire canadien d'éducation en libertés civiles. (2014). *Set Up to Fail: Bail and the Revolving Door of Pre-Trial Detention*. Extrait de <https://ccla.org/cclanewsites/wp-content/uploads/2015/02/Set-up-to-fail-FINAL.pdf> (anglais seulement); Le Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles, *Justice différée, justice refusée : L'urgence de réduire les longs délais dans le système judiciaire au Canada* (rapport final), juin 2017. Extrait de : https://sencanada.ca/content/sen/committee/421/LCJC/reports/Court_Delays_Final_Report_f.pdf

⁶ Un total de 4 085 dossiers ont été observés. Les observations se sont déroulées pendant 148 jours entre avril 2006 et décembre 2008.

⁷ Myers, N.M. (2009). Shifting Risk: Bail and the Use of Sureties, *Current Issues in Criminal Justice*, 21(1): 127-147.

⁸ Un total de 718 dossiers de mise en liberté sous caution ont été observés dans cinq secteurs de compétence canadiens (BC, ON, NS, MB, YK) pendant 44 jours entre juin et novembre 2013. De ce nombre, 389 se sont conclus par une libération sous caution; L'Association canadienne des libertés civiles et le fidéicommissaire canadien d'éducation en libertés civiles. (2014). *Set Up to Fail: Bail and the Revolving Door of Pre-Trial Detention*. Extrait de <https://ccla.org/cclanewsites/wp-content/uploads/2015/02/Set-up-to-fail-FINAL.pdf> (anglais seulement)



La proportion des prévenus libérés sous caution varie selon les ressorts; aucune décision de mise en liberté sous caution n'est rendue pour les prévenus en détention avant procès

Les résultats d'une étude de Justice Canada, basée sur des cas clos de 2008 dans cinq emplacements de tribunaux de quatre ressorts, montrent que, dans l'ensemble, environ 66 % des prévenus détenus par la police à la suite de leur arrestation ont été libérés à l'audience de mise en liberté sous caution⁹. En Alberta, entre 2014 et 2015, de toutes les premières comparutions de mise en liberté sous caution faisant intervenir le service de police de la ville d'Edmonton, seulement 50 % des prévenus ont choisi de demander une mise en liberté sous caution. De ce nombre, environ 80 % ont été libérés par le tribunal¹⁰.

Les libérations sous caution sont moins susceptibles d'être accordées pour des prévenus présentant certaines caractéristiques

L'étude de 2013 de Justice Canada a révélé que les prévenus étaient plus susceptibles de rester en détention préventive (c.-à-d. la libération refusée à l'audience de mise en liberté sous caution) s'ils étaient sans emploi, avaient des antécédents criminels, avaient déjà été condamnés au criminel pour défaut de comparution ou de conformité à l'article 145 du *Code criminel*, ou si l'infraction la plus grave dans l'affaire était de la fraude ou une introduction par effraction¹¹. Dans les cas où le prévenu était accusé d'une infraction relative à des armes à feu, à la violence ou à la drogue, d'autres facteurs venaient aussi diminuer la probabilité qu'il soit libéré sous caution, comme pour une accusation d'un acte criminel où une victime est en cause et un certain nombre d'accusations dans l'affaire.¹²

Un certain nombre de conditions de libération sous caution sont imposées au-delà de celles de « ne pas troubler l'ordre et avoir une bonne conduite » et « se présenter à un agent de la paix ou à une autorité »¹³

⁹ L'étude portait sur un échantillon de 3 093 dossiers clos de 2008. Beattie, K., Solecki, A. & Morton Bourgon, K. E. (2013). *Les caractéristiques de la détention et de la mise en liberté par la police et par le tribunal : Données tirées de l'étude sur l'efficacité du système de justice*. Ministère de Justice Canada.

¹⁰ Plus de 30 000 audiences. Irving, N. L. (2016). *Alberta Bail Review: Endorsing a Call for Change*. Extrait de https://justice.alberta.ca/programs_services/criminal_pros/Documents/AlbertaBailReview-REPORT.pdf (anglais seulement)

¹¹ L'étude portait sur un échantillon de 3 093 dossiers clos de 2008 dans cinq tribunaux de quatre secteurs de compétence canadiens. Beattie, K., Solecki, A. & Morton Bourgon, K. E. (2013). *Les caractéristiques de la détention et de la mise en liberté par la police et par le tribunal : Données tirées de l'étude sur l'efficacité du système de justice*. Ministère de Justice Canada.

¹² Morton-Bourgon, K. E. & Solecki, A. (2010). *La mise en liberté sous caution des prévenus accusés d'une infraction relative aux armes à feu, d'une infraction violente ou d'une infraction en matière de drogues*, Ministère de Justice Canada.

¹³ Grech, D.C. (2016). *Bail Decision-Making in Common Law Jurisdictions: What can Canada learn from England and Wales* [Présentation PowerPoint]. Présentation retirée le 13 juillet 2016.



Précis DES faits

4

Une étude menée dans le tribunal des cautionnements du Sud de l'Ontario a révélé que la vaste majorité (98 %) des libérations portaient des conditions. En moyenne, chaque dossier était assorti de 6,2 conditions en moyenne, dont la nature variait. La majorité avait trait à la résidence (77 %), à la non-communication (75%), à l'interdiction de porter des armes (77 %) et à l'interdiction de fréquenter des zones (60%). Parmi les autres conditions, mentionnons celles d'obtenir du counseling, d'aviser la police, de se présenter au contrôle, d'être en détention à domicile, de respecter un couvre-feu, de s'abstenir de consommer des drogues ou de l'alcool et une série « d'autres » éléments (p. ex. pas de téléphone cellulaire / de matériel de télécommunications). En outre, des études récentes sur les conditions de la mise en liberté sous caution des jeunes ont montré qu'en moyenne, les jeunes sont soumis à sept conditions et que la quantité et la nature des conditions varient en fonction du sexe de l'accusé¹⁴.

¹⁴ L'étude portait sur un total de 263 observations des tribunaux; Sprott, J. B. et Manson, A. (2017). YCJA bail conditions: "Treating" girls and boys differently. *Canadian Criminal Law Review*, 22(1), 77.

